

SERIES TEMÁTICAS
**El efecto dominó : impactos económicos del
desplazamiento interno**

Esta serie temática se enfoca en la medición de los efectos del desplazamiento interno en el potencial económico de los desplazados, las comunidades que los acogen y la sociedad en general



**CALCULANDO EL IMPACTO DEL
DESPLAZAMIENTO INTERNO**

Marco conceptual

JUNIO 2018

INTRODUCCIÓN

El gran número de nuevos desplazamientos, así como de desplazamientos cíclicos que se reportan cada año, afectan el cumplimiento de las metas de desarrollo social y económico. El desplazamiento prolongado se está volviendo cada vez más frecuente. Esto incrementa la vulnerabilidad y el riesgo de poblaciones de por sí ya marginadas, y desafía las capacidades de los gobiernos para responder a sus necesidades. De este modo, el desplazamiento interno es al mismo tiempo causa y consecuencia de una continua acumulación de riesgos que imposibilitan el progreso de la Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030, del Marco de Sendai, del Acuerdo de París, de la Agenda para la Humanidad, de la Nueva Agenda Urbana y de otras estrategias relacionadas a nivel regional y nacional.

Es imprescindible que el enfoque actual de la respuesta internacional a emergencias y de ayuda humanitaria sea complementado con intervenciones a largo plazo dirigidas por cada país. No obstante, la idea de generar inversión en pro de la reducción de riesgos, de las soluciones duraderas para la población desplazada y de la prevención de nuevos desplazamientos, sigue sin capturar la atención que debería.

Develar los costos que tiene el desplazamiento interno sobre el desarrollo económico de los individuos, las regiones y los países afectados, así como calcular los beneficios que tiene la inversión en pro de la reducción del desplazamiento para los gobiernos nacionales y sus contrapartes, serviría para generar una mayor comprensión sobre el costo real del desplazamiento interno.

Estudios anteriores han evaluado el impacto que tiene la migración internacional y el flujo de refugiados en el mercado laboral y otras esferas tales como la salud o la educación. Otros estudios han intentado calcular el impacto socioeconómico del desplazamiento interno o del desplazamiento transfronterizo a nivel local empleando en su mayoría enfoques cualitativos. Sin embargo, ningún estudio ha realizado un cálculo sistemático y cuantitativo sobre el impacto global que tiene el desplazamiento interno en una economía. Lo anterior requiere de nuevos conceptos y metodologías.

Este documento presenta un nuevo marco conceptual para calcular de manera integral el impacto económico del desplazamiento interno a través de diferentes dimensiones, épocas, países y tipos de desplazamiento.

¿QUÉ ES EL DESPLAZAMIENTO INTERNO?

El desplazamiento interno se refiere al movimiento forzado de personas dentro de los límites territoriales del país en el que viven. Este fenómeno afecta a millones de personas cada año.¹ El Observatorio de Desplazamiento Interno, conocido por sus siglas en inglés como IDMC, registró 11.8 millones de nuevos

desplazamientos internos asociados a la violencia o al conflicto en 2017, y 18.8 millones asociados a desastres naturales repentinos como ciclones tropicales, inundaciones y terremotos.²

Adicionalmente, millones de personas han sido despojadas de sus hogares por proyectos de desarrollo y fenómenos naturales de evolución lenta como las sequías, el impacto por el cambio climático y la degradación ambiental. Asia del Sur y Asia Oriental tienden a ser las regiones más afectadas por desastres naturales repentinos, mientras que África Subsahariana y Oriente Medio son las regiones que registran el mayor número de desplazamientos por conflicto y violencia.

El desplazamiento interno comprende una amplia gama de situaciones que varían de manera significativa en magnitud y severidad. Algunas personas se trasladan repentinamente y en grandes grupos si, por ejemplo, el lugar en el que viven se vuelve un campo de batalla entre facciones rivales de un conflicto, o si sus hogares son destruidos por una gran catástrofe. Otros abandonan su lugar de residencia en grupos pequeños de manera progresiva tras años de soportar las consecuencias de la violencia, la criminalidad o la sequía, o simplemente porque no pueden mantener sus trabajos o seguir accediendo a los servicios básicos. Algunos son evacuados de manera relativamente organizada y planeada por las autoridades antes de que una amenaza natural ocurra, mientras que otros son forzados a irse por la construcción de represas, proyectos de infraestructura o la delimitación de reservas naturales.

