

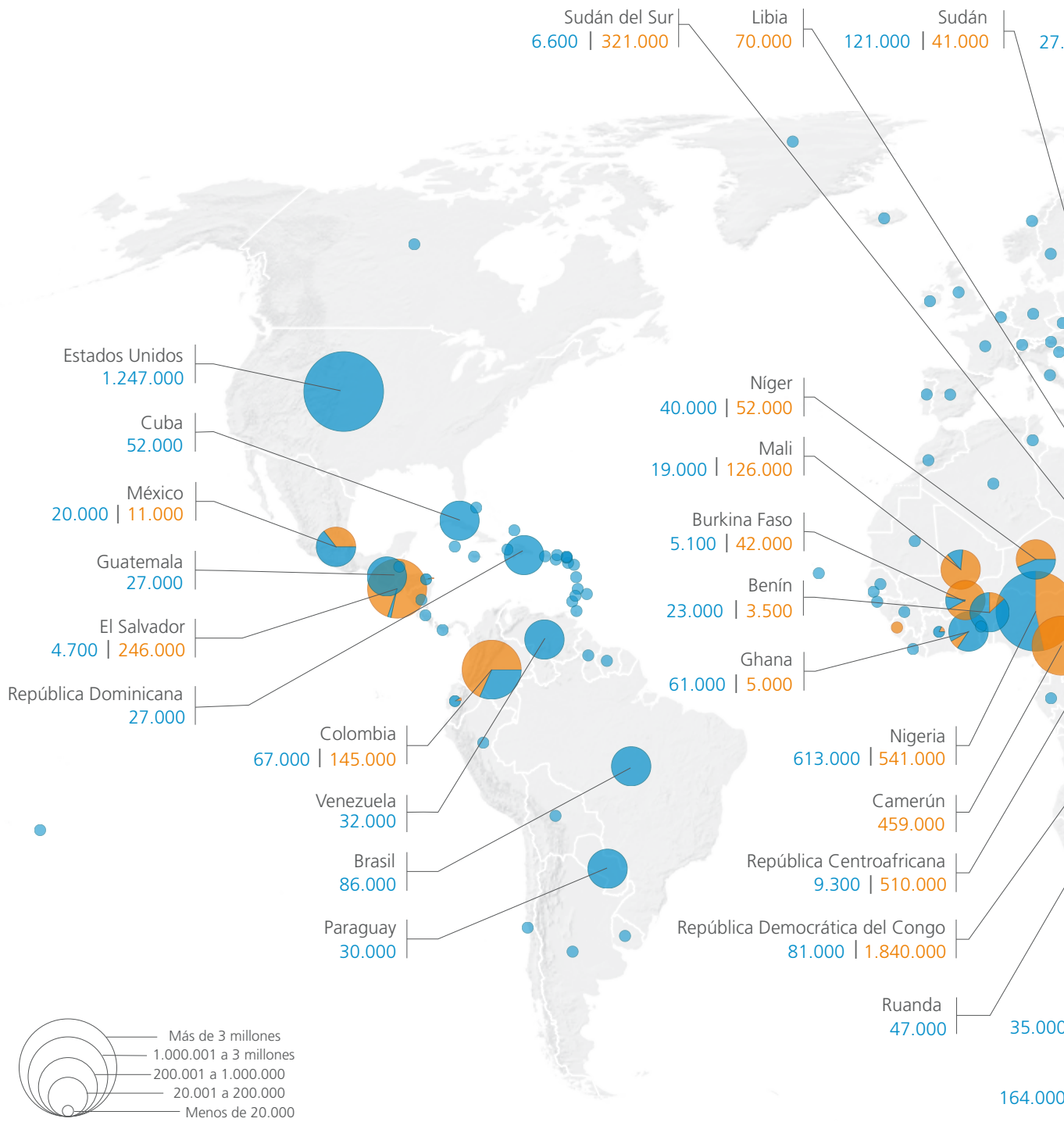
GRID

2019

INFORME MUNDIAL SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO

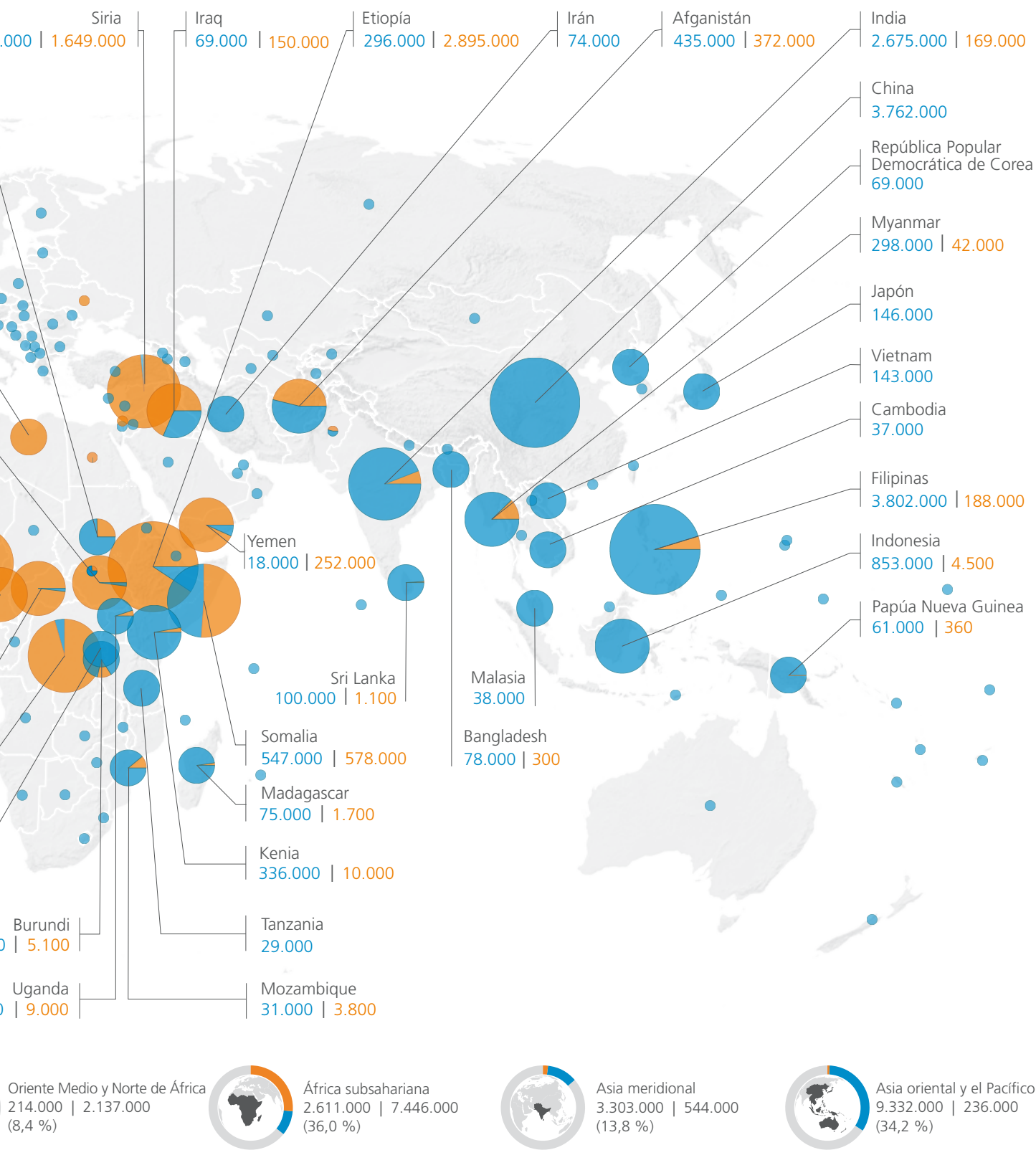


NUEVOS DESPLAZAMIENTOS POR CONFLICTOS



Los nombres de los países y las cifras se muestran solo cuando el valor total de los nuevos desplazamientos excede 20.000. Los límites y los nombres que se muestran y las designaciones empleadas en este mapa no implican aval oficial o aceptación.

FLICTO Y DESASTRES EN 2018



000. Por cuestiones de redondeo, algunos totales pueden no corresponder con la suma de las cifras individuales.
 Información por parte de IDMC.

AGRADECIMIENTOS

El Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno 2019 del Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC) se ha realizado con la generosa contribución de los siguientes socios financieros: la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional, la Oficina Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Noruega, el Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia, la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos, la Comisión Europea, la Organización Internacional para las Migraciones, el Departamento Federal de Relaciones Exteriores de Suiza y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Liechtenstein.

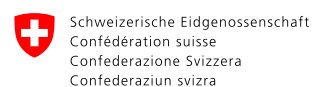


Foto de portada: Mujer desplazada de la Isla de Bhola viviendo en 'Bhola Slum' en la ciudad de Dhaka, Bangladesh. Muchas personas han tenido que dejar sus hogares como consecuencia de la erosión costera y otros efectos climáticos en regiones del sur del país. La mayoría de los desplazados ahora viven en los barrios informales de Dhaka. Crédito: Mahmud Hossain Opu para IDMC, febrero de 2019

INFORME MUNDIAL SOBRE
**DESPLAZAMIENTO
INTERNO**

MAYO DE 2019

ÍNDICE

Prólogo	iv
Hallazgos clave	v
Mensajes clave	vi
Introducción	1
PARTE 1: El panorama de desplazamiento mundial	4
Desplazamiento interno en 2018: nuevos desplazamientos.	5
Nuevo desplazamiento por conflicto, violencia y desastres	6
Perspectivas regionales	8
África subsahariana	9
Enfoque - Etiopía	14
Enfoque - Camerún	16
Enfoque - Nigeria	18
Oriente Medio y Norte de África	20
Enfoque - Siria	24
Enfoque - Libia	26
Asia oriental y el Pacífico	28
Enfoque - Japón	30
Enfoque - Filipinas	32
Asia meridional	34
Enfoque - Afganistán.	36
Enfoque - India.	38
Américas	39
Enfoque - Estados Unidos de América	42
Enfoque - Colombia	44
Europa y Asia Central	46
Personas que viven en situación de desplazamiento como resultado del conflicto y la violencia. 48	
Evaluar el progreso hacia soluciones duraderas	50
Parte 2: Datos sobre el desplazamiento interno: del desafío a la oportunidad	52
¿Por qué son importantes los datos sobre el desplazamiento interno?	53
Coordinación y colaboración: el ecosistema de datos sobre el desplazamiento interno	54
¿Quiénes usan los datos sobre desplazamiento interno y para qué?	54
Lograr mejores datos sobre el desplazamiento interno	55
Vacíos de datos críticos y formas de resolverlos	58
Metodologías inconsistentes	58
Enfoque - Triangulación de datos.	60

Desagregación de datos: ¿quién es desplazado, dónde y por qué?	61
Enfoque - Desplazamiento urbano	63
Otros métodos de rastrear los flujos de desplazamiento.	65
Determinar la duración del desplazamiento	68
Evaluar los impactos y severidad del desplazamiento	70
Desplazamiento difícil de detectar	72
Explicando el riesgo futuro	74
El camino a seguir	75
PARTE 3: Desplazamiento interno urbano: riesgos, impactos y soluciones	76
Definición de “urbano” y “desplazamiento”	78
Desplazamiento urbano en contextos de conflicto, desastres y desarrollo	79
La importancia de las condiciones de vida a nivel rural	79
Conflicto, violencia y desplazamiento en áreas urbanas	79
Enfoque - Medellín y San Salvador	81
Desastres urbanos y desplazamiento	82
Enfoque - Riesgo de desplazamiento por inundaciones.	84
Proyectos de desarrollo urbano y desplazamiento.	86
Enfoque - Nairobi	88
Los impactos y las condiciones del desplazamiento urbano	89
Enfoque: Elaboración de perfiles de desplazamiento en áreas urbanas	90
Empleo, vivienda y servicios básicos: La gobernanza del desplazamiento urbano	91
Enfoque - Siria: Reconstrucción y desafíos relacionados con la vivienda, tierra y propiedad	96
Hacia un enfoque de desarrollo para el desplazamiento urbano	99
Conclusión: De soluciones globales a locales	103
Glosario	105
Notas.	107
Tabla 1	118
Tabla 2	121
Tabla 3	123
Documentos de respaldo	144
Agradecimientos	147

PRÓLOGO

El desplazamiento interno es un fenómeno urbano cada vez mayor. La rápida urbanización actual puede acelerarse aun más con la llegada de personas que están escapando de conflicto y desastres, lo que a su vez tiene serias implicaciones para las autoridades municipales y las comunidades urbanas que hacen frente a la rapidez de la afluencia. En entornos frágiles, con débiles sistemas de planificación y capacidades, esto lleva a la urbanización rápida y sin planificar, agravando aún más las desigualdades y generando mayor riesgo de desplazamiento e inestabilidad.

El Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno de este año subraya los numerosos desafíos y también las oportunidades que hoy tienen las ciudades al hacer frente a situaciones de desplazamiento interno actualmente. También muestra un panorama humanitario cambiante en el que el desplazamiento interno plantea un riesgo tanto para las crisis actuales como futuras. En las ciudades, teniendo en cuenta la carga adicional a las capacidades y los recursos locales ya limitados, las soluciones duraderas requieren que agentes locales, nacionales e internacionales incorporen el desplazamiento interno a las estrategias de desarrollo urbano y de financiación.

La creciente demanda de vivienda adecuada, empleo digno, educación y asistencia médica de calidad, protección social y participación en la vida pública también presenta oportunidades para nuestras ciudades y las comunidades de acogida. Las inversiones en infraestructura resiliente, incluyendo redes viales accesibles y transporte público, y en servicios como agua, electricidad y gestión de desechos, como parte de las estrategias de crecimiento urbano pueden contribuir no solo al bienestar individual sino también al crecimiento económico urbano y, por lo tanto, acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el mismo sentido, garantizar adecuada infraestructura y provisión de servicios a los repatriados y desplazados internos puede contribuir a la cohesión social, la estabilidad y a la resiliencia general de una ciudad.

Actualmente, las ciudades se enfrentan a un número creciente de riesgos asociados a los desastres, la violencia y el conflicto. Sin embargo, las ciudades también

pueden ofrecer asilo a quienes han perdido sus hogares y su sustento y pueden facilitar el acceso a soluciones duraderas.

El análisis realizado por el Observatorio de Desplazamiento Interno muestra que aún nos queda un largo camino por recorrer. Que haya importantes vacíos de datos significa que todavía no sabemos cuántas personas desplazadas hay en las ciudades y cuáles son los factores de atracción y rechazo. Hay poco conocimiento sobre la relación entre el cambio urbano y la generación de riesgo de desplazamiento, que puede resultar en millones de desalojos forzados que no están contabilizados de manera adecuada. A pesar de los marcos normativos existentes a nivel internacional y nacional relativos a la gestión y reducción del desplazamiento urbano, el progreso sigue siendo lento.

La Nueva Agenda Urbana, el Objetivo 11 de Desarrollo Sostenible sobre ciudades resilientes, el Marco de Sendai y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático proporcionan un plan de acción común para nuestros esfuerzos colectivos. Debemos esforzarnos colectivamente por cumplir nuestros compromisos plasmados en estas agendas globales, para no fallarles a los millones de desplazados internos en todo el mundo y para que podamos trabajar en favor de ciudades que puedan prosperar y brindar un futuro justo y equitativo para todos. Este Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno representa un importante adelanto hacia el logro de esta visión.



Maimunah Mohd Sharif

Subsecretaria General de las Naciones Unidas y
Directora Ejecutiva de UN-Habitat

HALLAZGOS CLAVE

- | El desplazamiento interno es un desafío mundial pero también está fuertemente concentrado en pocos países y es provocado por pocos eventos. En 2018 se registraron 28 millones de nuevos desplazamientos internos asociados a conflicto y desastres en 148 países y territorios, con nueve países representando más de un millón cada uno.
- | Se estimó que 41,3 millones de personas estaban viviendo en desplazamiento interno como consecuencia de conflicto y violencia en 55 países a finales del año, la cifra más alta que se haya registrado. Tres cuartos o 30,9 millones de personas se encontraban en solo diez países.
- | Crisis prolongadas, violencia comunitaria y problemas sin resolver de la gobernanza fueron los principales factores que provocaron 10,8 millones de nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia. Etiopía, la República Democrática del Congo (RDC) y Siria representaron más de la mitad de la cifra mundial.
- | Las causas de los conflictos sin tratar también provocaron nuevas crisis que obligaron a millones de personas a huir de sus hogares, desde el conflicto en las zonas anglófonas en Camerún hasta nuevas olas de violencia en la región del cinturón medio de Nigeria y el conflicto sin precedentes en Etiopía. Asimismo, los desplazamientos continuaron a pesar de los esfuerzos de paz en la República Centroafricana, Sudán del Sur y Colombia.
- | Se desconoce el paradero de muchos desplazados internos. Las cifras de la RDC, Myanmar, Pakistán, Sudán y Yemen se consideran muy bajas y los datos de Guatemala, El Salvador, Honduras, Rusia, Turquía y Venezuela son escasos. Esto impide realizar una evaluación precisa de la verdadera escala del desplazamiento interno en estos países.
- | La estimación de los retornos sigue siendo un importante desafío. Según se informa, un gran número de personas retornaron a sus lugares de origen en Etiopía, Iraq y Nigeria a condiciones que no fueron propicias para una reintegración duradera.
- | Los conflictos urbanos desencadenaron grandes olas de desplazamiento y han creado obstáculos para encontrar soluciones duraderas. Los ataques aéreos y bombardeos obligaron a varios miles de personas a huir de Hodeidah en Yemen, Trípoli en Libia y Daraa en Siria. En Mosul, Iraq y Marawi, en Filipinas, la destrucción generalizada y las municiones sin explotar siguieron impidiendo que las personas regresaran a sus hogares.
- | Una mayor vulnerabilidad y exposición a amenazas de ocurrencia repentina, particularmente tormentas, tuvo como resultado 17,2 millones de desplazamientos por desastres en 144 países y territorios. El número de personas desplazadas por desastres de evolución lenta en todo el mundo sigue siendo desconocido, ya que únicamente algunos países registran el desplazamiento relacionado con la sequía, y solo parcialmente.
- | La fuerza devastadora de los eventos extremos puso nuevamente de relieve los impactos del cambio climático alrededor del mundo. Las altas temperaturas y los bajos niveles de precipitaciones también contribuyeron a causar incendios forestales sin precedentes, desde Estados Unidos a Grecia y Australia, desplazando a cientos de miles de personas, provocando graves daños e impidiendo un regreso rápido.
- | El riesgo de desplazamiento por inundaciones a nivel mundial es asombrosamente alto y se concentra en pueblos y ciudades: más de 17 millones de personas están a riesgo de verse desplazadas por inundaciones cada año. De estas, más del 80 por ciento viven en zonas urbanas y periurbanas.
- | Muchas personas fueron desplazadas por una superposición de conflicto y desastres en distintos países. La sequía y el conflicto desencadenaron números similares de desplazamientos en Afganistán y las temporadas de lluvias extendidas desplazaron millones de personas en áreas de Nigeria y Somalia afectadas por el conflicto. La mayoría de las personas desplazadas por desastres en Iraq y Siria eran desplazados internos viviendo en campamentos que sufrieron inundaciones.
- | El prometedor desarrollo de políticas en varias regiones mostró una mayor atención al riesgo de desplazamiento. Níger fue el primer país en nacionalizar la Convención de Kampala al adoptar una ley sobre el desplazamiento interno, y Kosovo reconoció la importancia de ayudar a repatriados y desplazados internos al actualizar su política tendiente a ese fin. Vanuatu elaboró una política sobre desplazamientos relacionados con desastres y cambio climático, y Fiyi adoptó nuevas normas sobre reasentamientos en el contexto de los impactos del cambio climático.