Mientras que algunos se vean amenazados, con su seguridad en riesgo y su salud mental afectada, otros permanecerán relativamente seguros. Algunos recibirán asistencia humanitaria, ayuda financiera o indemnizaciones de sus gobiernos o de otras instituciones, mientras que otros tendrán que salir adelante por sí solos. El desplazamiento puede durar unos pocos días o semanas, particularmente en caso de evacuaciones planeadas antes de un desastre, mientras que en otras circunstancias puede durar años e inclusive décadas. Todas estas situaciones afectan no solo la seguridad y el bienestar de los desplazados, sus dependientes y sus comunidades de acogida, sino también las economías locales y nacionales de manera directa e indirecta.

¿DE QUÉ MANERA EL DESPLAZAMIENTO INTERNO AFECTA A LA ECONOMÍA?

En teoría, las consecuencias del desplazamiento interno en la economía pueden ser positivas o negativas, y en algunos casos ambas al mismo tiempo. Esto depende en gran medida de la perspectiva que se tome, es decir, de si se observa desde la perspectiva de quien se beneficia o de quien asume los costos. Por ejemplo, la llegada repentina de personas en situación de desplazamiento interno a un área de acogida genera mano de obra adicional, y por lo tanto se presenta una disminución salarial que es positiva para los empleadores, pero negativa para

los trabajadores locales. De forma similar, un incremento en los arriendos en un área de acogida es benéfico para los arrendatarios, pero no muy conveniente para los inquilinos. Aunque una valoración integral debe considerar las dos caras de la moneda, la evidencia muestra que el desplazamiento interno en general representa una carga para cualquier economía, en especial cuando no se da de manera planeada y organizada, como tiende a ocurrir durante los periodos de crisis.

El costo del desplazamiento interno se extiende a una gran variedad de sectores e incluye una amplia gama de consecuencias, tales como la alteración del mercado laboral y el intercambio de bienes y servicios. Del mismo modo, existen costos a largo plazo asociados con el deterioro de la salud física y psicológica, la cohesión social y el cambio de la identidad grupal y cultural. Algunos de estos costos se dan en medio de un escenario social, económico y político cambiante y pueden ser, en última instancia, imposibles de calcular.

El desplazamiento interno afecta la economía de muchas maneras que se superponen y se conectan entre sí. El impacto puede ser directo si, por ejemplo, una alcaldía debe pagar por cuartos de hotel para albergar a las personas evacuadas durante un huracán. Pero también puede ser indirecto si, por ejemplo, la misma alcaldía tiene que reducir el apoyo financiero destinado a nuevos empresarios para poder cubrir los gastos de la evacuación por el huracán. El impacto puede sentirse a corto plazo si, por ejemplo, la capacidad de la sala de emergencias de una comunidad de acogida debe incrementarse para poder atender a los desplazados recién llegados, o a largo plazo, si se hace necesaria la inversión en nuevos hospitales que puedan dar abasto con la creciente población de una comunidad de acogida cuando el desplazamiento se prolonga. Algunas consecuencias son tangibles, como cuando las cosechas o los bienes quedan destruidos. Otras, como los meses de educación perdida, son intangibles. Las consecuencias del desplazamiento interno pueden afectar a la población en situación de desplazamiento, a sus familias y a las comunidades que los acogen, pero también pueden afectar la manera en que la sociedad funciona, en sus comunidades de origen y de llegada.

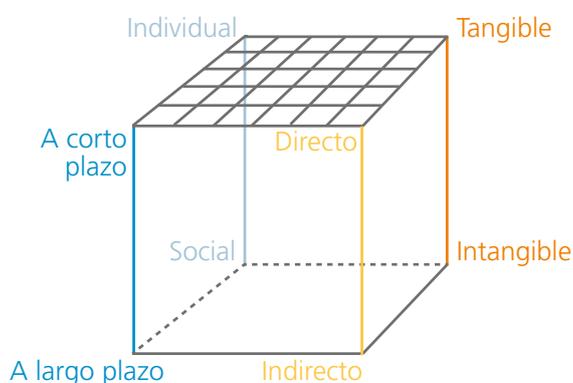


Figura 1: Diferentes tipos de impactos económicos.

Los intentos previos por analizar el costo del desplazamiento se han concentrado en el impacto humano y social y han adoptado principalmente enfoques cualitativos o de metodología mixta. Los pocos estudios cuantitativos que existen se concen-

tran en el costo a corto plazo, directo y tangible a nivel individual, (área marcada de la figura 1) al considerar únicamente costos tales como la provisión de refugios, la alimentación y la asistencia médica de emergencia a la población en situación de desplazamiento interno.

Los costos indirectos, intangibles y al largo plazo, aquellos que afectan a la sociedad en general, aún no han sido calculados. La falta de una valoración integral cuantitativa que contemple no solo estas áreas, sino también el costo de las oportunidades perdidas (tales como la productividad reducida, el dinero que no pudo ser invertido en el desarrollo porque tuvo que destinarse para otros fines y la estabilidad social deteriorada) demuestra que el costo real del desplazamiento interno permanece aún sin ser develado.

¿QUIÉN ASUME EL COSTO DEL DESPLAZAMIENTO INTERNO?

El desplazamiento interno se traduce en un costo financiero significativo para los individuos, las comunidades de acogida, las comunidades de origen y de destino, el sector privado, los gobiernos locales y nacionales, las agencias de ayuda humanitaria y los donantes internacionales. Esto está demostrado por estudios de caso anecdóticos y locales, pero hace falta recopilar evidencia a nivel nacional y regional.³

El costo asociado con la fase inicial del desplazamiento, es decir, cuando la gente es forzada a huir, incluye la provisión de refugio, alimentación, asistencia médica, transporte y otros servicios básicos para la población afectada. Estos costos son, a menudo, asumidos por la población en condición de desplazamiento, las comunidades de acogida y las organizaciones humanitarias, pero deberían ser considerados pasivos contingentes de los gobiernos locales y nacionales. Los gobiernos son responsables de actuar antes, durante y después de estas conmociones para reducir su impacto en la población, la economía y las operaciones públicas. Ellos están en condición de invertir en la reducción del riesgo para así disminuir el impacto de la poscrisis sobre todos los agentes implicados, sin embargo, muchos no lo hacen así.

Los costos a largo plazo pueden traducirse en la pérdida de oportunidades y del potencial económico de la población en situación de desplazamiento y sus comunidades de acogida. El trauma físico y psicológico, los activos perdidos y el ingreso, el consumo, la producción y la recaudación tributaria reducidos debido al desplazamiento interno también afectan la economía como un todo. En última instancia, este peso es se reparte en la sociedad en general.

CALCULANDO EL IMPACTO ECONÓMICO DEL DESPLAZAMIENTO INTERNO

Calcular el impacto económico del desplazamiento interno de una manera transparente y metodológicamente sólida demostrará cómo éste afecta las economías locales y nacionales, especialmente cuando ocurre de manera improvisada. Realizar dicho cálculo demostrará igualmente que invertir en reducción es una alternativa que tiene sentido en términos económicos, ya que tanto el costo como los beneficios del desplazamiento serán revelados. Ambos deben ser medidos por quienes están a cargo de la toma de decisiones antes, durante y después de los periodos de crisis. Así, la planeación humanitaria y de desarrollo tendrá un conocimiento fundamentado acerca de los riesgos existentes.

El marco conceptual que proponemos adopta un enfoque más global que los que se han implementado hasta ahora, pues no solo tiene en cuenta el costo de la respuesta de ayuda humanitaria y de emergencia, sino que también considera las consecuencias a largo plazo en el potencial económico de los individuos y las sociedades. No obstante, los resultados cuantitativos de nuestro estudio no permitirán proveer aún un cálculo exhaustivo del impacto económico del desplazamiento interno, ya que muchos costos no son medibles en la actualidad y solo lo serán a través de la investigación profunda y la mejora en la obtención de datos.

Así, el alcance de nuestro estudio será moderado, pero constituirá un punto de inicio sólido para la realización de estudios más profundos y detallados sobre el impacto económico de las diferentes situaciones de desplazamiento que se puedan presentar.