MENSAJES CLAVE

- | Niveles persistentemente altos de nuevo desplazamiento cada año combinados con crisis cada vez más prolongadas por todo el mundo, causaron que en el 2018 se registrara el número más elevado de desplazados internos desde que se tiene registro. A pesar del avance en políticas en varios países, las causas de origen del desplazamiento interno aún no han sido abordadas adecuadamente.
- | El desplazamiento cíclico y prolongado sigue siendo impulsado por la inestabilidad política, la pobreza crónica, la desigualdad y el cambio medioambiental y climático. Muchos desplazados internos están regresando a áreas inseguras con pocas oportunidades socioeconómicas. En lugar de crear las condiciones para soluciones duraderas, esto está reproduciendo riesgos y aumentando las probabilidades del resurgimiento de crisis en el futuro.
- | Poner fin al desplazamiento sigue siendo una misión difícil de lograr. Existe poca información valiosa sobre cómo y cuándo se logran soluciones duraderas y cómo las personas y los estados avanzan hacia ellas. Hay cada vez más evidencia de que los obstáculos para la integración local de los desplazados internos son mayormente políticos. Esto también se ve reflejado en la casi total falta de información sobre historias exitosas sobre integración local.
- | La responsabilidad primaria para abordar el desplazamiento interno radica en los gobiernos nacionales. La acción concreta para proteger a los desplazados internos y reducir el riesgo de desplazamiento debe tener lugar desde el nivel nacional al local. Dado el creciente número de desplazados internos que viven en centros urbanos alrededor del mundo, será necesario que esta acción local ocurra cada vez más en pueblos y ciudades.
- | Para lograr el cambio será necesaria la participación y el liderazgo de los propios desplazados y de sus comunidades urbanas de acogida. Se necesita más inversión en las ciudades para fortalecer la capacidad de las comunidades y de las autoridades locales de analizar, planear y actuar conjuntamente. Es preciso que una legislación inclusiva, la provisión de viviendas y de servicios formen parte del ADN de las gobernanzas urbanas para reducir y evitar el desplazamiento prolongado y cíclico.
- | Con el desplazamiento convirtiéndose cada vez más en un fenómeno urbano, se requieren enfoques integrados en todos los sectores y más inversión en acción humanitaria, desarrollo y consolidación de la paz. Para apoyar eficazmente las acciones locales, la comunidad internacional debe dirigir los obstáculos institucionales hacia un marco coherente e impulsar mecanismos de financiación y programación coordinados con un renovado sentido de urgencia y determinación.
- | El camino a seguir es claro. Llenar los importantes vacíos en materia de datos, análisis y capacidad es imperativo para el progreso. Solo alrededor de un cuarto de los datos mundiales sobre el desplazamiento interno es georreferenciado y existe poca o ninguna información sobre la duración y gravedad del desplazamiento en todos los contextos y grupos demográficos. Estos vacíos evitan el desarrollo de estrategias para poner fin o reducir el riesgo de desplazamiento y significa que demasiados desplazados internos aún siguen cayendo entre las grietas de la protección y la asistencia.
- | Es posible implementar un enfoque sistémico para subsanar la carencia de datos. Los estándares comunes y una mejor cooperación y coordinación están a nuestro alcance y nos permitirán facilitar la base de evidencia requerida para la elaboración de políticas, la planificación de desarrollos y las operaciones humanitarias. Los instrumentos adecuados para la evaluación de necesidades, análisis de riesgo, planificación de inversiones y monitoreo del progreso ya existen y permiten a los estados desarrollar enfoques sostenibles para abordar el desplazamiento. La prioridad ahora es brindar a las autoridades nacionales y locales el apoyo financiero y técnico que necesitarán para aplicarlos.

INTRODUCCIÓN

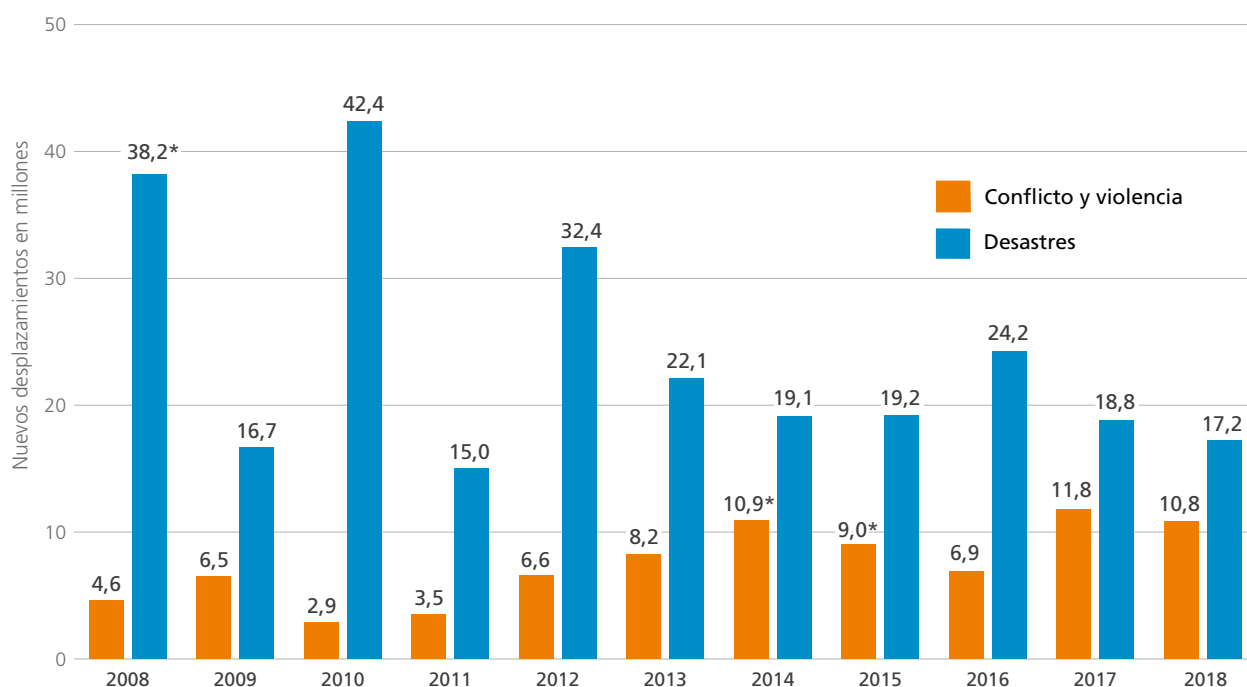
Principal puerto y cuarta ciudad más grande de Yemen, Hodeidah se convirtió en un escenario de intenso conflicto urbano y desplazamiento interno masivo en 2018. Las fuerzas yemeníes, respaldadas por una coalición liderada por Arabia Saudita, lanzaron una ofensiva el 13 de junio para arrebatar al movimiento hutí el control de la ciudad, que es el punto de entrada de alrededor del 70 por ciento de las importaciones del país, incluidos alimentos, medicamentos y combustible. Conscientes de que la batalla era inminente, muchas personas ya se habían ido y miles huyeron a pocas semanas del estallido del conflicto.¹

El conflicto interrumpió el acceso de las personas a bienes y servicios básicos y las trincheras cavadas por los combatientes hutíes cortaron los suministros de agua y electricidad a varios barrios.² Los ataques aéreos de Arabia Saudita en octubre y noviembre dañaron gravemente o destruyeron numerosos establecimientos sanitarios y otras infraestructuras, incluidos carreteras, puentes y fábricas. Un ataque aéreo alcanzó un mercado muy concurrido.³

Muchos de los que huyeron de Hodeidah y los alrededores llegaron a otras ciudades, incluyendo Saná, Adén y Taiz, en busca de seguridad, servicios y ayuda humanitaria.⁴ Más de 64.000 nuevos desplazamientos se registraron entre junio y noviembre.⁵ Muchos de los que huyeron no han podido regresar, ni integrarse localmente o asentarse en otro lugar en el país, y siguen en situación de desplazamiento. Después de años de guerra civil, más de 2,3 millones de personas vivían en una situación de desplazamiento en Yemen a fines de 2018. La falta de datos verificables sobre el desplazamiento en el país hace estas estimaciones muy conservadoras, lo cual tiene graves consecuencias para la respuesta a lo que podría calificarse como la peor crisis humanitaria del mundo.⁶

A pesar de la situación extrema en Yemen, el país representó solo una fracción de 10,8 millones de nuevos desplazamientos asociados a conflicto en todo el mundo en 2018. También se registraron otros 17,2 millones asociados a desastres. Estas cifras mundiales fueron iguales a las de años anteriores en cuanto a países y regiones más afectadas. El número de nuevos desplazamientos registrados fue apenas más bajo que en 2017 pero consistente con el promedio de la última década (ver Figura 1).

FIGURA 1: Nuevos desplazamientos asociados a conflicto, violencia y desastres (2008-2018)



* Cifras actualizadas. Para obtener más información, consulte el anexo metodológico disponible en línea.

2018 también marcó el 20 aniversario de los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos, un recordatorio de que a pesar de las dos décadas de desarrollo en política nacional y práctica local, las cifras de desplazamiento permanecen a niveles muy altos. La buena noticia es que más países y regiones están reconociendo el desafío e intensificando los esfuerzos en el tratamiento y la disminución del fenómeno.

El único instrumento regional jurídicamente vinculante del mundo en materia de desplazamiento, la Convención de Kampala de la Unión Africana, celebra su 10 aniversario este año, un hito que se espera aliente a más países a nacionalizar sus disposiciones implementándolas en leyes y políticas nacionales. El desarrollo de nuevas políticas en la región, especialmente en Níger, es prometedor de una acción renovada hacia la reducción del desplazamiento interno.

Los esfuerzos mundiales son importantes para incitar la voluntad política y la financiación hacia el logro de este fin, pero la historia del desplazamiento urbano de Hodeidah y muchas otras en todo el mundo muestran que el riesgo y los impactos se distribuyen de forma desigual. La concentración cada vez mayor del riesgo de desplazamiento por conflicto y desastres en pueblos y ciudades tiene implicaciones para las políticas y la práctica y esto significa que es necesario acelerar las acciones tanto a nivel local tanto como a nivel nacional. Los gobiernos locales tienen que desempeñar un rol central porque son los primeros en responder a las crisis, pero con frecuencia son ignorados en los procesos de toma de decisiones y en debates de más alto nivel sobre el tratamiento del desplazamiento interno.

¿Por qué un informe mundial sobre desplazamiento interno urbano?

Dado el rol esencial y cada vez mayor de las ciudades en este siglo urbano, el Informe Mundial sobre Desplazamiento Interno (GRID, por sus siglas en inglés) de este año está dedicado a la exploración de las dimensiones urbanas del fenómeno. Hay importantes vacíos en materia de conocimiento, política y capacidad, pero también hay oportunidades para evitar que el desplazamiento siga convirtiéndose en un desafío humanitario y de desarrollo que, como en el caso de Hodeidah, representa un revés importante tanto a nivel local como nacional.

Con frecuencia se sugiere que el 80 por ciento de los desplazados internos del mundo viven en áreas urbanas, pero no existen suficientes datos para tener un panorama mundial preciso.⁷ Ha habido progreso en el registro de

la información, pero la falta de datos desagregados y de definiciones claras son algunos de los desafíos para evaluar lo que es un fenómeno complejo y dinámico.

Registrar su escala tampoco será suficiente. Conocer cuántos desplazados internos viven en ciudades proporciona las bases para un debate sobre cómo las áreas urbanas pueden facilitar o impedir el logro de soluciones duraderas, pero no explica las causas del riesgo de desplazamiento o los factores que provocan desplazamientos nuevos y secundarios. Las condiciones y vulnerabilidades de aquellas personas obligadas a huir también se deben tener en cuenta. Esto significa comprender cómo varían los impactos dependiendo del género, la edad, la situación socioeconómica y el origen étnico y cultural de las personas, así como a lo largo del tiempo. También significa comprender cómo los sistemas y las áreas urbanas agravan o alivian estos temas, de los cuales actualmente sólo existe información anecdótica.

Ya sea que su desplazamiento es provocado por conflicto, violencia, desastres o proyectos de desarrollo, cientos de miles de personas huyen de, hacia, entre y dentro de zonas urbanas. Registrar este fenómeno tanto cualitativa como cuantitativamente para que sus dinámicas, riesgos e impactos sean comprendidos permitirá a los gobiernos locales y nacionales planificar e invertir para reducir sus impactos humanos y económicos de manera eficaz a lo largo del tiempo. Asimismo, será un elemento clave en los esfuerzos para cumplir los objetivos establecidos en la Agenda 2030, incluida la Nueva Agenda Urbana y otros marcos que tengan como objetivo lograr un desarrollo sostenible y que las ciudades funcionen para todos.

Sobre el GRID 2019

Este informe se divide en tres partes principales:

Parte 1 presenta los datos de desplazamiento interno que IDMC recopiló, validó y verificó en 2018. Incluye el número de nuevos desplazamientos asociados a conflicto y desastres monitoreados y una estimación del número de personas que viven en una situación de desplazamiento interno como resultado de conflicto a finales del año. Los datos, el análisis contextual y las perspectivas urbanas se presentan en desgloses regionales. Las situaciones específicas se enfatizan en forma de enfoques por país.

Parte 2 analiza por qué es importante monitorear el desplazamiento interno de manera sistemática e independiente a nivel local, nacional y mundial. Identifica los principales vacíos en la práctica actual, señala las soluciones para el futuro y aboga por más inversión en la mejora de la disponibilidad y calidad de los datos. La

sección también propone un camino para avanzar hacia una mayor colaboración en el desarrollo de estándares y recopilación de datos a fin de garantizar que sean interoperables y satisfagan las necesidades de las distintas partes interesadas que trabajan para comprender y reducir los riesgos e impactos del desplazamiento interno.

Parte 3 desarrolla el foco temático del informe y descifra las principales características, riesgos, impactos, desafíos y oportunidades relacionados con el desplazamiento interno urbano alrededor del mundo. Reflexiona sobre los distintos contextos en los que el desplazamiento interno se desarrolla en pueblos y ciudades y destaca áreas determinadas de importancia para el desarrollo urbano y la gobernabilidad, así como para abordar y reducir el desplazamiento interno.

Las tablas al final del informe y un anexo metodológico en línea proporcionan explicaciones detalladas sobre cómo el IDMC calcula las cifras y realiza el análisis de datos. El GRID 2019 también se beneficia del aporte de muchos socios, instituciones de investigación y expertos independientes. El llamamiento a contribuciones por parte del IDMC a mediados de 2018 obtuvo interesantes insumos y análisis que se presentan como documentos de apoyo al informe principal. Los resúmenes de los artículos aparecen al final de este informe y las versiones completas están disponibles en línea.⁸

Cómo leer las cifras del GRID

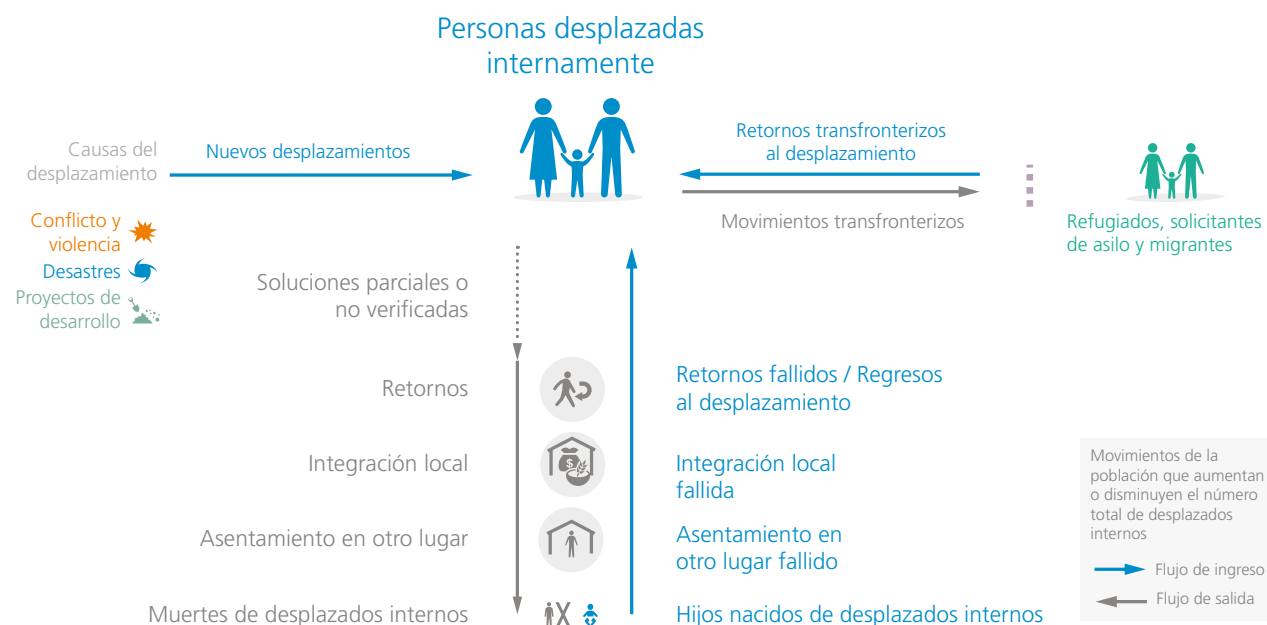
El GRID presenta las siguientes cifras principales:

Nuevos desplazamientos corresponde al número estimado de movimientos de desplazamiento interno que han tenido lugar durante el año. Las cifras incluyen individuos que han sido desplazados más de una vez. En este sentido, el número de nuevos desplazamientos no es igual al número de personas desplazadas durante el año.

Número total de desplazados internos corresponde al número total de personas que viven en una situación de desplazamiento interno a 31 de diciembre de 2018.


Soluciones parciales o sin verificar corresponde a los casos de individuos que son reportados como que han regresado, se han reubicado o se han integrado localmente pero de quienes no hay evidencia o es insuficiente para determinar claramente si han logrado una solución duradera. La Figura 2 presenta el modelo de datos del IDMC.

FIGURA 2: Modelo de datos del IDMC



PARTE 1

EL PANORAMA DE DESPLAZAMIENTO MUNDIAL



Vista de un asentamiento de desplazados internos en Badghis, Afganistán. Hay miles de casas precarias dispersas entre las montañas de las afueras de la ciudad de Qala-i-naw. Fotografía: NRC/Enayatullah Azad, noviembre de 2018

DESPLAZAMIENTO INTERNO EN 2018: NUEVOS DESPLAZAMIENTOS

Hubo 28 millones de nuevos desplazamientos asociados a desastres y conflicto registrados en 2018 en 148 países y territorios. Nueve de diez de los países más afectados fueron responsables de más de un millón de nuevos desplazamientos cada uno. Varios países como **Etiopía**, **Nigeria** y **Afganistán** se vieron afectados por desplazamiento asociado tanto a conflicto como a desastres. Muchas personas que huyeron de desastres en países como **Siria**, **Somalia**, **Iraq** y **Yemen** ya habían sido desplazadas por conflicto.

Estas son las mejores estimaciones de un fenómeno mundial complejo y dinámico que se manifiesta de formas significativamente diferentes en los países y situaciones. La gravedad y la duración del desplazamiento no están registrados, y la necesidad de un enfoque más

matizado de sus causas e impactos se discuten en el informe de principio a fin.

Se necesita información sólida sobre todas estas dimensiones para formar una base de evidencias para la toma de decisiones y acciones de los encargados de formular políticas, los planificadores y primeros intervinientes que trabajan con el objeto de proporcionar soluciones duraderas a los desplazados internos y de reducir el riesgo de desplazamiento futuro.

FIGURA 3: Número más alto de nuevos desplazamientos en 2018 (50 países y territorios)

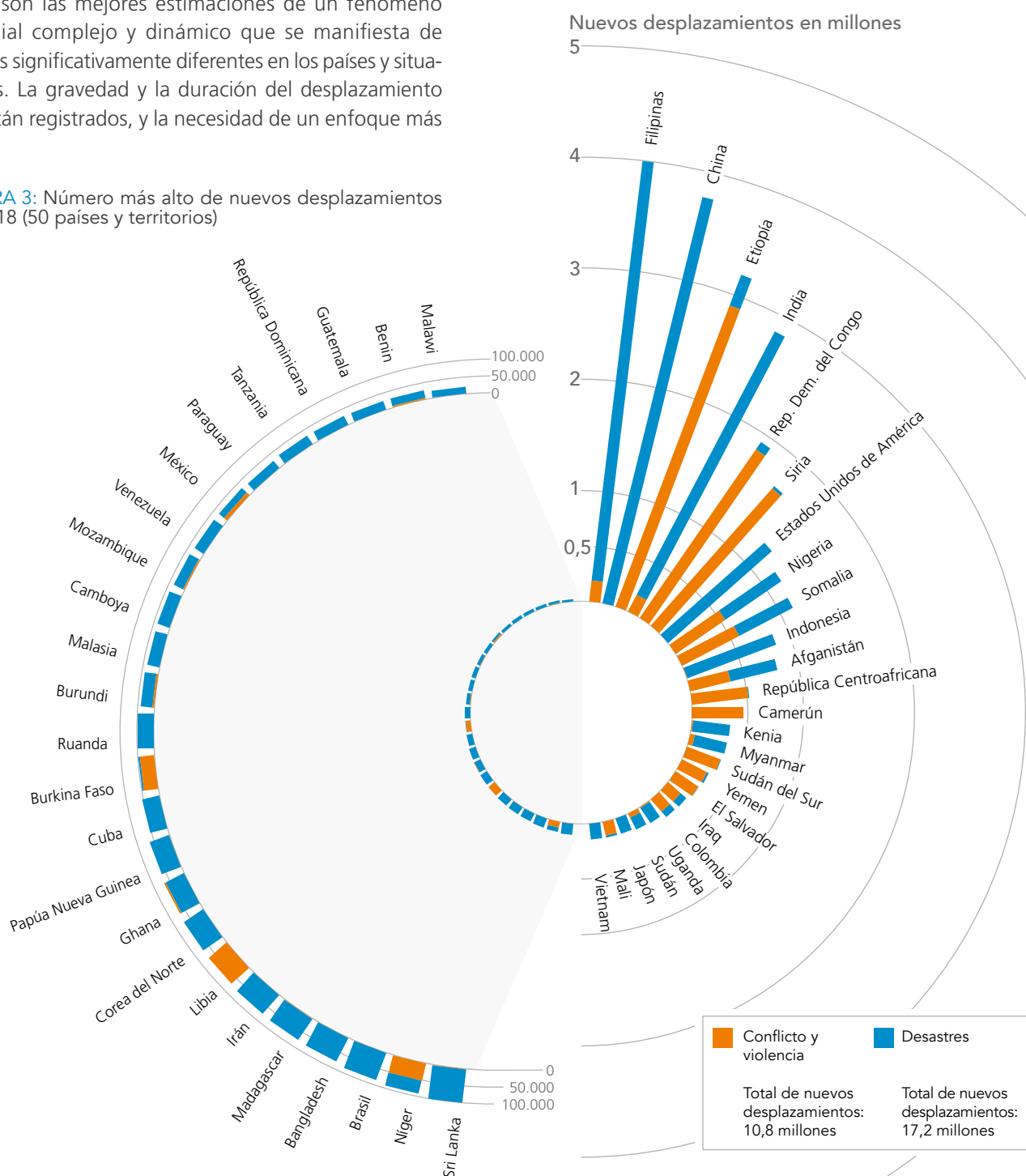


FIGURA 4: Nuevos desplazamientos en 2018. Desglose por conflicto, violencia y desastres



* Consultar las definiciones en el Glosario p. 105

Sesenta y uno por ciento de los nuevos desplazamientos registrados en 2018, o 17,2 millones, fueron provocados por desastres y 39 por ciento, o 10,8 millones por conflicto. El desplazamiento asociado a violencia comunitaria aumentó considerablemente comparado con 2017. La violencia criminal también siguió provocando desplazamiento pero los números deben considerarse cálculos subestimados.

La República Democrática del Congo (RDC), Siria, Somalia, la República Centroafricana (RCA) y Afganistán estuvieron otra vez entre los países con el número más alto de nuevos desplazamientos asociados a conflicto. Nuevas olas de conflicto y violencia provocaron desplazamiento en Nigeria y Camerún, que estuvieron entre los diez países más afectados del mundo. Etiopía tuvo la cifra más elevada con 2,9 millones de nuevos desplazamientos, un aumento considerable que influyó tendencias mundiales.

Casi 1.600 eventos de desastres provocaron nuevos desplazamientos durante el año, la mayor parte de ellos asociados a riesgos relacionados con el clima. Las

NUEVOS DESPLAZAMIENTOS (CONFLICTO Y VIOLENCIA)

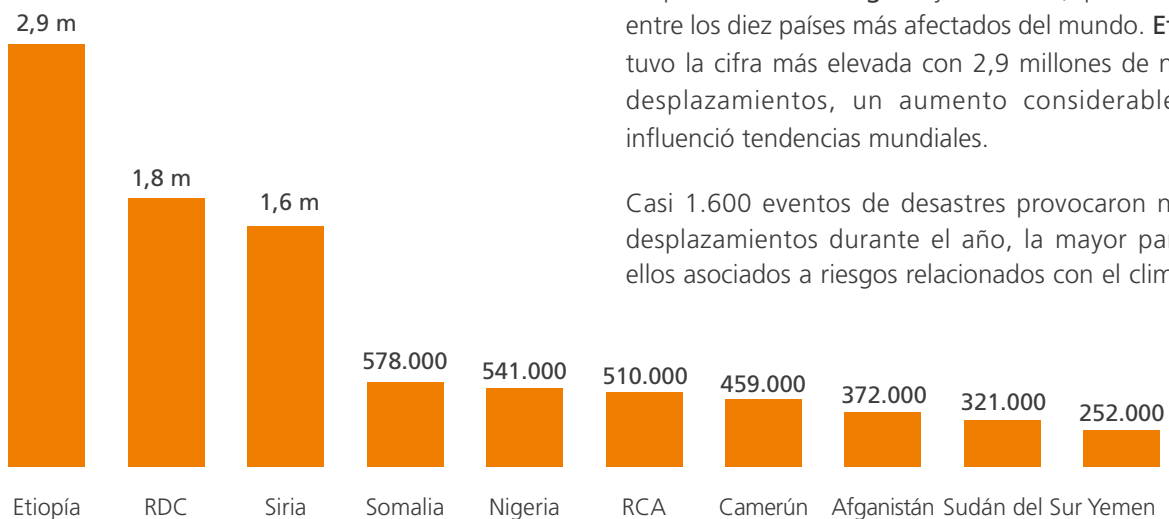
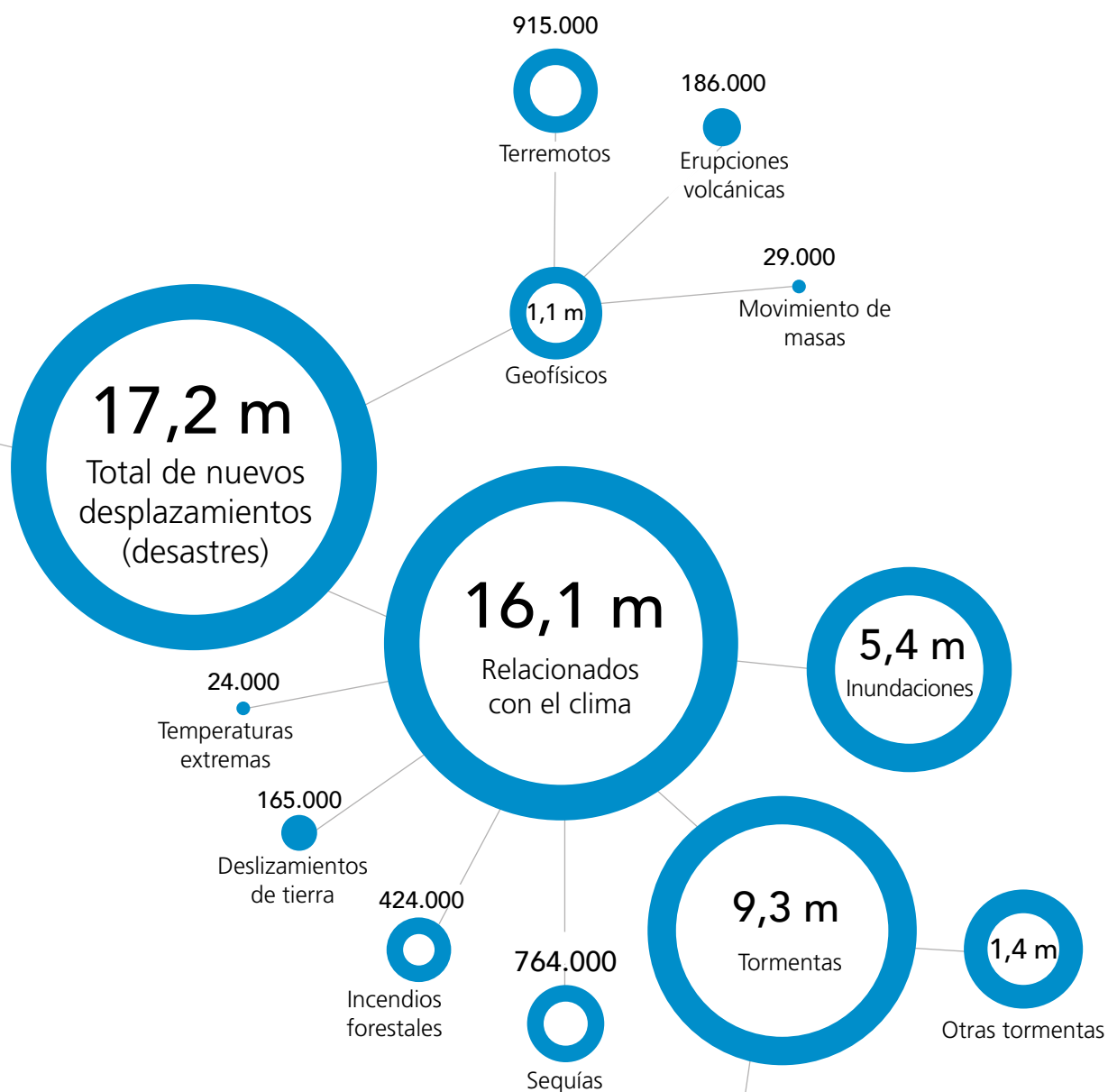


FIGURA 5: Diez países con mayor número de nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia en 2018



tormentas, particularmente ciclones tropicales, ocasionaron la mayoría, un recordatorio de la importancia de reducir los riesgos asociados a la vulnerabilidad y la exposición al cambio climático. Los eventos geofísicos, incluidos terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas, ocasionaron 1,1 millones de nuevos desplazamientos, un aumento considerable comparado con 2017.

Alrededor del 60 por ciento de los nuevos desplazamientos asociados a desastres tuvieron lugar en **Filipinas, China e India**. Muchos fueron evacuaciones preventivas de personas que vivían en zonas de alto riesgo y resaltaron la total exposición de las personas y los bienes. La vulnerabilidad también desempeñó un rol clave en el impedimento de las personas a regresar y recuperarse de los impactos de los desastres en muchos países.



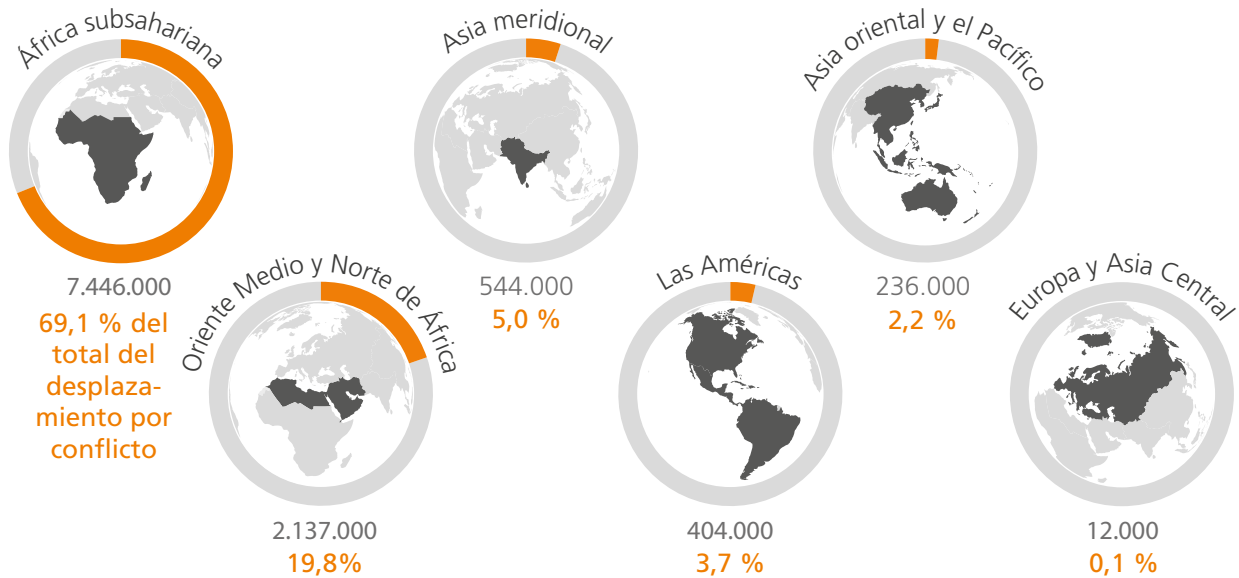
FIGURA 6: Diez países con mayor número de nuevos desplazamientos asociados a desastres en 2018

PERSPECTIVAS REGIONALES

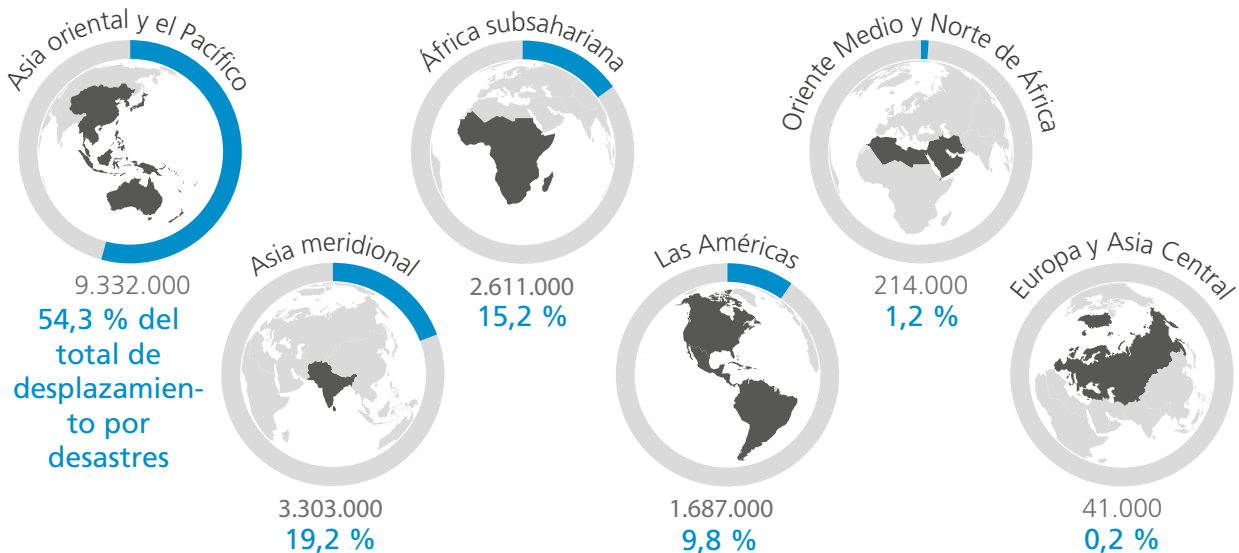
África subsahariana y Oriente Medio fueron afectados de manera desproporcionada por el desplazamiento asociado a conflicto en 2018 y también se registraron nuevas olas en Asia meridional. Las cifras de las Américas fueron iguales a las de años anteriores. El desplazamiento asociado a desastres afectó principalmente a Asia oriental y el Pacífico y el Pacífico y Asia meridional, ambas regiones con altos

niveles de vulnerabilidad y exposición de la población a amenazas naturales. África subsahariana y las Américas se vieron levemente afectadas pero aun así, las inundaciones y las tormentas ocasionaron millones de nuevos desplazamientos. Esta sección presenta datos, análisis contextual y perspectivas urbanas por región. Se presenta un análisis detallado en forma de enfoques por país.⁹

Conflicto y violencia: nuevo desplazamiento por región



Desastres: nuevo desplazamiento por región

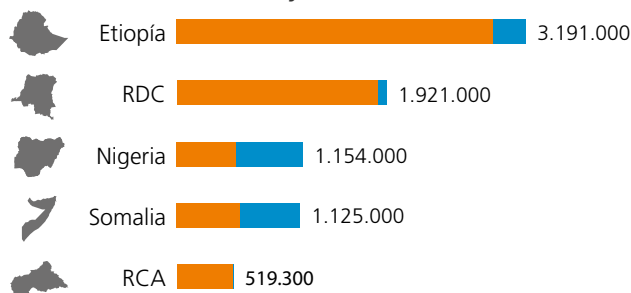


ÁFRICA SUBSAHARIANA



Conflicto 7.446.000
Desastres 2.611.000
36 % del total global

LOS 5 PAÍSES CON LOS DESPLAZAMIENTOS MÁS RECIENTES (conflicto, violencia y desastres)



El conflicto prolongado y nuevas olas de conflicto y violencia tuvieron lugar en África subsahariana durante 2018; también hubo sequías, inundaciones y tormentas que forzaron a millones de personas a huir de sus hogares. Se registraron alrededor de 7,4 millones de nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia y 2,6 millones asociados a desastres, más que ninguna otra región y representando el 36 por ciento de todos los desplazamientos a nivel mundial. Etiopía, RDC, Nigeria, Somalia y RCA fueron los países más afectados. Alrededor de 16,5 millones de personas vivían en situación de desplazamiento interno en África subsahariana como consecuencia del conflicto a finales de año. Esta cifra muestra una vez más que el desplazamiento prolongado es un problema considerable en muchos países.

En un contexto de muchos cambios políticos importantes y positivos, se registraron 2,9 millones de nuevos desplazamientos asociados a conflicto en **Etiopía**, la cifra más alta del mundo y cuatro veces más que en 2017. Los antiguos conflictos se afianzaron más y los nuevos conflictos se intensificaron a lo largo de diversas fronteras estatales, lo que alentó al gobierno a establecer un nuevo Ministerio de Paz en respuesta a la creciente violencia (ver enfoque sobre Etiopía, p.14).¹⁰ Los desastres también provocaron 296.000 nuevos desplazamientos, muchos de ellos asociados a inundaciones en la región Somali.¹¹

Más de 1,8 millones de nuevos desplazamientos asociados a conflicto se registraron en **RDC**, principalmente en las provincias de Kivu del Norte y del Sur, Tanganica y Kasai Central, donde el conflicto y la inseguridad continuaron. La provincia de Ituri había estado implicada en conflicto

entre 1999 y 2007 y desde entonces se había mantenido relativamente en paz, pero la violencia entre comunidades se reinició en diciembre de 2017 y tuvo como resultado 60 muertes y más de 576.000 nuevos desplazamientos. No está claro qué reanudó el conflicto, pero la crisis política nacional, la desintegración de la autoridad estatal y la creciente actividad de las milicias por motivos políticos podrían ser todos factores contribuyentes.¹² La provincia occidental de Mai-Ndombe también sufrió un brote de violencia entre comunidades entre el 16 y 18 de diciembre de 2018, donde al menos 535 personas resultaron asesinadas en una masacre y alrededor de 12.000 personas desplazadas de la ciudad de Yumbi.¹³

Se estima que más de tres millones de personas vivían en situación de desplazamiento interno a fines de 2018 en RDC, una cifra altamente moderada que no recoge la totalidad del país. Hay esperanzas de que las elecciones presidenciales que tuvieron lugar el 30 de diciembre después de una demora de dos años contribuyan a estabilizar la situación política.¹⁴

Más de 578.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia se registraron en **Somalia**, la cifra más alta en una década y el resultado de tres factores principales. Los desalojos de centros urbanos, principalmente de desplazados internos, representaron aproximadamente el 44 por ciento de la cifra. Impulsados por la falta de vivienda adecuada y los acuerdos informales de tenencia de tierra en áreas cada vez más pobladas, el número de desalojos alcanzó una cifra record.¹⁵ Asimismo, estallaron las tensiones entre Somalilandia y Puntlandia por las regiones en disputa de Sool y Sanaag,

y los combatientes de Al Shabaab se enfrentaron al gobierno y a efectivos de la Unión Africana, particularmente en las regiones meridionales de Bajo y Medio Shabelle.¹⁶

Además, en Somalia se registraron alrededor de 547.000 nuevos desplazamientos asociados a desastres. Casi la mitad de la cifra, o 249.000, estuvieron asociados a la sequía, principalmente en las regiones meridionales de Bay, Bajo Shabelle y Bakool, debido a que las personas se desplazaron desde zonas rurales en busca de agua y oportunidades de subsistencia. Lluvias superiores a la media también causaron inundaciones en las zonas meridional y central del país durante la temporada de lluvia en abril y mayo, lo que provocó alrededor de 289.000 nuevos desplazamientos. Varias familias de aldeas remotas quedaron aisladas del resto del país por meses, lo que las dejó en condiciones de particular vulnerabilidad.¹⁷

El conflicto y la violencia en las regiones nororiental y del cinturón medio de **Nigeria** provocaron 541.000 nuevos desplazamientos en 2018, y el 80 del país sufrió inundaciones que ocasionaron 600.000. Desde 2014 se han generado enfrentamientos entre pastores del norte y agricultores del sur que compiten por los escasos recursos en el cinturón medio, pero la violencia se intensificó significativamente el año pasado y ocasionó 200.000 nuevos desplazamientos. Aldeas completas y asentamientos de pastores fueron incendiados y cientos de personas resultaron muertas, lo que lo hizo que el conflicto fuese más letal que la insurgencia de Boko Haram.¹⁸

Los enfrentamientos entre el gobierno y grupos armados opositores en el noreste del país cumplieron diez años y han ocasionado 341.000 nuevos desplazamientos. A pesar de la inseguridad actual, el gobierno insiste que la derrota de Boko Haram está próxima y ha estado promoviendo retornos a algunas zonas del noreste. Se registró que al menos 311.000 desplazados internos habían regresado en 2018 junto con más de 30.000 refugiados nigerianos que regresaban de Camerún.¹⁹ Sin embargo, de acuerdo a los datos sobre las condiciones de vivienda de los repatriados, al menos 86.000 personas regresaron a viviendas parcialmente dañadas o a refugios improvisados. Se estima que alrededor de dos millones de personas vivían en una situación de desplazamiento interno como consecuencia de conflicto a finales del año (ver enfoque sobre Nigeria, p.18).

Otros países en la cuenca del Lago Chad también continuaron siendo afectados por la insurgencia de Boko

Haram, con más de 52.000 nuevos desplazamientos en **Níger** y 22.000 en **Camerún**. No hubo suficiente información fidedigna para registrar una estimación de nuevos desplazamientos para **Chad** para 2018, pero se cree que el desplazamiento es constante en el país.

El impacto de Boko Haram en **Camerún** se vio ensombrecido por 437.000 nuevos desplazamientos en las regiones noroeste y suroeste, donde las tensiones por las acciones del gobierno para imponer el francés en la población angloparlante, latente desde 2016, desencadenaron un conflicto armado entre separatistas y las fuerzas militares (ver enfoque sobre Camerún, p.16).

Los enfrentamientos continuos entre grupos armados en **RCA** provocaron 510.000 nuevos desplazamientos en 2018, que dejaron alrededor de 641.000 personas viviendo en desplazamiento interno a fines de año. Enfrentamientos en las prefecturas de Ouham Pendé, Ouaka y Haute-Kotto provocaron la mayoría de los desplazamientos, incluidos en los centros urbanos de Bambari y Bria. El gobierno firmó un acuerdo de paz con 14 facciones armadas en febrero de 2019, lo que alberga la esperanza de que los niveles de violencia y desplazamiento disminuyan en el futuro.