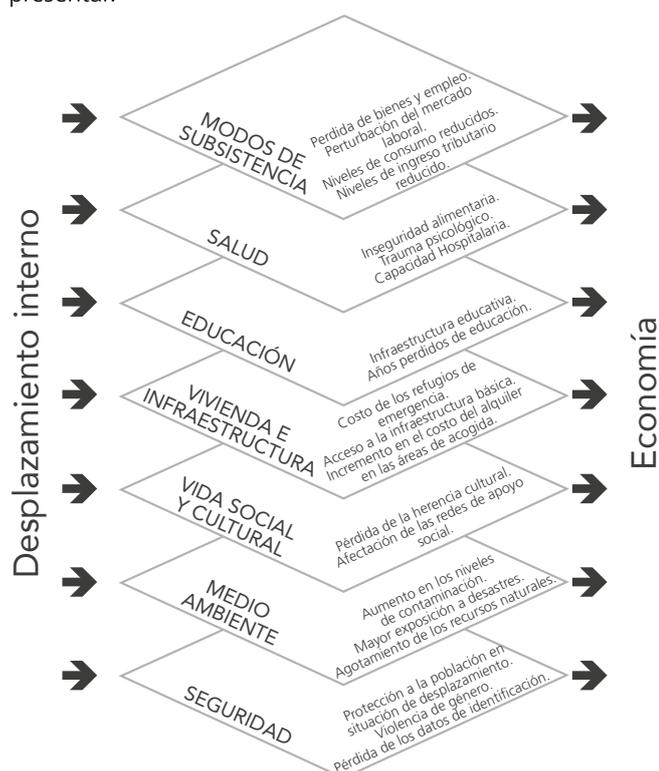


Figura 2: Dimensiones del impacto económico

¿CUÁLES SON LAS DIMENSIONES CLAVE PARA TENER EN CUENTA?

Estudios previos han señalado siete dimensiones principales a través de las cuales el desplazamiento interno impacta la economía: vivienda e infraestructura, modos de subsistencia, vida social y cultural, educación, salud, seguridad y medio ambiente.⁴

Si el desplazamiento se da de manera controlada y planeada, algunas de estas dimensiones podrían inclusive beneficiarse. La seguridad de un grupo de gente evacuada de un área en riesgo de desastre natural debería mejorar en su nueva ubicación. Las personas desplazadas por la elaboración de un nuevo proyecto de desarrollo deberían, en teoría, por lo menos tener las mismas o incluso mejores oportunidades económicas en la nueva comunidad a la que lleguen.

Sin embargo, en la mayoría de los casos, la población en condición de desplazamiento y, con frecuencia, las comunidades de acogida tienen una mayor inseguridad alimentaria y un menor acceso a los sistemas de salud, educación, vivienda y trabajo. Como si fuera poco, sus redes de apoyo social se ven afectadas y usualmente se presenta un incremento en la violencia y la inseguridad. Todas estas dimensiones se encuentran interconectadas e impactan la salud física y mental de todos los involucrados, afectando el potencial económico a corto y largo plazo.

La figura 2 muestra el enfoque de nuestro estudio para calcular el impacto económico del desplazamiento interno a corto y a largo plazo en la población desplazada, sus comunidades de origen y de acogida, el sector público y privado y las organizaciones humanitarias en cada una de las dimensiones anteriormente mencionadas.

OPCIONES PRÁCTICAS PARA EL ANÁLISIS CUANTITATIVO

Calcular el impacto económico del desplazamiento interno no es una tarea fácil, en especial cuando se trata de diferenciarlo de aquel causado por otro tipo de variables tales como desastres naturales y el conflicto. Un conflicto puede tener repercusiones para la economía que incluyan la destrucción de la infraestructura, la pérdida de inversión extranjera directa y la escasez de fuerza de trabajo y capacidad de consumo. Estos factores pueden contribuir a que el desplazamiento ocurra, pero son diferentes a las consecuencias propias del desplazamiento.