En **Sudán del Sur**, se registraron más de 321.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto durante el año, dejando casi 1,9 millones de personas viviendo en una situación desplazamiento interno a final de año. Las dos partes principales del conflicto firmaron un acuerdo de paz en septiembre de 2018 pero no hubo una inmediata disminución de la violencia.²⁰

En **Sudán**, los enfrentamientos entre el gobierno y el Movimiento de Liberación de Sudán (SLM/A, por sus siglas en inglés) provocaron 41.000 nuevos desplazamientos en las montañas Jebel Marra en la intersección entre Darfur del Sur, Norte y Central. Lluvias torrenciales y deslizamientos de tierra también provocaron 420 nuevos desplazamientos en la misma área a principios de septiembre.²¹ El mismo mes, el SLM/A declaró un cese el fuego unilateral de tres meses para permitir el acceso de asistencia humanitaria para los afectados.²²

Alrededor de 5600 retornos a los cinco estados que conforman la región de Darfur se registraron en 2018, pero la falta de información sobre las circunstancias de las personas e informes de repatriados siendo atacados han planteado serias preguntas sobre su sostenibilidad.²³ Asimismo, el gobierno sudanés trabaja con la comunidad

Los desplazados internos regresan a su hogar en Kipese, un pequeño pueblo ubicado en la provincia de Kivu del Norte, que fue víctima de un conflicto armado en mayo de 2018. Fotografía: NRC/Martin Lukongo, julio de 2018



internacional para convertir los campamentos de desplazados en zonas residenciales para dar lugar a la integración local de facto de los desplazados internos, un movimiento positivo aunque el resultado siga sin verse.²⁴

Alrededor de 126.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia se registraron en **Mali**, 42.000 en **Burkina Faso**, 5.000 en **Ghana**, 3.500 en **Benin** y 3.000 en **Sierra Leona**, que entre ellos representan un aumento significativo en la cifra total para África occidental comparado con 2017. En Mali, los enfrentamientos entre comunidades, entre pastores fulanis y agricultores dogón y bambara, se intensificaron durante el año y la violencia intracomunitaria entre los fulani y los ataques de grupos extremistas aumentaron la inestabilidad. Muchas aldeas sufrieron saqueos e incendios, lo que hizo que los retornos fuesen más difíciles. Grupos islamistas armados han aumentado su presencia en Burkina Faso desde 2016 e impulsaron operaciones antiterroristas en 2017 y 2018 que causaron numerosas

denuncias de ejecuciones extrajudiciales, arrestos arbitrarios y el abuso de sospechosos en custodia.²⁵

Desastres de menor a mediana magnitud afectaron muchos países en la región en 2018, eventos que tienden a no recibir suficiente atención o recursos a pesar de sus severos impactos en las personas y economías locales. Alrededor de 336.000 nuevos desplazamientos se registraron en **Kenia** debido a que las intensas lluvias ocasionaron inundaciones en los 47 condados del país. Miles de hectáreas de tierras de cultivo quedaron inundadas y murieron cabezas de ganado, lo que puso en peligro los medios de subsistencia de pastores y agricultores por igual.²⁶ Al menos seis diques se desbordaron, lo que ocasionó alrededor de 12.000 nuevos desplazamientos. Las inundaciones también ocasionaron 158.000 nuevos desplazamientos en **Uganda**, 121.000 en **Sudán**, 56.000 en **Ghana**, 15.000 en **Liberia** y 3.000 en **Costa de Marfil**.

Estos significativos niveles de desplazamiento se produjeron a pesar del avance en políticas en la región. 2019 marca el décimo aniversario de la Convención de la Unión Africana para la protección y la asistencia de los desplazados internos en África.²⁷ También conocido como la Convención de Kampala, es el único instrumento del mundo jurídicamente vinculante a nivel regional en materia de desplazamiento interno. Sin embargo, es necesario el compromiso renovado de sus disposiciones por parte de los estados miembro de la Unión Africana, dado que el desplazamiento nuevo y prolongado sigue siendo un importante desafío. **Níger** merece ser elogiado por ser el primer país en incorporar la convención a su legislación nacional cuando en diciembre de 2018 el parlamento votó de manera unánime la adopción de una ley nacional en materia de desplazamiento interno.²⁸

Perspectivas urbanas

El desplazamiento interno en África subsahariana tiene lugar en un contexto de urbanización sin precedentes. La región aún es sustancialmente rural con el 40 por ciento de su población viviendo en ciudades, pero está previsto que esto cambie considerablemente en los próximos años.²⁹ Las ciudades africanas están entre las ciudades de más rápido crecimiento del mundo y se estima que algunas, incluidas Dar es-Salam en Tanzania, Kampala en Uganda, Abuya en Nigeria, Uagadugú en Burkina Faso y Bamako en Mali, se habrán duplicado para el año 2035.³⁰

La naturaleza rápida y sin planificar de gran parte de esta urbanización tiene el potencial de empeorar los desafíos actuales y producir nuevos. Muchos de los habitantes urbanos de la región tienen poco o ningún acceso al agua ni a las instalaciones sanitarias.³¹ Millones de personas viven en viviendas inadecuadas en vecindarios superpoblados, desatendidos y marginados, en condiciones de alta exposición y vulnerabilidad a las amenazas y al riesgo de desplazamiento.³² Algunas ciudades también están intentando hacer frente a la afluencia significativa de desplazados internos provenientes de zonas rurales.

Las inundaciones urbanas son un desafío importante. Seis de los diez eventos de inundaciones más grandes que ocasionaron desplazamiento en 2018 ocurrieron en África subsahariana y las zonas urbanas sufrieron particularmente los impactos. Miles de personas fueron desplazadas durante la temporada de lluvias en las ciudades, incluyendo en Beledweyne en Somalia y Lagos en Nigeria. El modelo de riesgo de desplazamiento por inundaciones del IDMC sugiere que las inundaciones probablemente

desplacen un promedio de 2,7 millones de personas en la región en cualquier año dado en el futuro, dos tercios de ellas en zonas urbanas y periurbanas.

Cuando las crisis golpean, las autoridades locales con frecuencia luchan por responder a las necesidades de los afectados, incluido los desplazados internos.³³ Suelen no tener suficiente personal ni fondos y depender de los recursos proporcionados por las autoridades nacionales y en algunos casos por la comunidad humanitaria internacional. La capacidad de respuesta también varía entre ciudades pequeñas y grandes, una cuestión que debe ser considerada en futuras intervenciones e inversiones con el objetivo de abordar los desafíos asociados al desplazamiento urbano.³⁴

Los gobiernos municipales de Maiduguri en Nigeria y Mogadiscio en Somalia han tomado medidas positivas hacia el logro de este objetivo. Los desplazados internos en ambas ciudades enfrentan vulnerabilidades específicas relacionadas con su desplazamiento, incluido el acceso al empleo y medios de subsistencia y el riesgo de desalojos forzados. En respuesta, el gobierno local en Maiduguri ha colaborado con el banco central de Nigeria para establecer centros de fomento de la iniciativa empresarial para jóvenes desempleados y desplazados internos. En Mogadiscio, la autoridad regional de Banadir ha trabajado con la ONU y el sector privado para crear soluciones duraderas que apoyen la creación de empleo y programas de iniciativa empresarial para desplazados internos.³⁵

Dichas iniciativas sirven de ejemplo para otros gobiernos locales sobre su potencial para facilitar soluciones duraderas. La urbanización en África subsahariana seguirá desempeñando un rol importante en la conformación del desarrollo de la región. Tiene el potencial de aportar beneficios sociales y económicos significativos, incluido aliviar la pobreza y la desigualdad y reducir los riesgos e impactos del desplazamiento.³⁶ Para lograrlo, el rol de las autoridades locales debe ser aprovechado.

Las familias somalíes que escaparon del conflicto y de la sequía viven en condiciones insalubres de hacinamiento en un campamento en Kismayo en el sur de Somalia. Dado que los refugios se construyen con plástico, telas y palos, las familias son vulnerables a las inundaciones y a la inseguridad. Fotografía: NRC/Iepsen, febrero de 2019



ENFOQUE

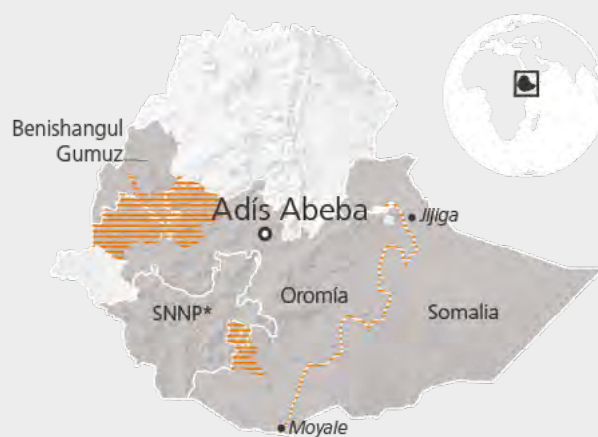
ETIOPÍA

Nuevas olas de conflicto causan desplazamiento sin precedentes

Etiopía tuvo el número más alto de nuevos desplazamientos internos asociados a conflicto en todo el mundo en 2018. La crisis del país se ha ido profundizando desde 2016, pero el conflicto y la violencia entre comunidades se intensificaron significativamente y se expandieron a nuevas áreas el año pasado, ocasionando casi 2,9 millones de nuevos desplazamientos, cuatro veces la cifra de 2017. Se registró conflicto y desplazamiento en tres de las fronteras de la región de Oromía: con la región de las Naciones, Nacionalidades y Pueblos del Sur (SNNP, por sus siglas en inglés) al sudoeste; con la región de Benishangul-Gumuz al noroeste y con la región Somali al este. También fueron afectados centros urbanos como Adís Abeba y Jijiga, la capital de la Región Somali.³⁷

Este incremento sin precedente en nuevo desplazamiento se da en el contexto de un cambio político significativo en el país, con un nuevo primer ministro que asumió el poder en abril de 2018. El nuevo gobierno puso fin al estado de emergencia del país, liberó prisioneros y forjó un acuerdo de paz con Eritrea.³⁸ También ha sido elogiado por abandonar prácticas pasadas, como el uso de la fuerza excesiva para frenar protestas, y por su cooperación con organismos de ayuda para responder a las graves necesidades humanitarias. De esta manera, el nuevo gobierno ha reconocido la presencia de desplazados internos por causa de conflicto dentro de sus fronteras. Un paso adelante crucial para abordar su difícil situación.³⁹

Después de dos décadas de relativa calma, el desplazamiento más significativo fue provocado por la violencia entre comunidades, entre los grupos étnicos de Guji y Gedeo, que estallaron en abril y nuevamente en junio en la zona Guji occidental de Oromía y la zona Gedeo de SNNP. La competencia por la tierra y los escasos recursos agravaron tensiones étnicas subyacentes.⁴⁰ El conflicto dejó cientos de miles de personas refugiadas en centros colectivos superpoblados, donde los organismos humanitarios tuvieron dificultades para proveer alimento, salud, agua e instalaciones sanitarias a la población de desplazados que crece rápidamente. El gobierno colaboró con los organismos, que antes no tenían presencia en el sur del país, para establecer y coordinar una respuesta de gran escala.⁴¹



Áreas más afectadas por el conflicto

*Región de las Naciones, Nacionalidades y Pueblos del Sur (SNNP, por sus siglas en inglés)

También hubo un estallido de violencia étnica entre oromos, amharas y gumuz en Benishangul Gumuz en octubre después de la muerte de tres agentes de la policía local.⁴² Alrededor de 62.000 nuevos desplazamientos se registraron entre octubre y diciembre. Las necesidades humanitarias fueron graves pero la inseguridad obstaculizó el acceso de los organismos y solo se registró una entrega de ayuda humanitaria.⁴³

Los enfrentamientos y el desplazamiento que comenzaron a lo largo de la frontera entre las regiones de Oromía y Somali en 2017 continuaron sin cesar el año pasado. El conflicto por la frontera en disputa se vio agravado por la sequía, la cual incrementó la competencia por los escasos recursos y ocasionó el desplazamiento de la etnia oromo que vive en la Región Somali y la etnia somalí que vive en Oromía. Cientos de miles de nuevos desplazamientos fueron registrados. Intensos enfrentamientos en el pueblo oromo de Moyale entre los subclanes garre de Somalia y borenas de Oromía, provocaron alrededor de 80.000 nuevos desplazamientos en dos semanas en diciembre. El pueblo también sufrió daños de consideración. Su hospital fue destruido y sus negocios y bancos fueron saqueados.⁴⁴

En agosto, en solo pocos días, la violencia entre comunidades en Jijiga, anteriormente una ciudad tranquila y vibrante, ocasionó el desplazamiento de 140.000 personas, de las cuales 35.000 permanecieron en la ciudad y se refugiaron en las iglesias y sus alrededores. Jijiga quedó inaccesible por varias semanas como consecuencia de la inseguridad, pero la actividad económica se había reanudado a mediados del mes y muchas personas retornaron una vez que la situación se estabilizó.⁴⁵ Los enfrentamientos en



Mujeres desplazadas que participan en una discusión de grupo focal sobre la satisfacción de los beneficiarios en la zona de Guji, Región de Oromía. Fotografía: Rikka Tupaz/ Organización Internacional para las Migraciones (OIM) 2017

las afueras de Adís Abeba en septiembre, cuando jóvenes oromo acudieron a la capital para recibir a los combatientes del Frente de Liberación Oromo que regresaban de Eritrea, desplazaron 15.000 personas.⁴⁶

El nuevo gobierno de Etiopía ha adoptado una serie de medidas en respuesta a la crisis de desplazamiento del país, que incluyen actividades de consolidación de la paz para fomentar los retornos voluntarios y programas para apoyar a aquellos que prefieren integrarse a sus comunidades de acogida o asentarse en otro lugar.⁴⁷ También se ha nombrado un ministro de paz. En 2017 se desarrolló una estrategia de solución duradera para la región somalí en línea con los Principios Rectores y la Convención de Kampala, un tratado regional sobre la protección y asistencia a los desplazados internos.⁴⁸

Sin embargo, el gobierno ha sido criticado por alentar los retornos prematuros a regiones que aún no son seguras y por no estar haciendo lo suficiente para proteger a los civiles.⁴⁹ Tampoco Etiopía ha ratificado la Convención de Kampala. A la luz de la crisis del creciente desplazamiento interno y con el espíritu de mejorar las políticas a fin de abordar el fenómeno, el 10 aniversario de la adopción de la convención en 2019 presenta la oportunidad ideal para hacerlo.

ENFOQUE

CAMERÚN

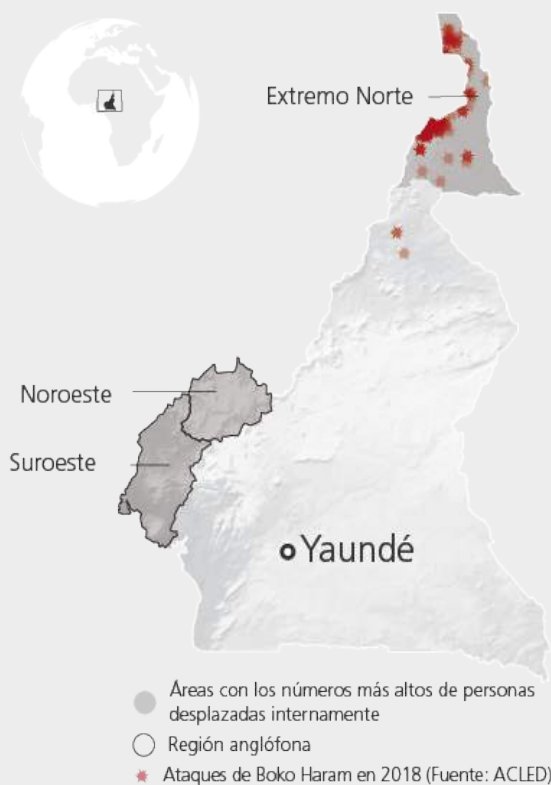
Una crisis ignorada que se profundiza

La insurgencia regional de Boko Haram siguió causando desplazamiento en Camerún en 2018, pero los eventos en el extremo norte de la región fueron prácticamente eclipsados por un conflicto interno que estalló en las regiones Noroeste y Suroeste, hogar de la minoría anglófona del país. Un movimiento de protesta que comenzó en 2016 se convirtió en un combate entre separatistas armados y las fuerzas militares del gobierno, lo que ocasionó alrededor de 437.000 nuevos desplazamientos durante el año. Otras 30.000 personas huyeron atravesando la frontera con Nigeria.

Las regiones del Noroeste y Suroeste, que tienen una población de cuatro millones de personas, han sido marginalizadas desde hace mucho tiempo y han experimentado estallidos de violencia ocasionales debido a que el gobierno reprimió las protestas. La última situación de violencia tiene su origen en una huelga declarada por los sindicatos de abogados y maestros a los esfuerzos del gobierno por imponer el francés en los dos sectores. Las fuerzas de seguridad de Camerún tomaron medidas violentas contra las protestas que apoyaban la huelga y numerosos activistas anglófonos fueron arrestados, incluidos 47 en Nigeria.

A su vez, esta represión llevó a elementos de la oposición a tomar las armas y los grupos separatistas que exigen una República Ambazonia independiente se han confrontado con las fuerzas militares desde enero de 2018. El gobierno ha respondido con operaciones de contrainsurgencia generalizadas. Ha sido acusado de participar en ejecuciones extrajudiciales, uso excesivo de la fuerza, tortura y malos tratos de presuntos separatistas y otros detenidos, así como en la quema de hogares y bienes.⁵⁰

Se han registrado operaciones militares en más de 100 aldeas en las regiones suroeste y noroeste desde octubre de 2017.⁵¹ La mayoría de los habitantes de las aldeas atacadas, si no la totalidad de ellos, ha huido y se cree que alrededor del 80 por ciento ha buscado refugio en



el bosque, donde no tienen acceso a albergue, agua ni saneamiento.⁵² El departamento Meme en la región Suroeste se ha llevado la peor parte de la crisis produciendo y acogiendo a la mayoría de los desplazados internos.

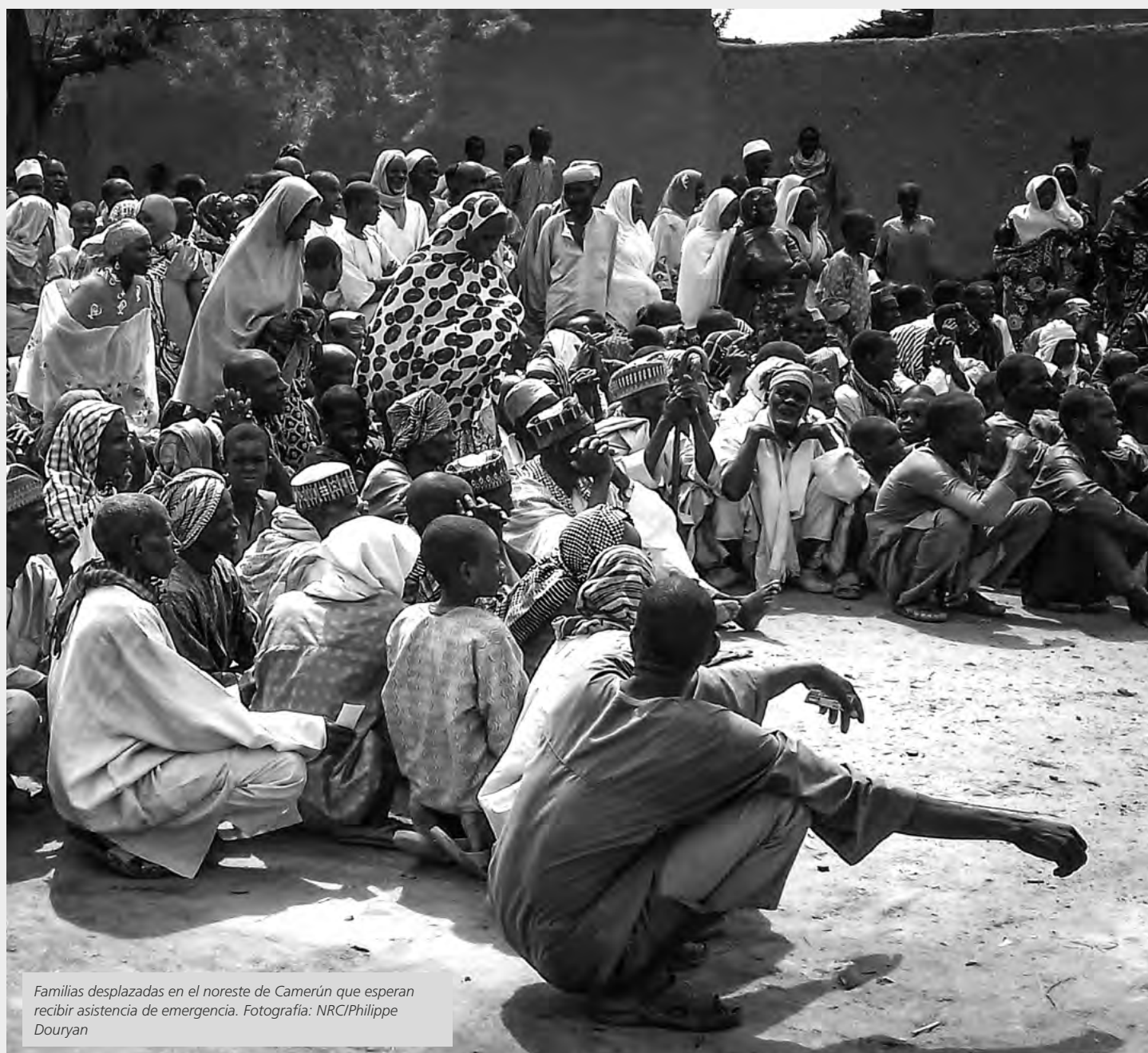
La educación ha sido gravemente interrumpida. Muchas escuelas cerraron como parte de las protestas iniciales y los grupos armados han prohibido su reapertura. Estos también han quemado algunas escuelas y han amenazado a las que no cumplieron con la prohibición. Por este motivo, se cree que alrededor de 42.500 niños no asisten a la escuela y se estima que la cifra se elevará a 311.000 en 2019.⁵³

La inseguridad y la violencia también han socavado los medios de subsistencia de la población. La mayor parte de la población depende de la agricultura y el comercio en pequeña escala para vivir, pero la imposibilidad de las personas de acceder a su tierra y mercados como consecuencia del desplazamiento ha dado lugar a una grave escasez de alimentos.⁵⁴

Las necesidades humanitarias tanto en la región Suroeste como en la del Noreste son agudas, pero la respuesta ha sido limitada. Incluso se han reportado instancias de nuevos desplazamientos en las regiones Oeste y Litoral

ya que el conflicto se ha extendido a las regiones vecinas. El Plan de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas publicado en mayo de 2018 requirió 15.200 millones de dólares para llegar a 160.000 personas, pero el número de desplazados internos y otras personas necesitadas ha aumentado significativamente. Muy pocos organismos internacionales están presentes en el lugar y aquellos que están han tenido que priorizar la poca financiación que reciben para atender las necesidades básicas de las nuevas personas desplazadas.⁵⁵ La respuesta comenzó a aumentar en el segundo semestre del año, pero a fines del año se había obtenido solo el 40 por ciento del financiamiento solicitado.⁵⁶

La educación yace en el centro del nuevo conflicto de Camerún y el gobierno ha seguido imponiendo francés en las escuelas anglófonas a pesar de la fuerte y amplia oposición. Ello impulsa las tensiones que han desencadenado la violencia y el desplazamiento. El sector de la educación ha sido golpeado duramente, pero la respuesta se ha visto obstaculizada por una financiación limitada y prioridades en pugna.⁵⁷ Una mayor asistencia humanitaria reducirá el impacto en quienes son afectados, particularmente los niños, pero una solución política al conflicto es v para evitar mayor desplazamiento.



Familias desplazadas en el noreste de Camerún que esperan recibir asistencia de emergencia. Fotografía: NRC/Philippe Douryan

ENFOQUE

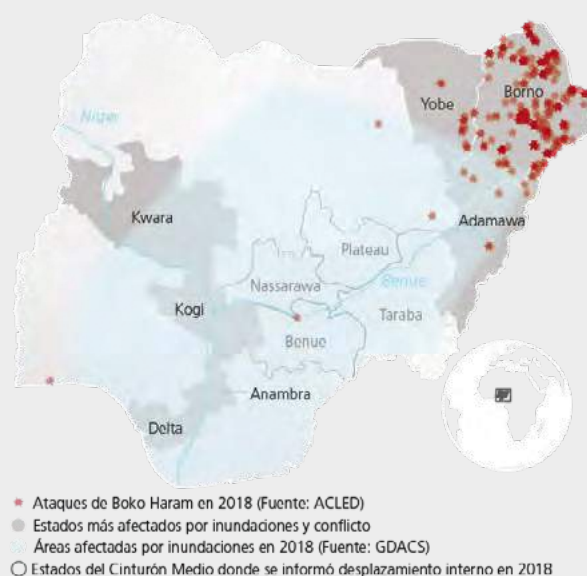
NIGERIA

La convergencia de inundaciones y conflicto profundizó la crisis existente

Más de 541.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia se registraron en Nigeria en 2018, llevando el número de personas que viven en desplazamiento a finales del año a 2,2 millones. El actual conflicto en los estados del noreste y el nuevo conflicto entre pastores y agricultores por la escasez de recursos en el cinturón medio ocasionaron 341.000 y 200.000 nuevos desplazamientos respectivamente. Treinta y cuatro de los treinta y seis estados de Nigeria también se vieron afectados por las inundaciones debido a que los ríos Benue y Níger se desbordaron, ocasionando 600.000 nuevos desplazamientos e inundando miles de hogares.⁵⁸

A pesar de la insistencia oficial de que Boko Haram está cerca de la derrota, los ataques de grupos opositores continuaron el año pasado, particularmente en los estados del noreste: Borno, Adamawa y Yobe.⁵⁹ Alrededor del 90 por ciento de los desplazados internos, o poco más de dos millones, estaban viviendo en el noreste del país a finales de 2018. Asimismo, se estima que 832.000 personas continúan viviendo en zonas que están bajo el control de grupos armados en el noreste y siguen siendo inaccesibles para los trabajadores humanitarios.⁶⁰ El acceso humanitario ha sido gravemente restringido a lo largo de los diez años de conflicto pese a los esfuerzos de las organizaciones para negociar puntos de acceso.

Más de 311.000 desplazamientos se reportaron como retornos por parte de los proveedores de datos en 2018; sin embargo, no se consideran sostenibles ya que los desplazados internos están regresando a viviendas dañadas o destruidas o aún están viviendo en áreas plagadas de riesgos e inseguridad. El gobierno de Nigeria está invirtiendo en iniciativas de reconstrucción para promover el regreso de los desplazados internos.⁶¹ En el área Bama del estado de Borno, se construyeron o renovaron alrededor de 10.000 hogares, más de 150 aulas y más de 50 bombas de agua manuales. Se aprobó el retorno de 120.000 desplazados internos en marzo



de 2018, pero aún hay grupos armados activos en el área.⁶² Las preocupaciones por la volátil situación de seguridad llevaron a las Naciones Unidas y al gobernador del estado de Borno a firmar un marco de políticas para los retornos, el cual establece que los servicios básicos y la seguridad deben ser restablecidos antes de que los desplazados internos regresen a sus aldeas de origen. En ese sentido, es un importante avance hacia el aseguramiento de retornos sostenibles y dignos.⁶³

En la región del Cinturón Medio, las tensiones que habían estado latentes durante cuatro años entre pastores del norte de la región y agricultores del sur desencadenaron un conflicto armado en 2018 que tuvo como resultado violencia y destrucción significativas. La desertificación asociada al cambio climático fue un factor que degradó la pastura ya comprometida y forzó a los pastores a desplazarse al sur en busca de tierra de pastoreo. El conflicto en el noreste también ha llevado a los pastores al sur. Estos factores se sumaron a otros en 2018 y agravaron las tensiones. La nueva legislación que prohíbe el pastoreo en el estado de Benue enfureció a los pastores, quienes se vieron expulsados a estados vecinos donde se enfrentaron con los agricultores, y una cultura de impunidad por crímenes pasados, incluidas matanzas y destrucción de aldeas, han agravado más la situación, que alienta a las personas a tomar la ley por sus propias manos. Solo cinco personas han sido juzgadas y condenadas por las matanzas en la región desde 2017. El informe parcial de la crisis y la falta de presencia humanitaria en el área significa que las cifras de desplazamiento reportadas probablemente sean cálculos subestimados.⁶⁴

La mayoría de los nuevos desplazamientos asociados al conflicto del Cinturón Medio se registró en los estados de Benue, Nasarawa y Plateau. Los organismos locales



*El hacinamiento en el campamento del pueblo de maestros en Maiduguri, Estado de Borno, ocasionó la falta de vivienda y más de 10.000 desplazados internos debieron trasladarse a un nuevo sitio.
Fotografía: OIM/Jorge Galindo, marzo de 2019*

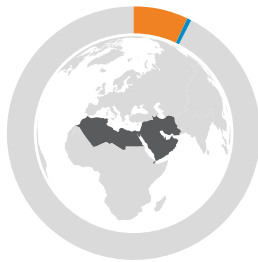
de manejo de emergencias han estado respondiendo a la crisis. Por ejemplo, la Agencia de gestión de emergencias del estado de Plateau ha estado proporcionando alimento y agua a los desplazados internos albergados en campamentos en el estado, pero aún se reportan carencias.⁶⁵ Los residentes de los campamentos se quejan del hacinamiento y la falta de agua. Más del 60 por ciento de los desplazados en la región son niños que no asisten a la escuela.⁶⁶ Se brindó una respuesta internacional significativa a la situación de desplazamiento en el noreste, pero ninguna presencia internacional importante participa en la respuesta a la crisis que se desarrolla en la región del cinturón medio.⁶⁷

Nigeria además es muy propensa a sufrir inundaciones, las cuales fueron particularmente extendidas en 2018. El ochenta por ciento del país sufrió inundaciones en algún momento durante el año y el gobierno declaró estado de emergencia en Anambra, Delta, Kogi y Níger, los estados más afectados.⁶⁸ Cientos de miles de hectáreas de tierra para la agricultura quedaron inundadas, lo que puso en peligro los medios de subsistencia de los agricultores

que perdieron los cultivos.⁶⁹ En las áreas urbanas, la mala planificación y zonificación implica que muchas áreas residenciales se han construido a orillas de ríos y zonas de inundación expuestas. Esto, en combinación con sistemas de drenaje deficientes, hace que los hogares sean muy vulnerables a inundaciones regulares.⁷⁰ La Cruz Roja de Nigeria ha estado al frente de la respuesta para aquellos desplazados por las inundaciones.⁷¹

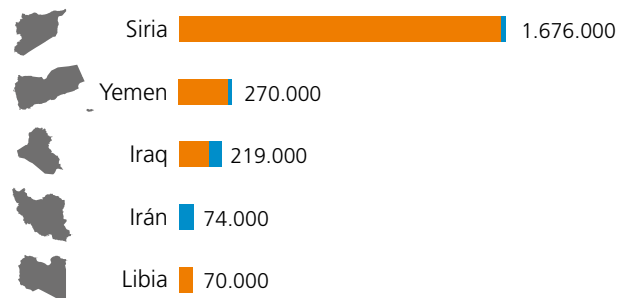
Nigeria tiene la economía y la población más grande de África subsahariana, y el conflicto, los desastres y los proyectos de desarrollo ocasionan desplazamiento significativo cada año.⁷² En 2011 al gobierno le fue presentado un proyecto de políticas sobre desplazamiento interno, alineado con los Principios Rectores de la Convención de Kampala. Sin embargo, ocho años después todavía debe ser adoptado.⁷³ Diseñar e implementar políticas a fin de reducir la vulnerabilidad de las personas y su exposición al desplazamiento y abordar las necesidades de quienes ya están desplazados debe ser una prioridad para el gobierno.

ORIENTE MEDIO Y NORTE DE ÁFRICA



Conflicto 2.137.000
Desastres 214.000
8,4 % del total global

LOS 5 PAÍSES CON LOS DESPLAZAMIENTOS MÁS RECIENTES (conflicto, violencia y desastres)



El conflicto y la violencia continuaron generando desplazamiento interno en Oriente Medio y Norte de África. Más de 2,1 millones de nuevos desplazamientos representaron una caída de más del 50 por ciento del año anterior, pero casi 11 millones de personas vivían en situación de desplazamiento interno en la región a finales del año, lo que representó más de una cuarta parte del total mundial. La disminución de nuevos desplazamientos fue principalmente como consecuencia de la reducción de los conflictos en Iraq y Siria, dado que los ejércitos de ambos países consolidaron su control sobre territorio recuperado del Estado Islámico de Iraq y el Levante (ISIL, por sus siglas en inglés) y de otros grupos armados. Los desastres provocaron más de 200.000 nuevos desplazamientos.

A pesar de la disminución del conflicto y el desplazamiento en **Siria** durante 2018, la guerra civil del país, en su octavo año, siguió provocando algunos de los movimientos de población más grandes del mundo. Se registraron más de 1,6 millones de nuevos desplazamientos, el número más elevado en la región por cuarto año consecutivo. Las ofensivas del gobierno para volver a tomar áreas de las gobernaciones de Idlib y Daraa, así como los barrios periféricos de Damasco, ocasionaron la mayoría de los nuevos desplazamientos. La batalla de Daraa desencadenó más de 285.000, el mayor caso de desplazamiento de la guerra.

También se registraron retornos de gran escala poco después de cada ofensiva, que probablemente continúen en los próximos meses. Será importante monitorear de cerca dichos movimientos para comprender mejor las

condiciones a las que las personas regresan (ver enfoque sobre Siria, p.24). Las fuertes lluvias y las inundaciones, que fueron particularmente intensas en 2018, desplazaron unas 27.000 personas en las gobernaciones de Hasaka, Idlib, Alepo y Ar Raqa, todas ellas desplazadas internas que ya estaban viviendo en campamentos en condiciones precarias.

El conflicto en **Yemen** se intensificó significativamente en el segundo semestre de 2018 debido a que la coalición liderada por Arabia Saudita reforzó su ofensiva para tomar control del puerto de Hodeidah, el cual está controlado por el movimiento hutí. Los residentes empezaron a huir de la ciudad preventivamente a principios de junio, cuando el combate parecía inminente y finalmente ocasionó movimientos masivos. Se pudieron verificar por lo menos 64.000 nuevos desplazamientos, pero varios informes de prensa sin validar mencionaban cientos de miles de desplazamientos y es probable que la verdadera cifra sea muy superior. Posteriormente hubo una tregua temporal en el combate, pero se volvió a intensificar en octubre y noviembre, lo que suscitó graves preocupaciones humanitarias.

Las partes del conflicto se reunieron en Estocolmo en diciembre y convinieron mutuamente reposicionar sus fuerzas, intercambiar prisioneros y discutir la reducción de la tensión en la primera línea de Taiz.⁷⁴ Muchos detalles del acuerdo aún debían ser resueltos para principios de 2019 y los intercambios de fuego seguían amenazando el frágil cese al fuego, pero logró evitar una crisis humanitaria grave.

En todo el país se registraron 252.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia y al menos 2,3

millones de personas vivían en una situación de desplazamiento interno a finales del año. Estas cifras se consideran un cálculo subestimado debido a los problemas en la recopilación de datos causados por las restricciones de acceso. También se registraron más de 18.000 nuevos desplazamientos asociados a desastres, como resultado de ciclones que azotaron las gobernaciones del sur en mayo y octubre.

Alrededor de 1,1 millones de retornos se registraron en **Iraq** en 2018, superando el número de nuevos desplazamientos. A 150.000, el número de nuevos desplazamientos fue el más bajo desde 2014, cuando comenzó la guerra contra ISIL. A pesar del fin del conflicto oficial el 9 de diciembre de 2017 y el alto número de retornos, casi dos millones de personas aún seguían viviendo en situación de desplazamiento a finales de 2018. Sus condiciones de vida generalmente son difíciles y muchos de los que están en campamentos tienen que conformarse con refugio y servicios inadecuados y luchar para satisfacer sus necesidades básicas.⁷⁵

No está claro si los que han intentado regresar han podido lograr soluciones duraderas. Casi 9.000 personas que se pensaba habían regresado, efectivamente regresaron al desplazamiento, pero no se dispone de suficiente información para determinar la situación de la gran mayoría.

Los posibles obstáculos a soluciones duraderas incluyen procedimientos burocráticos, hogares e infraestructura básica dañados, falta de oportunidades de subsistencia y la presencia de minas terrestres y municiones sin explotar.⁷⁶ La combinación de estos factores han reducido el ritmo de los retornos, ya que los desplazados eligen permanecer en situación de desplazamiento hasta que mejoren las condiciones en sus áreas de origen.

Las inundaciones y la sequía provocaron la mayoría de los 69.000 nuevos desplazamientos asociados a desastres registrados en Iraq el año pasado. Las inundaciones afectaron con especial intensidad el norte del país, lo que provocó más de 35.000 en las gobernaciones de Ninewa, Salah al Din, Dahuk y Kirkuk a finales de noviembre y principios de diciembre. Un número significativo de personas desplazadas tuvieron que moverse de nuevo debido a que sus tiendas fueron destruidas. La sequía provocó 20.000 nuevos desplazamientos en el sur del país debido a que las personas huyeron de sus hogares en busca de medios de subsistencia, particularmente en las gobernaciones de Thi Qar, Missan y Cadisia.⁷⁷

La situación en **Libia** se deterioró significativamente en 2018, con un registro de 70.000 nuevos despla-



Niños jugando en el campamento informal de Al Habbari para desplazados en Sana'a, Yemen. Fotografía: NRC/Becky Bakr Abdulla, agosto de 2018

mientos asociados a conflicto y violencia, más del doble del número del año anterior. Un nuevo conflicto en los centros urbanos de Trípoli, Derna y Sabha tuvo como consecuencia la destrucción de la infraestructura e interrupción de los servicios básicos, ocasionando más de 63.000 nuevos desplazamientos. Migrantes y refugiados, cuyos centros de detención quedaron atrapados en el fuego cruzado, también se vieron afectados (ver enfoque sobre Libia, p.26). También hubo combates y desplazamiento en los distritos de Jufra y Murqub, en las ciudades de Sirte y Sabratha y en las grandes franjas del sur, donde grupos armados extranjeros siguieron estableciendo refugios seguros y alimentando la inseguridad.

Las ofensivas militares en **Egipto** contra un socio de ISIL tuvo como consecuencia desalojos y destrucción generalizada de hogares, edificios comerciales y granjas en la gobernación de Sinaí del Norte. Se registraron más de 15.000 nuevos desplazamientos, pero es probable que se trate de un cálculo subestimado dado que el área es inaccesible y la cifra se compiló usando imágenes satelitales y declaraciones de testigos presenciales.⁷⁸

En 2018 se registraron más desplazamientos asociados a desastres de ocurrencia repentina en la región en comparación con años anteriores. **Irán**, que es propenso a diversas amenazas naturales, fue el más afectado. Las tormentas de nieve en enero y febrero provocaron 24.000 nuevos desplazamientos, en tanto que las inundaciones tuvieron como consecuencia más de 1.400 durante todo el año. En noviembre, un terremoto sacudió la provincia occidental de Kermanshah, en particular Sar Pol-e Zahab, lo que provocó casi 47.000 nuevos desplazamientos.

Perspectivas urbanas

Más del 65 por ciento de los habitantes de la región viven en áreas urbanas en una región donde las ciudades históricamente han sido centros clave de comercio y desarrollo.⁷⁹ Gran parte del conflicto y el desplazamiento de la región en los últimos años también ha ocurrido en pueblos y ciudades.⁸⁰ Ejemplo de ello incluye: Aleppo, Daraa, Idlib y Raqa en Siria; Aden, Hodeidah y Taiz en Yemen; Benghazi y Trípoli en Libia y Mosul en Iraq.⁸¹ Algunos de los conflictos están en curso y entre los que han concluido o se han estabilizado, los desafíos de reconstrucción y recuperación han impedido el logro de soluciones duraderas.

Algunos de los conflictos han implicado sitios a barrios enteros, quedando los civiles atrapados en sus hogares o en los alrededores inmediatos. El este de Guta en Siria es un caso concreto. Hogar de un millón de personas, estuvo sitiada por cinco años. Repetidos ataques aéreos y fuego de morteros interrumpieron la prestación de servicios básicos y bloquearon la entrada de alimentos y de ayuda humanitaria. Cuando se rompió el sitio en marzo de 2018, más de 158.000 personas se marcharon.⁸²

En ciudades como Aleppo, Mosul and Taiz, se han observado patrones de desplazamiento intraurbano a medida que los residentes se desplazan a barrios más seguros en busca de seguridad y servicios.⁸³ En Aleppo, Bagdad y Damasco las luchas de poder influenciaron dichos movimientos, en donde los actores armados utilizan el conflicto y violencia para reorganizar y dividir las poblaciones en grupos étnicos y religiosos y ordenar dónde pueden ir las personas y si pueden regresar o no.⁸⁴

El conflicto urbano no es un fenómeno nuevo pero genera desafíos específicos para los desplazados internos. Las municiones sin explotar, minas terrestres y armas trampa constituyen una importante amenaza a la seguridad de las personas que quieren regresar a áreas que antes estaban densamente pobladas.⁸⁵ La destrucción de la infraestructura y la interrupción de los servicios esenciales tienen impactos indirectos y acumulativos, con el potencial de dejar inhabitables todos los barrios y pueblos o inclusive ciudades enteras.⁸⁶ Una vez que los combates terminan, la magnitud de la destrucción y el daño puede implicar que la recuperación tome años. Más de un año después de su liberación de ISIL, la mayor parte de Raqa aún está en ruinas y las municiones sin explotar se encuentran esparcidas en la ciudad.⁸⁷

Reducir la intensidad del conflicto urbano prolongado es clave para fomentar la estabilidad a largo plazo y el desarrollo en la región. La reconstrucción es esencial para consolidar la paz y asegurar que los afectados puedan rehacer sus vidas. Los retrasos pueden desestabilizar ciudades y países y alimentar el conflicto futuro y el desplazamiento. Más allá de la inmediata ayuda humanitaria tan necesitada, los retrocesos ocasionados por el desplazamiento y el conflicto urbano no se superarán si el sector de desarrollos no se involucra en la implementación de iniciativas de recuperación a largo plazo. Estimular las economías locales será clave para reducir la pobreza y una planificación urbana robusta será igualmente importante para apoyar la recuperación y reducir las causas subyacentes de la inseguridad y el conflicto de la región en su conjunto.⁸⁸

Los desplazados en el campamento de Al-Areesh, Siria, fueron gravemente afectados por las fuertes precipitaciones y las inundaciones generalizadas en diciembre de 2018.
Fotografía © ACNUR/Hisham Arafat, diciembre de 2018



ENFOQUE

SIRIA

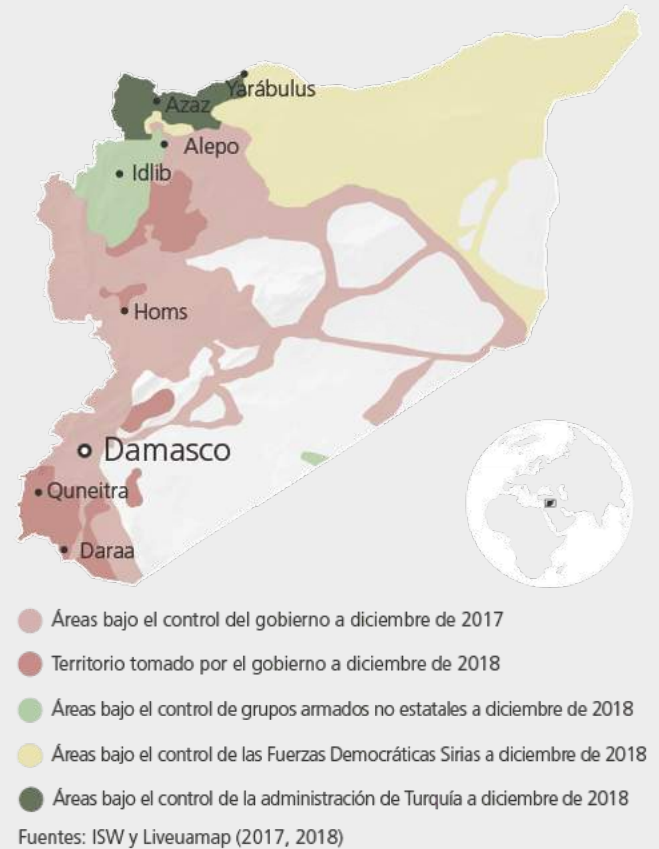
Un año decisivo para el conflicto pero no para los desplazados

El gobierno sirio recuperó el control de grandes franjas de territorio en 2018, lo que hizo que fuese un año decisivo en la guerra civil del país. Grupos armados no estatales sufrieron pérdidas graves debido a que las fuerzas del gobierno y sus asociados retomaron las gobernaciones de Guta Oriental, Daraa y Quneitra, los barrios periféricos del sur de Damasco, la ciudad de Homs y su campiña circundante. Solo la gobernación de Idlib permanece en manos de actores no estatales.