Un enfoque que puede ser utilizado para calcular los costos económicos, es el análisis contrafactual o hipotético, en el cual los datos reales se comparan con proyecciones de lo que hubieran podido ser los datos si no hubiera existido desplazamiento interno. Esto, sin embargo, es problemático por distintas razones. Con frecuencia no existe una base de datos disponible

del periodo inmediatamente anterior al desplazamiento; por lo demás, no es posible asegurar que la diferencia entre los datos reales y los proyectados sea el resultado exclusivo del desplazamiento y no de otros factores que ocurrieron durante el mismo periodo de tiempo tales como la crisis económica mundial, el cambio climático o la aparición de nuevas tecnologías. Las comparaciones entre el Producto Interno Bruto (PIB) real y el proyectado también pueden ser erróneas. En tiempos de guerra, por ejemplo, la producción de armas puede conducir a un incremento en el PIB.⁵ Lo mismo ocurre con las labores de reconstrucción posteriores a un desastre.

Otro posible enfoque es el de llevar a cabo un análisis comparativo, en el cual los promedios nacionales de algunos indicadores como la expectativa de vida, la tasa de empleo y los años de escolaridad, son comparados con los promedios correspondientes de la población en situación de desplazamiento interno. Aquí, de nuevo, otros factores pueden explicar las diferencias existentes en los resultados, como cuando, por ejemplo, la población en situación de desplazamiento proviene de un grupo étnico en desventaja o de una provincia menos desarrollada. Además, este enfoque también requiere de los datos desglosados por situación de desplazamiento, lo cual casi nunca se encuentra disponible y cuando lo está, tiende a no ser comparable entre países porque es recolectado usando diferentes metodologías.

Los modelos estadísticos también son una opción. Distintos modelos proporcionarán perspectivas diferentes y percepciones específicas. El análisis de dinámica de sistemas puede ser utilizado para describir las relaciones entre diversas dimensiones e indicadores y su impacto en el desplazamiento interno. El enfoque de Años de Vida Ajustados por Discapacidad puede adaptarse para dar cuenta de la productividad perdida causada por el desplazamiento⁶. El enfoque de redes múltiples busca entender la interconexión entre las economías nacionales y el efecto del desplazamiento en todo el sistema. Por su parte, los modelos económicos basados en el análisis del riesgo pueden ser de gran ayuda para evaluar el impacto económico potencial de las crisis de desplazamiento, así como el costo y el beneficio de las políticas diseñadas para reducir dicho impacto.

CAMINO A SEGUIR

Este marco conceptual constituirá la base de la investigación sobre el impacto económico del desplazamiento interno, que desarrollaremos junto con nuestros colaboradores en los próximos años.

Así las cosas, tres áreas prioritarias que delimitarán los primeros meses de la investigación, las mismas que más adelante fortalecerán este marco conceptual.

En primer lugar, trataremos de calcular el impacto del desplazamiento existente. Este proceso resaltarán, por un lado, el costo a largo plazo del desplazamiento prolongado, y por el otro, las contribuciones positivas que la población en situación de desplazamiento interno hace a sus comunidades de acogida y a las economías. Las fases iniciales de este trabajo serán muy intensas en términos de tiempo pero relativamente sencillas de ejecutar y tendrán como objetivo formular cálculos aproximados sobre el costo monetario del desplazamiento a nivel local, nacional y global.

En segundo lugar, pretendemos calcular el costo del nuevo desplazamiento y del riesgo de desplazamiento para poder ilustrar la carga financiera que representa el desplazamiento recurrente en los presupuestos nacionales, así como para resaltar los costos adicionales asociados al riesgo futuro de desplazamiento que, a su vez, tiene un impacto en el gasto nacional y en las ganancias derivadas del desarrollo.

En tercer lugar, buscaremos mostrar las diferentes maneras en las que el desplazamiento interno afecta una economía y la relación entre todas ellas, pues esto no solo refleja de mejor manera esta realidad tan compleja, sino que también aporta las primeras reflexiones sobre las diferentes opciones en la elaboración de políticas. Al identificar las cadenas de incidencia, los comportamientos de los agentes implicados y la dinámica del sistema, los hallazgos en las dos primeras fases de la investigación podrán ser aplicados a contextos locales y nacionales, para así entregar resultados relevantes para la elaboración de políticas y la toma de decisiones.

Hemos empezado a trabajar en estas tres áreas, empleando una gran diversidad de enfoques y de métodos de investigación cualitativos y cuantitativos para calcular las consecuencias del desplazamiento interno en una amplia gama de situaciones. Dado el tamaño y la complejidad de la tarea en nuestras manos, invitamos a las instituciones y a los expertos interesados a contactarnos para futuras colaboraciones.