A medida que el fin del conflicto se acerca, han comenzado las discusiones sobre los retornos y la reconstrucción posconflicto. El gobierno aprobó una nueva ley en abril, por la que se designan zonas de reconstrucción en Siria. La ley número 10 también otorga a los propietarios en esas áreas un año para demostrar la titularidad o corren el riesgo de perder su tierra sin recibir ninguna compensación.⁸⁹ Esta ley ha sido criticada por su potencialidad de crear considerables obstáculos para regresar (ver enfoque sobre Siria, p.96).⁹⁰

El año comenzó con las fuerzas del gobierno avanzando hacia el norte de la gobernación de Hama y oeste de la de Aleppo, zonas rurales del norte de Hama y zonas rurales del oeste de Aleppo, lo que provocó más de 325.000 nuevos desplazamientos por un periodo de seis semanas.⁹¹ Una ofensiva que se produjo en febrero para recuperar el enclave sitiado de Guta Oriental duró varias semanas y provocó más de 158.000 nuevos desplazamientos entre el 9 de marzo y el 22 de abril.⁹² Alrededor de 66.000 personas fueron desplazadas a zonas del noroeste de Siria, incluidas Idlib y Aleppo, que aún estaban bajo el control de actores armados no estatales. Estas zonas han recibido grandes números de combatientes desplazados y sus familias a través de los años como resultado de ceses al fuego locales.⁹³

Hubo intensos enfrentamientos en las gobernaciones del sur de Daraa y Quneitra en junio y julio, que culminaron con un acuerdo por el que se restableció el control del gobierno. La ofensiva tuvo como consecuencia el mayor caso de



desplazamiento de la guerra.⁹⁴ La campaña que duró todo el mes desencadenó al menos 285.000 nuevos desplazamientos, la mayoría en un periodo de dos semanas.⁹⁵

Un destino similar parecía esperarle a la gobernación de Idlib a finales de agosto y principios de septiembre. La concentración de las fuerzas del gobierno y sus asociados a lo largo de la línea de combate en las gobernaciones del norte de Hama y oeste de Aleppo sumado al posterior aumento de bombardeos aéreos motivaron una protesta internacional y llamamientos a la moderación. Las Naciones Unidas, ONG internacionales y gobiernos de todo el mundo advirtieron que el empeoramiento de la situación podría tener como consecuencia un desastre humanitario.⁹⁶ El área alberga 2,3 millones de personas, casi la mitad de ellas son desplazados internos, que no hubiesen tenido dónde huir porque Turquía ha cerrado su frontera.

Idlib es el lugar de acogida de personas desplazadas más grande del país en cuanto al tamaño de su población, tanto dentro como fuera de los campamentos, y el desplazamiento repetitivo dentro de la gobernación es común. Los organismos de ayuda situados en el lugar informan que las familias han sido desplazadas un promedio de tres o cuatro veces y algunas hasta una docena de veces.⁹⁷ Muchas podrían haber elegido huir al extranjero si Turquía no hubiese cerrado su frontera. La proliferación de grupos armados ha desestabilizado aún más la región, con enfrentamientos ocasionales entre facciones y la delincuencia perturbando la vida diaria y la entrega de ayuda humanitaria.

Alto grado de daños, destrucción y desplazamiento en Aleppo.
Fotografía: ACNUR/Antwan Chnkaji, octubre de 2018



Turquía y Rusia negociaron un acuerdo el 17 de septiembre para establecer una zona desmilitarizada entre 14 y 19 kilómetros de ancho a lo largo de la línea de contacto y que se extiende a las zonas nororientales rurales de Latakia. La policía militar de Turquía se ha estacionado para vigilar su cumplimiento, que incluye la retirada de todos los armamentos pesados. El acuerdo puede haber evitado un desastre humanitario por ahora, pero los informes de violaciones cometidas por todas las partes causan preocupación.⁹⁸ Se debería desarrollar la estabilidad inicial que ha introducido a fin de establecer una solución más duradera que realmente proteja a la población civil de Idlib.

Muchos de los desplazados que huyeron de sus hogares en 2018 han regresado a sus zonas de origen desde entonces, particularmente en el sur. Alrededor de 695.000 personas se han reportado como que han regresado a sus hogares en 2018. Sin embargo, dado el alcance del daño causado por los combates, la actual inseguridad y la falta de servicios básicos y oportunidades de subsistencia, no es claro cuántos de estos habrán logrado soluciones duraderas. Un número desconocido no ha querido regresar y ha preferido esperar y ver cómo será la vida en sus zonas de origen bajo el control del gobierno.⁹⁹

Se ha informado a los residentes de la zona sur que quieren permanecer en sus hogares, incluidos los excombatientes, que deben “regularizar” su estado con el gobierno, lo cual implica visitar un centro local de registro para iniciar un proceso de reconciliación y el otorgamiento de la amnistía. Todavía no se conoce qué consecuencias tendrá para muchas personas que anteriormente vivían en zonas más allá del control del gobierno,

pero ha habido algunos informes iniciales sobre excombatientes y otros jóvenes que fueron arrestados.¹⁰⁰

La información anecdótica sugiere que la situación de seguridad en el sur ha mejorado de alguna manera. Sin embargo, aún no hay servicios básicos, particularmente en la zona rural de Daraa y Quneitra y las restricciones al acceso de ayuda humanitaria significa que se ha entregado poca ayuda. El desempleo también es un problema, particularmente para los trabajadores poco cualificados y las personas sospechosas de ser activistas contra el gobierno, excombatientes o ex oficiales de grupos armados no estatales.¹⁰¹ Muchos empleados gubernamentales que no han estado afiliados directamente en grupos armados, supuestamente han regresado a sus trabajos.

Conforme el conflicto aparentemente llega a su fin, importantes preguntas posconflicto todavía quedan pendientes. No está claro quién financiará la reconstrucción de importantes centros urbanos como Aleppo y Raqa, para que los desplazados puedan regresar con seguridad y dignidad.¹⁰² Tampoco está claro cómo se administrarán el noreste de Siria y la gobernación de Idlib, una situación que tiene el potencial de reavivar el conflicto.

En un país donde casi la mitad de la población ha sido desplazada, gestionar el regreso seguro y sostenible de los refugiados y desplazados internos será un enorme desafío. Se debe aplicar presión al gobierno sirio para abordar la crisis de desplazamiento con políticas integrales alineadas con los Principios Rectores, a fin de evitar que el país vuelva a sumirse en conflicto.¹⁰³

ENFOQUE

LIBIA

Desplazamiento urbano impulsado por el aumento de conflicto e inseguridad

En 2017 había esperanza de que disminuyeran los combates y el desplazamiento en Libia, pero los enfrentamientos se intensificaron en varias zonas del país en 2018. Los combates tuvieron lugar particularmente en los centros urbanos de Trípoli, Derna y Sabha y ocasionaron 70.000 nuevos desplazamientos. Alrededor de 221.000 personas se encontraban en situación de desplazamiento en todo el país a finales del año, sufriendo condiciones extremas y sin posibilidad de regresar debido a la destrucción de viviendas, la constante inseguridad y falta de recursos.¹⁰⁴

En Trípoli, sede del gobierno reconocido internacionalmente, la deteriorada situación económica avivó un nuevo conflicto. Milicias desde fuera de la ciudad atacaron los barrios del sur a fines de agosto y los intensos enfrentamientos continuaron hasta principios de octubre. Los combates se iniciaron por un intento de obtener mayor control sobre las instituciones económicas, basados en la idea de que un número pequeño de milicias rivales y grupos de interés en la capital tienen acceso desproporcionado a la riqueza del país.¹⁰⁵

Como consecuencia de esto, casi 33.000 personas fueron desplazadas y muchas otras quedaron atrapadas en sus hogares sin acceso a bienes y servicios básicos. La Media Luna Roja de Libia recibió más de 2.000 llamadas de familias solicitando ser evacuadas, de las cuales a solo el diez por ciento se concedió el pedido. El uso de armamentos pesados ocasionó daños graves a hogares, carreteras, telecomunicaciones, infraestructura de servicios e instalaciones de salud y educación. La mayoría de los desplazados se refugiaron con su familia o amigos, aunque alrededor de 200 familias buscaron refugio en cinco escuelas en Trípoli.¹⁰⁶

Libia continúa siendo el principal punto de salida para las personas que intentan cruzar el Mediterráneo hacia Europa y el destino final para los migrantes económicos provenientes de África occidental. Así, los combates también afectaron las vidas de alrededor de 8.000 migrantes,



refugiados y solicitantes de asilo recludos en centros de detención en la ciudad. El acceso humanitario a las zonas afectadas por el conflicto fue severamente restringido, lo que dejó a miles de detenidos sin alimento ni agua por varios días.¹⁰⁷ Cientos más fueron evacuados a lugares más seguros o simplemente liberados y abandonados a encontrar seguridad en la zona de conflicto. Otros fueron retirados de los centros de detención por las milicias, quienes los obligaron a participar en las hostilidades.¹⁰⁸

La ciudad costera de Derna ha estado sitiada por el Ejército Nacional Libio (LNA, por sus siglas en inglés), vinculado a las autoridades en el este del país desde julio de 2017. Estaba controlada por una coalición de islamistas y combatientes locales conocidos como el Consejo de la Shura de los Muyahidines de Derna y era la única ciudad en el este que resistía el control del LNA.¹⁰⁹ En mayo de 2018 se inició una nueva ofensiva para tomar la ciudad y los intensos enfrentamientos y ataques aéreos continuaron hasta junio, lo que ocasionó casi 24.000 nuevos desplazamientos. Los suministros de electricidad y agua quedaron interrumpidos y también la prestación de servicios básicos. Los mercados quedaron sin alimentos y artículos no comestibles y solo un hospital siguió funcionando con capacidad de atención severamente limitada. Los puntos de ingreso a la ciudad inicialmente estuvieron cerrados, lo que impedía la prestación de asistencia vital, pero las autoridades abrieron un corredor humanitario y permitieron a las familias irse de la ciudad a fines de mayo.¹¹⁰

El conflicto en la ciudad meridional de Sabha estalla periódicamente entre las tribus Tebu y Awlad Suleiman por el control de rutas de contrabando y de tráfico, en tanto los combates en 2018 provocaron casi 7.000 nuevos desplazamientos. Quienes huyeron de los distritos del sur y del este de la ciudad inicialmente se alojaron en escuelas que estaban cerradas por vacaciones, pero desde entonces han sido desplazados para permitir que las escuelas reabran.¹¹¹ La libertad de movimiento de los civiles también fue restringida y se reportaron graves

carencias de bienes y servicios.¹¹² Muy pocos informes mencionaron la grave situación de los migrantes, los refugiados y los solicitantes de asilo, pero dado que Sabha fue nombrada la capital mundial de la trata de personas el año pasado, es muy probable que se hayan visto afectados. Las evaluaciones realizadas en los distritos de Sabha informan la presencia de refugiados y migrantes en cada zona evaluada.¹¹³

La violencia en Sabha fue una prueba más de la falta de control del gobierno sobre el sur de Libia. Las fronteras permeables de la región agravan la inseguridad, lo que permite que grupos armados extranjeros establezcan refugios seguros en la zona y faciliten el tráfico de las personas que se dirigen al norte. La combinación de la anarquía en las montañas y el deterioro de los servicios básicos implica condiciones que son extremas para muchos residentes en el sur, incluidos los desplazados.¹¹⁴ Los desplazados internos en la zona necesitan con suma urgencia refugio adecuado, alimento y artículos domésticos básicos, pero la inseguridad que prevalece en toda la zona sur significa que el acceso de ayuda humanitaria es esporádico, en el mejor de los casos.¹¹⁵

El gobierno en Trípoli, reconocido internacionalmente, adoptó en septiembre de 2018 el primer paquete de reformas económicas desde la caída de Muammar Gaddafi en 2011, pero los enfrentamientos por los recursos probablemente sigan siendo la característica central de la crisis del país, particularmente en zonas costeras y urbanas donde se concentra la actividad económica.¹¹⁶ Asimismo, el gobierno reconoce la importancia de mejorar la seguridad en el sur, pero la amplitud del territorio hace que esta sea una tarea desalentadora con relativamente escasas posibilidades de beneficio político.¹¹⁷

Existe esperanza en que las elecciones presidenciales y parlamentarias que tendrán lugar en 2019 puedan terminar el estancamiento político de Libia. Sin embargo, persisten las divisiones entre los gobiernos rivales en el este y el oeste y las conferencias de reconciliación nacional se han retrasado, dejando la puerta abierta para que los combates continúen.¹¹⁸ Probablemente se necesitará algún tiempo antes de que el país sea seguro para los libios y para los migrantes y refugiados que continúan pasando por el país.

Miembros de la minoría étnica de Tawergha juntan sus pertenencias después de que sus hogares fueran demolidos por una milicia local cerca de Trípoli. Fotografía © ACNUR/Tarik Argaz, agosto de 2018

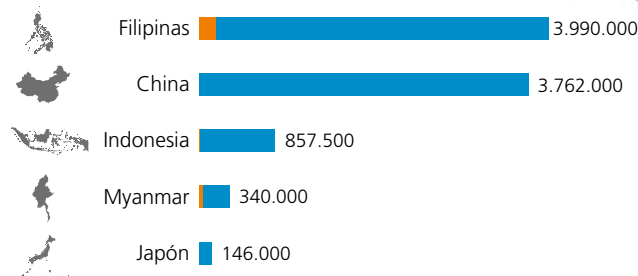


ASIA ORIENTAL Y EL PACÍFICO



Conflicto 236.000
Desastres 9.332.000
34,2 % del total global

LOS 5 PAÍSES CON LOS DESPLAZAMIENTOS MÁS RECIENTES (conflicto, violencia y desastres)



Como en años anteriores, la región de Asia oriental y el Pacífico representó la mayor parte del desplazamiento interno asociado a desastres que se registró en todo el mundo en 2018. Tifones, lluvias monzónicas e inundaciones, terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas provocaron 9,3 millones de nuevos desplazamientos. Desde países altamente expuestos como Filipinas, China, Indonesia y Japón hasta pequeños estados insulares y territorios como Guam, Islas Marianas del Norte y Vanuatu, los impactos variaron significativamente en esta vasta región.

Solo **Filipinas** registró 3,8 millones de nuevos desplazamientos asociados a desastres, más que cualquier otro país en todo el mundo. Las evacuaciones preventivas organizadas por el gobierno con el fin de mitigar los impactos de los tifones entre julio y diciembre representaron una parte considerable. El más fuerte, el tifón Manghikut, provocó 1,6 millones de nuevos desplazamientos o alrededor del 40 por ciento del total nacional. Inundaciones monzónicas, erupciones volcánicas y deslizamientos de tierra también provocaron desplazamientos durante el año.¹¹⁹

El conflicto armado entre las fuerzas militares filipinas y grupos islámicos, y otras formas de violencia, incluidas las contiendas de clanes y disputas por la tierra, desencadenaron 188.000 nuevos desplazamientos en 2018, la mayoría en la región de Mindanao. Hubo también un desarrollo positivo en los esfuerzos por llevar la paz a la región mediante la ratificación de la Ley Orgánica de Bangsamoro en julio. La nueva legislación tiene como objetivo abordar algunos de los antiguos agravios que han avivado el conflicto en Mindanao por décadas.¹²⁰

Había 301.000 personas viviendo en una situación de desplazamiento como consecuencia del conflicto en Filipinas a finales de 2018. Entre estas se incluyen alrededor de 65.000 en Marawi, quienes no han podido regresar a sus hogares a más de un año después de que las fuerzas militares del país retomaran la ciudad de los socios de ISIL debido al alcance del daño y la presencia de municiones sin explotar (ver enfoque sobre Filipinas, p.32).

Se registraron casi 3,8 millones de nuevos desplazamientos asociados a desastres en **China**, en las provincias del sureste que fueron azotadas por tifones. A pesar de que algunas de las tormentas fueron severas, incluido el tifón María de categoría cinco, las autoridades de gestión de desastres exitosamente redujeron el riesgo de mortalidad al evacuar personas de las zonas de alto riesgo. China y Filipinas representaron gran parte del aumento de las cifras tanto regionales como mundiales de desplazamiento provocado por desastres en el año.

La mayor parte de los 853.000 nuevos desplazamientos asociados a desastres registrados en **Indonesia** fueron ocasionados por eventos geofísicos. Una serie de terremotos sacudió la isla de Lombok en julio y agosto, lo que provocó 445.000 nuevos desplazamientos, y un terremoto y tsunami en la provincia de Célebes Central provocaron 248.000 un mes después. El evento causó licuefacción de suelo, importantes daños y destrucción de viviendas, particularmente en la ciudad costera de Palu y alrededores. Al menos 1.754 personas resultaron muertas. Otro tsunami que siguió a una erupción volcánica en el estrecho de la Sonda tuvo como consecuencia 47.000 nuevos desplazamientos en la provincia de Lampung en diciembre.

En **Myanmar**, las lluvias monzónicas y las inundaciones provocaron la mayoría de los 298.000 nuevos desplazamientos inducidos por desastres registrados durante el año. Los catorce estados y regiones del país resultaron afectados y la ruptura de un dique debido al desborde de un río en la región de Bago, en agosto, provocó casi 79.000 nuevos desplazamientos.¹²¹ Asimismo, se registraron alrededor de 42.000 desplazamientos asociados a conflicto y violencia. Muchos de ellos fueron provocados por una escalada de enfrentamientos entre las fuerzas militares y el Ejército de la Independencia de Kachin en los estados de Shan septentrional y Kachin.¹²² La violencia interétnica por zonas en conflicto ricas en recursos en el estado de Shan ocasionaron desplazamiento, al igual que otros eventos ocurridos en los estados de Karen, Chin y Rakhine.¹²³

Alrededor de 146.000 nuevos desplazamientos se registraron en **Japón** como consecuencia de tifones, tormentas, lluvias monzónicas e inundaciones, terremotos y deslizamientos de tierra. El país fue azotado por un número inusualmente elevado de desastres en 2018 y aunque generalmente está bien preparado, quedaron expuestas algunas debilidades en cuanto a la gestión local del riesgo de desastres y sistemas de alerta temprana, particularmente en términos de garantizar la capacidad de respuesta a los ciudadanos (ver enfoque sobre Japón, p.30).

En el Pacífico, un terremoto provocó más de 58.000 nuevos desplazamientos en **Papúa Nueva Guinea**. La actividad volcánica provocó la mayoría de los 13.000 registrados en **Vanuatu** y las inundaciones, la mayoría de los 12.000 en **Fiji**. Una serie de incendios forestales agravados por un récord de sequía en **Australia** causó daños considerables que provocaron alrededor de 10.000 nuevos desplazamientos.¹²⁴

Varios países han logrado avances significativos en la reducción del riesgo de desplazamiento provocado por desastres y también se ha fortalecido el monitoreo regional y las iniciativas de preparación y respuesta.¹²⁵ Muchos países, incluidos Japón, Filipinas e Indonesia han situado el desplazamiento provocado por desastres como prioritario en sus agendas políticas mediante el desarrollo e implementación de leyes y políticas en materia de gestión del riesgo de desastres. Las evacuaciones preventivas llevadas a cabo por autoridades nacionales y locales están entre las medidas que, aunque causan desplazamiento, salvan vidas y reducen los impactos de los desastres.