NOTAS

1. OCHA, Guiding Principles on Internal Displacement, 1998, <https://goo.gl/QQnBm7>
2. IDMC, Global Report on Internal Displacement 2018, 2018, <https://goo.gl/gAkW4C>
3. Ahmed S.E.T., The socio-economic impact of displacement on Western and Southern Sudanese women, University of Khartoum, 2005, <https://goo.gl/qsSaa4>; Amirthalingam K. and Lakshman R.W.D., Financing of internal displacement: excerpts from the Sri Lankan experience, Disasters, 2010; Daw M.A., El-Bouzedi A. and Dau A.A., Libyan armed conflict 2011: mortality, injury and population displacement, African Journal of Emergency Medicine, 2015, <https://goo.gl/XYFmTE>; Kondylis F., Conflict displacement and labor market outcomes in post-war Bosnia and Herzegovina, Journal of Development Economics, 2010, <https://goo.gl/3hrQ3C>; Morales J.S., The impact of internal displacement on destination communities: Evidence from the Colombian conflict, Journal of Development Economics, 2017, <https://goo.gl/EMNM3b>; Oyefara J.L. and Alabi B.O., Socio-economic consequences of development-induced internal displacement and the coping strategies of female victims in Lagos Nigeria: An ethno-demographic study, African Population Studies, 2016, <https://goo.gl/uHvJZQ>; Vidal López R.C., Atehortúa Arredondo C.I. and Salcedo J., The effects of internal displacement on host communities. A case study of Suba and Ciudad Bolívar localities in Bogotá, Colombia, Brookings Institution and London School of Economics, 2011, <https://goo.gl/3ZnBnQ>; World Bank, The toll of war. The economic and social consequences of the conflict in Syria, 2017, <https://goo.gl/1fte8D>
4. Adewale S. Internally displaced persons and the challenges of survival in Abuja, African Security Review, 2016, <https://goo.gl/mKhELB>; Afifi T. et al., Human mobility in response to rainfall variability: opportunities for migration as a successful adaptation strategy in eight case studies, Migration and Development, 2015, <https://goo.gl/6Vbmkk>; Ahmed S.E.T., The socio-economic impact of displacement on Western and Southern Sudanese women, University of Khartoum, 2005, <https://goo.gl/qsSaa4>; Bohnet H., Cottier F. and Hug S., Conflict-induced IDPs and the spread of conflict, European Political Science Association, 2013, <https://goo.gl/F4j6ME>; Diwakar V., The effect of armed conflict on education: evidence from Iraq, The Journal of Development Studies, 2015, <https://goo.gl/9XHt77>; Haynes S., Displaced people and the challenge to development, University of Leeds, 2009, <https://goo.gl/JQS6te>; Ibrahim Berchin I., Blasi Valduga I., Gracia J., and Osorio de Andrade Guerra J.B.S., Climate change and forced migrations: an effort towards recognizing climate refugees, Geoforum, 2017, <https://goo.gl/4DQv7E>; Morales J.S., The impact of internal displacement on destination communities: Evidence from the Colombian conflict, Journal of Development Economics, 2017, <https://goo.gl/EMNM3b>; Zea J.E., Internal displacement: Violence, public and socioeconomic policy in Colombia, The Michigan Journal of Public Affairs, 2011, <https://goo.gl/sekyfz>
5. World Bank, The toll of war. The economic and social consequences of the conflict in Syria, 2017, <https://goo.gl/1fte8D>
6. IDMC, Lost production due to internal displacement: the 2015 earthquake in Nepal, 2018, <https://goo.gl/eBKEeX>

Foto de portada: Niños desplazados estudian en una escuela en la provincia de Nangarhar, Afganistán. La mayoría de las familias provienen de la provincia de Kunar, y no han podido retornar debido al conflicto. Crédito, Andrew Quilty/Ocui para NRC, Noviembre de 2014

Traducción : Vivian Alexandra García Pineda

Christelle Cazabat
Investigadora
christelle.cazabat@idmc.ch

Bina Desai
Directora del departamento de políticas e investigación
bina.desai@idmc.ch

IDMC
NRC, 3 rue de Varembe
1202 Ginebra, Suiza
www.internal-displacement.org
+41 22 552 3600
info@idmc.ch