Algunos pequeños estados insulares del Pacífico han adaptado sus leyes y políticas a los nuevos riesgos del cambio climático. Fiji, por ejemplo, ha desarrollado pautas sobre traslado planificado que tienen en cuenta riesgos futuros.¹²⁶ El año pasado, Vanuatu también

desarrolló una política nacional sobre desplazamiento asociado al cambio climático y desastres, una iniciativa que bien podrían imitar otros países que enfrentan desafíos similares.¹²⁷

Perspectivas urbanas

La región de Asia oriental y el Pacífico ha experimentado una rápida urbanización en las últimas décadas.¹²⁸ Con frecuencia aclamado como un éxito para reducir la pobreza y mejorar el acceso a los mercados y servicios básicos de la población, el crecimiento urbano también ha traído desafíos, incluida la desigualdad que alimenta las tensiones sociales.¹²⁹

La expansión de las ciudades de la región también ha aumentado el riesgo de desplazamiento provocado por desastres, particularmente en zonas mal planificadas para soportar los impactos de las amenazas.¹³⁰ Muchas se encuentran en el cinturón de ciclones tropicales y el cinturón de fuego del Pacífico, que es la zona sísmica y volcánica más activa del mundo.¹³¹ Dado este grado de exposición, la combinación de sistemas de alerta temprana, una planificación urbana robusta, normas de construcción y gestión territorial serán clave para reducir el riesgo a medida que las ciudades se expandan.

El modelo global de riesgo de desplazamiento por desastres del IDMC sugiere que un promedio de más de 5,4 millones de personas probablemente sean desplazadas por inundaciones en la región, en cualquier año dado en el futuro; este es el nivel más elevado de riesgo de desplazamiento provocado por inundaciones a nivel mundial (ver Parte 3). Muchos pequeños estados insulares del Pacífico como Vanuatu, Nueva Caledonia e Islas Palaos figuran entre las más elevadas en el mundo en términos de riesgo en relación con el tamaño de su población. Muchas ciudades del Pacífico se han expandido en los últimos años, incluidos los asentamientos informales a orillas de ríos y estuarios, zonas periurbanas, vertederos de residuos y manglares. Esto ha aumentado no solo la exposición a amenazas sino también la vulnerabilidad de las poblaciones y bienes, lo que a su vez aumenta el riesgo y los impactos potenciales de desplazamiento.¹³²

Los desarrollos de políticas mencionados anteriormente señalan la dirección correcta, pero es importante fortalecer la capacidad para su implementación. La planificación de desarrollo urbano que tenga en cuenta el riesgo de desastres y desplazamiento también será clave, particularmente dado que la tasa de crecimiento urbano anual previsto de Asia oriental y el Pacífico será del tres por ciento, entre las más elevadas del mundo.¹³³

ENFOQUE

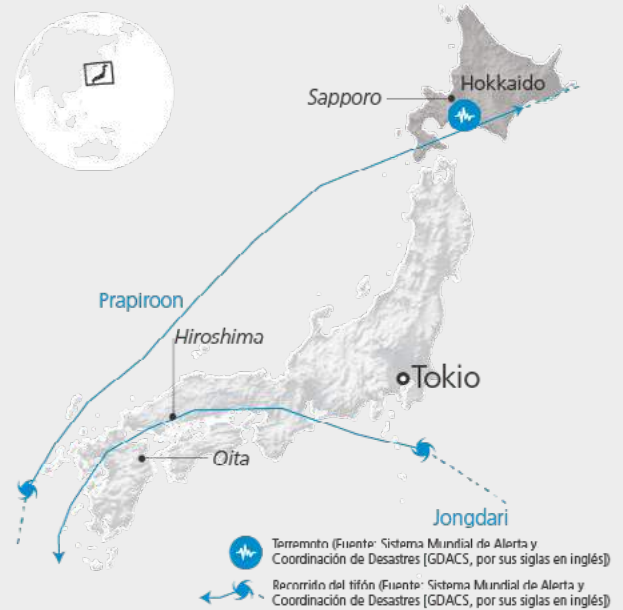
JAPÓN

Evacuaciones y la importancia de la resiliencia

Situado en la intersección de tres placas tectónicas y en la trayectoria de tifones estacionales, Japón está propenso a amenazas que tienen el potencial de provocar desplazamiento a gran escala y causar daños considerables a hogares e infraestructura. El año pasado no fue la excepción. Tormentas, inundaciones repentinas, deslizamientos de tierra, terremotos y erupciones volcánicas provocaron más de 146.000 nuevos desplazamientos.

No obstante, el país ha desarrollado una significativa resiliencia a los desastres.¹³⁴ La mayoría de los nuevos desplazamientos registrados fueron evacuaciones preventivas, las cuales son una medida efectiva para reducir la pérdida de vidas cuando las personas están expuestas a amenazas. La capacidad de Japón de gestionar el riesgo de desastres por medio de sistemas de alerta temprana y esquemas de evacuación generalmente es efectiva en la reducción de impactos, pero el año pasado mostró que los ciudadanos no siempre responden como podrían hacerlo.

Eventos de desplazamiento provocado por desastres en 2018 abarcaron desde dos personas desplazadas por un deslizamiento de tierras en la prefectura de Oita, en abril, hasta más de 30.000 como consecuencia del tifón Prapiroon a principios de julio.¹³⁵ Menos de tres semanas después de que las lluvias de Prapiroon provocaran inundaciones generalizadas y deslizamientos de tierra en el suroeste de Japón, la misma región fue azotada por el tifón Jongdari. El gobierno emitió órdenes de evacuación preventivas para Jongdari, pero las investigaciones realizadas en la ciudad de Hiroshima sugieren que menos del cuatro por ciento de las personas las acataron.¹³⁶ Algunos de los que permanecieron en el lugar quedaron atrapados por deslizamientos de tierras y la crecida de las inundaciones y más de 170 personas murieron, lo que convirtió a Jongdari en el desastre climático con mayor mortalidad en Japón en décadas.¹³⁷



Cuando el tifón Jebi azotó en agosto, la respuesta de los ciudadanos fue también baja. La Oficina del Gabinete de Japón ordenó a cerca de 30.000 personas que evacuaran, pero estudios realizados en la prefectura de Kobe después del desastre mostró que menos del 10 por ciento había seguido la orden. Los cortes de suministro de electricidad impidieron que algunas personas recibieran la orden, mientras que otras no pudieron oír la debido al sonido del viento y la lluvia. En algunas áreas la orden de evacuar fue emitida después de que empezara la inundación.¹³⁸ Jebi fue el tifón más fuerte en impactar Japón en 25 años y la magnitud del desastre efectivamente ayudó a concientizar a las comunidades afectadas acerca de la importancia de las evacuaciones preventivas.¹³⁹ Alrededor de la mitad de los encuestados en Kobe dijeron que la próxima vez evacuarían si recibiesen una orden similar.¹⁴⁰

Las evacuaciones asociadas a terremotos parecen mostrar un panorama muy distinto. Una orden preventiva de evacuación emitida a 100 personas antes de que un terremoto de 6,6 grados de magnitud azotara Hokkaido en septiembre fue acatada por 12.000.¹⁴¹ El terremoto provocó deslizamientos de tierras que causaron muertes y daños considerables, incluido el corte de suministro de electricidad que afectó 5,3 millones de personas.¹⁴² Sin embargo, la orden de evacuación fue emitida con suficiente antelación para permitir a las personas en la ciudad de Sapporo huir hacia zonas más seguras antes de que el terremoto azotara. Esto sugiere que el público japonés está más sensibilizado a la amenaza de terremotos que a las inundaciones, en parte tal vez por la cantidad de atención en los medios que reciben los primeros.



Un hombre en un centro de evacuación en la prefectura de Okayama, organizado por la Cruz Roja Japonesa. Fotografía: Sociedad de la Cruz Roja Japonesa, julio de 2018

El gobierno tomó medidas para mejorar su respuesta a los desastres en 2018 mediante el establecimiento de suministros en los centros de evacuación en lugar de enviarlos después del evento a pedido de las autoridades municipales.¹⁴³ También reconoció el fenómeno de “evacuados en el hogar”; se trata de personas que permanecen en sus hogares dañados después de un desastre pero que usan las instalaciones de los centros de evacuación debido a la interrupción del suministro de agua, electricidad y otros servicios básicos. Es posible que algunas tengan que depender de la asistencia humanitaria para los alimentos y artículos no comestibles.¹⁴⁴

Otras buscan refugio fuera de las zonas de evacuación designadas oficialmente. Estas personas “autoevacuadas” suelen no estar incluidas en los esfuerzos de recuperación de desastres. Algunas personas que evacuaron por sus propios medios durante el Gran terremoto de Japón oriental del 11 de marzo de 2011, por ejemplo, enfrentaron desafíos significativos para acceder a vivienda y otros servicios básicos destinados para evacuados porque no figuraban en los registros oficiales del gobierno.¹⁴⁵ Abordar la cuestión de los evacuados en el hogar y los autoevacuados sería un paso

importante para asegurar que todas las personas desplazadas puedan lograr soluciones duraderas. No tener provisiones para quienes evacúan por su cuenta puede crear desigualdades en los mecanismos de compensación y aumentar el riesgo de desplazamiento prolongado.

Los desastres que azotaron a Japón en 2018 mostraron que incluso en un país bien preparado todavía se pueden introducir mejoras. Con un nivel muy alto de exposición de personas y bienes a distintas amenazas, el país tendrá que invertir continuamente y más en la reducción del riesgo de desastres y en responder integralmente a las personas desplazadas. Varios desafíos subsisten, incluida la concientización sobre el riesgo de desastres a nivel local y asegurar que los sistemas de alerta temprana sean efectivos para que las órdenes de evacuación difundidas sean emitidas y acatadas. También es necesario contar con más datos completos sobre el desplazamiento durante varios meses, o incluso años, después del evento. Más allá de las evacuaciones preventivas, falta información sobre cuánto duran los desplazamientos, cuándo regresan las personas o dónde se reubican o reintegran localmente.

ENFOQUE

FILIPINAS

Un año después, las soluciones son un prospecto lejano en Marawi

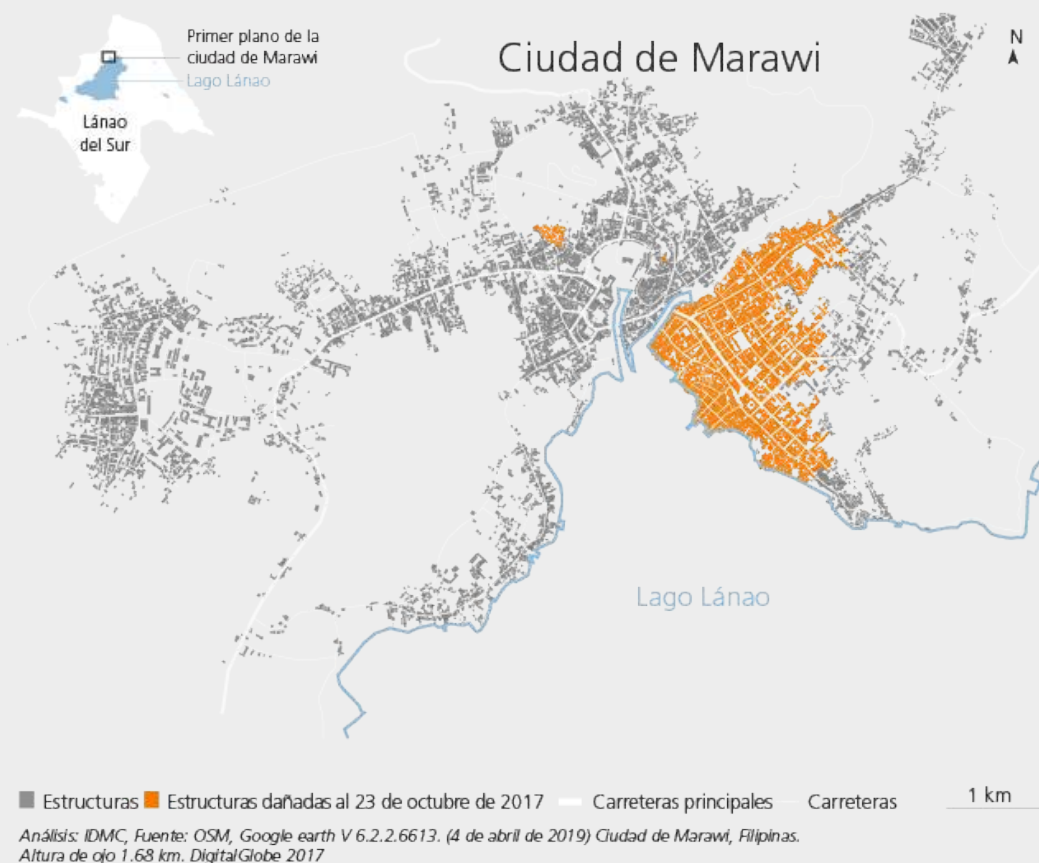


Marawi, una ciudad con una mayoría musulmana de 200.000 personas, es la capital de la provincia de Lanao del Sur y el centro económico del sur de Filipinas. Entre mayo y octubre de 2017 también fue el escenario del conflicto urbano más largo del país durante el cual murieron más de 1.000 personas y se desplazaron cerca de 350.000. Un año después, la reconstrucción de la ciudad ha comenzado y la mayoría de las personas han regresado. Sin embargo, alrededor de 65.000 siguen desplazadas, de las cuales alrededor de 14.000 aún viven en centros de evacuación y en refugios transitorios.¹⁴⁶

El conflicto estalló el 23 de mayo de 2017 cuando las fuerzas de seguridad filipinas asaltaron la casa del líder del grupo Abu Sayyaf, un socio local de ISIL. El grupo Maute, otra organización local islamista radical y aliada de

Abu Sayyaf, fue llamado para proporcionar refuerzo. Los militantes libraron una guerra urbana nunca antes vista en la región pero similar a la de Mosul y otras ciudades iraquíes y sirias. Crearon un laberinto de túneles improvisados en el centro de la ciudad densamente edificado para evadir los ataques aéreos, enfrentaron a las fuerzas de seguridad y resistieron un sitio de cinco meses. Las calles de la ciudad estuvieron sobrecargadas por el tráfico durante los tres primeros días de la batalla debido a que los residentes intentaban escapar. Finalmente, entre el 80 y 90 por ciento pudo huir, algunos de ellos a pie.¹⁴⁷

Para cuando se declaró oficialmente el fin del combate, después de la muerte de los líderes de ambos grupos Sayyaf y Maute, la ciudad había sufrido importantes daños. El distrito financiero y comercial, que represen-





En abril y mayo de 2018, el gobierno de Filipinas permitió a los residentes de la ciudad de Marawi que visiten sus hogares, que habían quedado en ruinas después del conflicto de cinco meses de duración. Fotografía © ACNUR/Alecs Ongcal, abril de 2018

taba el 30 por ciento de la zona urbana, quedó completamente destruido.¹⁴⁸ Las fuerzas militares escoltaron a los residentes para que pudieran retirar lo que pudieran de los escombros de sus hogares antes de que el área fuese acordonada. La ciudad todavía sigue inhabitable y su reconstrucción no comenzará hasta que se hayan despejado los escombros y reconstruido las carreteras, lo que se prevé que lleve al menos 18 meses.¹⁴⁹

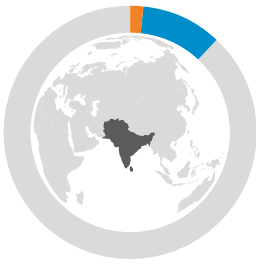
Se piensa que el 70 por ciento de los desplazados, o más de 270.000, habían regresado a finales de 2018.¹⁵⁰ Sin embargo, en algunas zonas consideradas habitables los repatriados todavía no tienen electricidad ni agua corriente, tampoco acceso a la educación ni oportunidades de subsistencia, lo cual les impide volver a reconstruir sus vidas.¹⁵¹ Otros han tenido que volver a los centros de evacuación mientras esperan que sus hogares sean reparados. La mayoría de los que todavía siguen desplazados están viviendo con familia o amigos, pero casi 2.000 familias viven en 21 centros de evacuación dirigidos por el gobierno, donde enfrentan problemas de saneamiento y gestión de desechos.¹⁵²

El gobierno intenta trasladar las personas que están viviendo en centros de evacuación a refugios temporales, pero las que ya han sido trasladadas dicen que familias de seis o más integrantes han tenido que compartir una sola habitación, lo cual es apenas una mejora para sus

condiciones anteriores.¹⁵³ La seguridad de los alimentos es otra preocupación importante porque muchos desplazados internos no han podido encontrar trabajo desde que huyeron. Lanao del Sur era la provincia más pobre del país, incluso antes de los combates, cuyos niveles de desnutrición están entre los más elevados con la mitad de su población joven afectada.¹⁵⁴

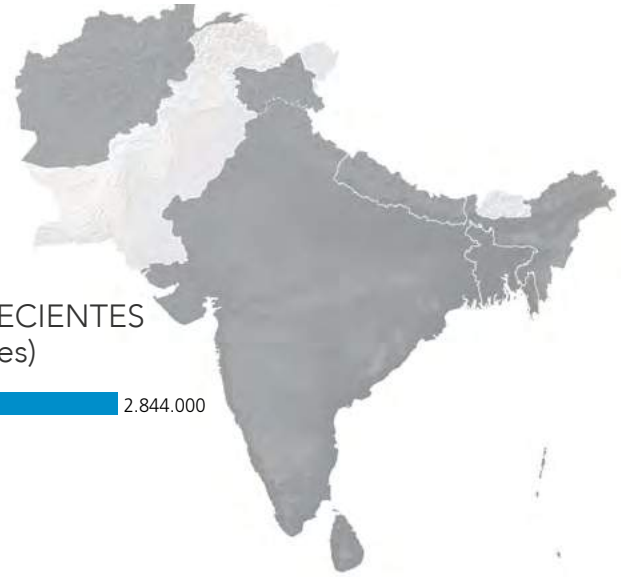
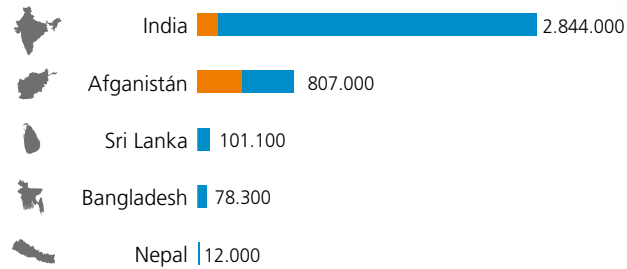
Resolver el desplazamiento en ciudades diezmadas por una guerra urbana es un proceso largo y complejo con la que los gobiernos en muchas regiones están lidiando. El costo de la reconstrucción de Marawi se estima en alrededor de 1.200 millones de dólares, de los cuales la comunidad internacional se ha comprometido con alrededor 670 millones de dólares a noviembre de 2018.¹⁵⁵ Sin embargo, se estima que la reconstrucción llevará años y mientras tanto dejará a miles de personas desplazadas. Su desplazamiento prolongado tiene la posibilidad de alimentar un nuevo conflicto ya que los jóvenes y, en particular, las personas en edad de trabajar podrían cansarse del progreso lento e insuficiente. Un proceso transparente de reconstrucción que incluya consultar a la población será clave para calmar los miedos y la frustración de los residentes.

ASIA MERIDIONAL



Conflicto 544.000
Desastres 3.303.000
13,8 % del total global

LOS 5 PAÍSES CON LOS DESPLAZAMIENTOS MÁS RECIENTES (conflicto, violencia y desastres)



El desplazamiento a gran escala en Asia meridional una vez más fue provocado por una serie de inundaciones, tormentas y sequías, como también conflictos sin resolver y violencia. Los países en la región siguen luchando con el manejo de eventos extremos estacionales y recurrentes relacionados con el clima, que tuvieron como consecuencia 3,3 millones de nuevos desplazamientos. Además de las tormentas tropicales e inundaciones en India y Pakistán, la temporada de los monzones causó grandes pérdidas en Bangladesh y Sri Lanka al igual que la sequía en Afganistán. Nuevas olas de conflicto y violencia en India y Pakistán y los enfrentamientos actuales en Afganistán provocaron alrededor de 544.000 nuevos desplazamientos.

India representó la mayoría de los nuevos desplazamientos de la región. La cantidad total de 2,8 millones estuvo entre las más elevadas del mundo, de la que casi 2,7 millones fueron provocados por desastres en 15 estados. El país resultó particularmente afectado por la temporada de los monzones, donde las inundaciones devastaron el estado suroccidental de Kerala.¹⁵⁶ Casi 1,5 millones de nuevos desplazamientos se registraron en Kerala en lo que se describió como las peores inundaciones del siglo. El ciclón Titli azotó los estados de Odisha y Andhra Pradesh en octubre, que provocó 400.000 nuevos desplazamientos y el ciclón Gaja azotó Tamil Nadu en noviembre, lo que provocó 249.000.¹⁵⁷

Más de 160.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia se registraron en la región de Cachemira controlada por India. La violencia comunitaria en Cachemira y Bengala occidental, la violencia de castas en Maharashtra y la violencia política en Tripura también provocaron desplazamientos de menor escala (ver enfoque sobre India, p.38).

Años de sucesivos periodos de sequía y precipitaciones inferiores a la media en **Afganistán** provocaron condiciones de sequía en 2018, particularmente en el noroeste rural del país. Más de 371.000 nuevos desplazamientos fueron registrados debido a que los medios de subsistencia de las personas se tornaron inviables y sus condiciones de vida insostenibles. El conflicto provocó aproximadamente el mismo número, que dejó alrededor de 2,6 millones de personas en una situación de desplazamiento a finales del año, una de las cifras más elevadas del mundo (ver enfoque sobre Afganistán, p.36).

El conflicto de cuatro décadas en Afganistán involucra no solo las fuerzas militares del país, fuerzas internacionales, los talibanes e ISIL, sino también varias milicias étnicas, comunitarias e islamistas.¹⁵⁸ Es difícil encontrar números exactos, pero las operaciones militares por parte del gobierno provocaron una parte considerable de los nuevos desplazamientos por conflicto registrados, con un total de 372.000.

La violencia entre comunidades provocó desplazamiento localizado a menor escala en el vecino **Pakistán**, pero no es reportada sistemáticamente, por lo que la cifra de 1.800 probablemente sea un cálculo subestimado. No hay números disponibles para la región de Cachemira controlada por Pakistán, pero las frecuentes violaciones al cese al fuego y los bombardeos transfronterizos en 2018 sugieren claramente que debe haber ocurrido desplazamiento. Con respecto a desastres, se registraron más de 2.100 nuevos desplazamientos, provocados principalmente por inundaciones locales.

La estación del monzón también ocasionó inundaciones significativas tanto en **Sri Lanka** como en **Bangladesh**. Se registraron alrededor de 75.000 nuevos desplazamientos en Sri Lanka en la segunda mitad de mayo y

casi 16.000 en la primera mitad de octubre, aunque la última cifra es probablemente moderada. Los desbordamientos de los ríos en Bangladesh provocaron 12.000 nuevos desplazamientos en el distrito de Moulvibazar y la erosión de las riberas de los ríos, alrededor de 44.000 en Shariatpur, mayormente en septiembre. También se informaron inundaciones en el distrito de Cox's Bazar, que actualmente es el hogar de cientos de miles de refugiados Rohingya que han huido de la violencia en Myanmar.

Aunque se registraron relativamente pocos nuevos desplazamientos asociados a inundaciones en Bangladesh en 2018, el modelo de riesgo de desplazamiento por inundaciones del IDMC muestra que el país tiene el tercer riesgo de desplazamiento por inundaciones más elevado del mundo. Alrededor de 1.8 millones de personas están a riesgo de ser desplazadas en cualquier año a futuro, con más del 96 por ciento del riesgo concentrado en zonas urbanas y periurbanas (ver Parte 3).

Perspectivas urbanas

La migración del campo a la ciudad y el crecimiento natural de la población en pueblos y ciudades de la región dan a Asia oriental una de las tasas anuales de urbanización más elevadas del mundo, a 2,5 por ciento.¹⁵⁹ No obstante, esto no equivale a un mayor crecimiento económico ni a niveles más elevados de desarrollo humano.¹⁶⁰ Ciudades principales como Delhi, Mumbai y Calcuta en India, Dhaka en Bangladesh y Karachi en Pakistán están entre las más densamente pobladas del mundo, pero una gran proporción de la población vive en asentamientos informales en zonas periurbanas que carecen de vivienda, infraestructura y servicios adecuados. Datos recientes muestran que el 30 por ciento de la población urbana en toda la región vive en asentamientos informales.¹⁶²

El desarrollo de infraestructura urbana no puede hacer frente al ritmo de crecimiento de la población de la región. En países como India, las complejas estructuras políticas, los vacíos en materia de capacidad, la corrupción y los déficits en financiación dificultan el desarrollo de infraestructura así como la prestación de servicios básicos.¹⁶³ Tales desafíos generan desigualdad socioeconómica generalizada y creciente.¹⁶⁴

Muchos planes urbanos son diseñados sin involucrar a los residentes locales en la toma de decisiones, mientras que las nuevas inversiones en infraestructura y la mejora de los asentamientos informales tienen el potencial de empujar a los más vulnerables al desplazamiento y aislarlos de sus medios de subsistencia.¹⁶⁵ Dicho esto, las iniciativas in situ para mejorar los asentamientos informales y que carecen de servicios en varias ciudades de India han sido efectivas en la reducción del riesgo de desalojos y de desplazamiento.¹⁶⁶

Al igual que en el resto del mundo, la verdadera escala del desplazamiento interno urbano en Asia meridional es en esencia desconocido, lo que dificulta estimar de qué manera el fenómeno está contribuyendo a las tendencias de urbanización. Sin embargo, la evidencia disponible sugiere que los desastres, los impactos del cambio climático y el conflicto provocan desplazamiento tanto hacia zonas urbanas como dentro de ellas. Un estudio llevado a cabo en Bangladesh sugiere que una parte considerable de personas que viven en asentamientos urbanos informales pueden haber sido desplazadas de zonas rurales debido a la erosión de las riberas de los ríos, una amenaza grave en el país que se estima aumentará en los próximos años.¹⁶⁷

Los desplazados internos también son atraídos hacia zonas urbanas por las posibilidades de mejores medios de vida y oportunidades de generar ingresos.¹⁶⁸ Sin embargo, muchos luchan por adaptarse y se encuentran viviendo en una pobreza cada vez más profunda. También son vulnerables a un desplazamiento secundario provocado por desastres urbanos y desalojos.¹⁶⁹

Dhaka, la capital de Bangladesh, ha sido identificada como el principal destino del país para las personas que huyen de los impactos de los desastres y del cambio climático y las autoridades locales no han podido hacer frente al influjo. No obstante, nuevos enfoques para desarrollar la posibilidad de ciudades secundarias para acoger a los desplazados internos prometen soluciones alternativas duraderas y una reducción en el riesgo de desplazamiento secundario.¹⁷⁰

Las personas que huyen a zonas urbanas para escapar del conflicto enfrentan desafíos similares a los de los desplazados por desastres. Los desplazados internos en la capital afgana de Kabul, encuentran importantes desafíos en la obtención de vivienda digna y seguridad de tenencia, lo que los pone en riesgo constante de desplazamiento secundario, principalmente en forma de desalojos. Los desplazados internos de Kabul tienden a tener considerables preocupaciones por la protección y con frecuencia viven en viviendas inadecuadas en zonas marginales de la ciudad.¹⁷¹ Iniciativas políticas como el Paper sobre la seguridad de tenencia de la tierra y mejoras basadas en la comunidad de 2006 y una política sobre la mejora de asentamientos informales en 2013 apuntan hacia la dirección correcta, pero su adopción e implementación siguen siendo un desafío.¹⁷²

La alta tasa de urbanización de Asia meridional plantea importantes desafíos y oportunidades.¹⁷³ La participación genuina y el compromiso de las comunidades locales en el desarrollo y la planificación urbana serán fundamentales para que la región cumpla los objetivos de desarrollo sostenible de acuerdo a los marcos internacionales y reduzca el riesgo de desplazamiento futuro.¹⁷⁴

ENFOQUE

AFGANISTÁN

La sequía desplazó tantas personas como el conflicto

Afganistán se ha visto asolado por cuatro décadas de conflicto armado, lo que ha minado los esfuerzos de desarrollo en todo el país y provocado desplazamiento todos los años. En 2018, la sequía se sumó a la crisis existente y provocó más de 371.000 nuevos desplazamientos, un número similar a los relacionados con conflicto. Después de cuatro décadas de precipitaciones inferiores a la media en las provincias noroccidentales de Badghis, Ghor y Herat, la situación se volvió crítica debido a que la falta de lluvia y el derretimiento de nieve ocasionaron la pérdida de cultivos y la muerte de ganado. En abril, grandes cantidades de personas comenzaron a desplazarse de las zonas rurales a las urbanas en busca de oportunidades de subsistencia, servicios básicos y ayuda humanitaria.

En realidad, las causas de desplazamiento en Afganistán están entrelazadas. El impacto de la sequía fue el golpe decisivo para muchas familias que habían estado viviendo en zonas rurales carentes de servicios después de años de conflicto armado. Sus recursos y mecanismos para hacer frente a los problemas han ido disminuyendo con el tiempo, y 2018 marcó un punto crítico cuando las condiciones se tornaron intolerables, lo que ocasionó el desplazamiento relacionado a desastres más grande del país en al menos una década.

Afganistán noroccidental es principalmente rural y la sequía ha diezmado los medios de vida de cientos de miles de familias que dependen del ganado y la agricultura de secano.¹⁷⁵ Ochenta y cuatro por ciento de propietarios encuestados en las zonas de origen de los desplazados internos dijeron que la producción disminuyó a la mitad en comparación con 2017. Quienes eran dueños de ganado dijeron haber perdido casi todas sus aves de corral, camellos y caballos y el 90 por ciento de sus rumiantes grandes y pequeños. Los encuestados también dijeron que la falta de agua para uso doméstico fue una seria preocupación. Los embalses de agua de lluvia se usan no solo para irrigación sino también para agua potable porque el agua subterránea de las bombas manuales y de pozos no es potable.

En septiembre de 2018 más de 250.000 desplazados internos vivían en campamentos informales esparcidos



en las afueras de Qala-e-Naw y Herat, las capitales de las provincias de Badghis y Herat respectivamente.¹⁷⁶ Las condiciones en los campamentos son deplorables y los problemas de protección proliferan. Los refugios están superpoblados y ofrecen poca privacidad, y con la llegada del invierno y las temperaturas bajo cero, los integrantes de distintas familias se están viendo afectados. Las personas sufren de miseria y han recurrido a mecanismos perjudiciales para hacer frente a situación, incluido el trabajo infantil y el matrimonio precoz. Se reportaron 161 casos de matrimonio infantil en las provincias de Herat y Badghis entre julio y octubre de 2018.¹⁷⁷

Existe el concepto erróneo que las personas que huyen de desastres de evolución lenta tienen tiempo para empacar sus pertenencias y organizar su partida, lo que los sitúa en una mejor posición que quienes son desplazados por desastres de ocurrencia repentina o por conflicto. La situación en Afganistán lo refuta. Las personas que huyeron de la sequía ya habían vendido muchos de sus bienes y dejaron sus zonas de origen con casi nada.

Los equipos de respuesta humanitaria en el país tienen amplia experiencia en la gestión de situación de desplazamiento provocado por conflicto, la cual afecta todo el país pero tiende a ser localizada y a menor escala. Los mecanismos usuales de respuesta no han podido hacer frente a los desplazamientos masivos concentrados en el noroeste del país asociados a la sequía. Algunas organizaciones humanitarias probablemente han sido influenciadas por la reticencia de las comunidades de acogida y las autoridades para permitir a los desplazados internos asentarse en sus zonas, en parte debido a las diferencias étnicas y tribales pero también a preocupaciones de seguridad; esto ocasionó demoras en la respuesta inicial a los desplazados. Dado que la sequía ha afectado predominantemente áreas que se disputan o están fuera del control del gobierno, las autoridades temen que entre los recién llegados haya miembros de grupos armados no estatales.

La respuesta se ha complicado más por el hecho de que las personas que viven en situación de desplazamiento

A medida que se acercaba el invierno en Afganistán, muchas familias desplazadas por la sequía y el conflicto todavía habitaban en carpas precarias. Fotografía: NRC/Enayatullah Azad, noviembre de 2018



prolongado y los miembros vulnerables de la comunidad de acogida han instalado refugios improvisados entre los nuevos desplazados en un intento de asegurar la ayuda humanitaria, causando que sea un desafío para los organismos humanitarios atender a las familias más vulnerables recientemente desplazadas. Como la sequía es un fenómeno de evolución lenta, tampoco está claro quién tiene la responsabilidad de responder: desde el comienzo de esta crisis de desplazamiento se debatió mucho sobre qué agencias tenían la obligación de responder, donde muchas agencias humanitarias sugerían que el énfasis de la respuesta debería estar en el desarrollo de los países de origen y, por consiguiente, la responsabilidad es de las agencias de desarrollo en lugar de los organismos humanitarios.

A pesar de la reticencia de las autoridades locales y los anfitriones para dejar que los desplazados se asienten, muchos intentan quedarse. Solo alrededor del uno por ciento de los desplazados internos entrevistados en Herat y del ocho por ciento en Badghis dijo que considerarían el retorno voluntario asistido y el 71 por ciento en Herat dijo que no consideraría regresar independientemente del ofrecimiento de asistencia.¹⁷⁸ Ellos mencionan factores como la inseguridad, falta de alimentos y medios de subsistencia y limitado acceso al agua y servicios básicos

como razones por las cuales no quieren regresar a sus lugares de origen.¹⁷⁹

Esto plantea la pregunta sobre cómo asegurar vivienda, tierra y medios de subsistencia adecuados y a largo plazo para las personas desplazadas por la sequía.¹⁸⁰ Muchos han montado sus refugios en terrenos privados donde los arrendadores solo aceptan su presencia de mala gana, lo que los hace altamente vulnerables al desalojo. La autoridad de catastros de Afganistán ha firmado un memorando de entendimiento con el Ministerio de Refugiados y Repatriación para asignar tierra de propiedad del estado a los desplazados internos por cinco años, pero esto es sobre la suposición de que finalmente regresarán a sus zonas de origen, de modo que no constituye una solución duradera.

El gobierno afgano ha estado confrontando varios obstáculos para facilitar soluciones duraderas para los 2,6 millones de personas desplazadas por conflicto en el país. Será necesaria la voluntad política y el apoyo sustancial de la comunidad internacional para lograr avances hacia soluciones duraderas para los desplazados por conflicto y por sequía en el país.¹⁸¹

ENFOQUE

INDIA

Millones de desplazados por monzón y conflicto

India conoce bien las intensas lluvias monzónicas y las inundaciones, pero la temporada 2018 fue particularmente intensa. Por encima de la media, las precipitaciones provocaron inundaciones y deslizamientos de tierra por todo el país entre junio y agosto. Ciclones tropicales también golpearon la costa este del país entre octubre y diciembre ocasionando graves daños a los hogares y afectando millones de personas en los estados de Andhra Pradesh, Odisha, Tamil Nadu y el territorio de Puducherry. Los desastres provocaron hasta 2,7 millones de nuevos desplazamientos durante el año, casi el doble de la cifra de 2017. La pobreza y vulnerabilidad de muchas de las familias afectadas fue un factor importante que agrava las pérdidas, el daño y el desplazamiento ocasionado.

Después del tifón Mangkhut, la temporada de los monzones fue el evento de desplazamiento provocado por desastres más grande del mundo en 2018, y ocasionó casi dos millones de desplazamientos entre mayo y octubre. Los impactos fueron extendidos, pero la atención de la mayoría de los medios se centró en el estado de Kerala, donde graves inundaciones en 13 de 14 distritos fueron descritas como las peores desde hace un siglo.¹⁸²

Las inundaciones de Kerala representaron más de la mitad de los nuevos desplazamientos de India en 2018. Se registraron hasta 1,5 millones de personas como desplazadas en aproximadamente 5.600 campamentos instalados por las autoridades. Esa cifra es un cálculo subestimado de la escala del desplazamiento, dado que un número desconocido de desplazados permanecieron con amigos y familia o en viviendas de alquiler.¹⁸³ Para el fin de la temporada monzónica habían quedado destruidos hasta 2.000 hogares y hasta 22.000 dañados, lo que impidió el regreso de muchas personas.¹⁸⁴

Tres ciclones azotaron la costa oriental de India durante el año. El ciclón Titli ocasionó alrededor de 300.000 evacuaciones preventivas en Odisha y alrededor de 100.000 desplazamientos en Andhra Pradesh en octubre; la última cifra se calculó usando la destrucción de viviendas como un dato representativo. Las comunidades que viven en las zonas costeras afectadas tendían a vivir en casas hechas de barro y bambú o en viviendas con láminas de metal corrugado, las cuales no pudieron

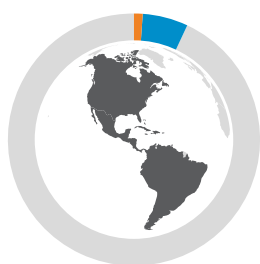


soportar la tormenta. Cuando el ciclón Phethai azotó dos meses después, muchas personas aún estaban viviendo en hogares dañados.¹⁸⁵ Phethai provocó hasta 32.000 desplazamientos en los dos estados en diciembre. El ciclón Gaja provocó 249.000 desplazamientos en Tamil Nadu y en Puducherry en noviembre. También destruyó hogares y medios de subsistencia y suponía un obstáculo potencial al retorno de muchos de los desplazados.¹⁸⁶

Aunque a menor escala el conflicto también provocó desplazamiento en India en 2018. Los ataques aéreos transfronterizos tuvieron como consecuencia más de 160.000 desplazamientos en Cachemira controlada por India.¹⁸⁷ El fuego intenso de las fuerzas paquistaníes ocasionó alrededor de 54.000 desplazamientos en enero, cuando las personas abandonaron muchas aldeas fronterizas, y hasta 100.000 de los distritos de Jammu, Samba y Kathua en mayo.¹⁸⁸ La intensidad de los ataques aéreos transfronterizos y los desplazamientos subsiguientes han aumentado en los últimos años, pero repite patrones de desplazamientos del pasado a corto plazo pero recurrentes, que interrumpen la vida diaria, la educación y la prestación de otros servicios básicos.¹⁸⁹

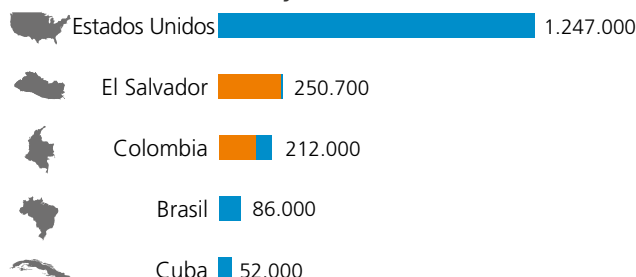
Los eventos ocurridos en 2018 sirven como recordatorio de que el desplazamiento es una realidad diaria en India, que tiene el potencial de frenar la economía emergente del país si no se toman medidas para reducir el riesgo. Las autoridades han realizado esfuerzos remarcables en la mejora de los sistemas de alerta temprana y gestión de desastres, pero siguen enfrentando desafíos en cuanto a la prevención y respuesta a las crisis. Los últimos 12 meses también mostraron que es preciso abordar mejor la pobreza y la vulnerabilidad, que son los factores principales del riesgo. Dada la frecuencia e intensidad cada vez mayor de los fenómenos meteorológicos y las continuas tensiones a lo largo de las fronteras del país en disputa con Pakistán, estos desafíos podrían empeorar en el futuro.

AMÉRICAS



Conflicto 404.000
Desastres 1.687.000
7,5 % del total global

LOS 5 PAÍSES CON LOS DESPLAZAMIENTOS MÁS RECIENTES (conflicto, violencia y desastres)



Los desastres climatológicos una vez más afectaron varios países en las Américas en 2018. Además, el conflicto sin resolver, la violencia criminal y las crisis social y económica siguieron impulsando a las personas a huir. Los desastres provocaron la mayoría de los nuevos desplazamientos en la región y representaron alrededor de 1,7 millones. Además, se registraron alrededor de 404.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia.

Huracanes e incendios forestales provocaron más de 1,2 millones de nuevos desplazamientos en los **Estados Unidos**, la cifra más alta en la región. Florida fue azotada por dos grandes huracanes durante el año. El huracán Florence provocó 464.000 nuevos desplazamientos en agosto y el huracán Michael otros 375.000 en octubre. Incendios forestales sin precedente y devastadores provocaron 354.000 nuevos desplazamientos en California en el segundo semestre del año, lo que representó alrededor del 30 por ciento del total de nuevos desplazamientos en los Estados Unidos (ver enfoque sobre Estados Unidos de América, p.42).

Los enfrentamientos entre distintos grupos armados, la intimidación y la extorsión provocaron 145.000 nuevos desplazamientos en **Colombia** en 2018, un incremento en comparación con años anteriores. El gobierno y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) firmaron un acuerdo de paz en 2016, pero a la fecha las fuerzas militares no han podido asegurar las zonas que el grupo guerrillero desmovilizado solía controlar. El vacío de poder ha sido llenado por otros grupos armados que compiten por el control de la tierra, la minería ilegal y las plantaciones de droga y las rutas de contrabando. Los enfrentamientos entre dos grupos guerrilleros más

pequeños, el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el Ejército Popular de Liberación (EPL), provocaron la mayoría de los nuevos desplazamientos.

Norte de Santander fue el departamento más afectado. Se registraron alrededor de 30.000 nuevos desplazamientos, la cifra más elevada desde 2002 y el 20 por ciento del total nacional para el último año. El departamento también tiene en común la frontera con Venezuela y su capital, Cúcuta, ha sido el principal punto de cruce para refugiados y migrantes que huyen de la crisis política y económica de Venezuela (ver enfoque sobre Colombia, p.44).

También se registraron alrededor de 67.000 nuevos desplazamientos asociados a desastres en Colombia. Inundaciones en el departamento de Antioquía causaron más de 26.000 evacuaciones en abril y mayo, cuando fallas de construcción en el complejo hidroeléctrico de Ituango, el más grande de Colombia y uno de sus proyectos de desarrollo más controvertidos, combinadas a las crecidas río arriba causaron temor de ruptura de la represa.¹⁹⁰ Lluvias torrenciales causaron el desborde de varios ríos en el departamento de Putumayo, al sur, y provocaron más de 30.000 desplazamientos en agosto.

Se ha reportado que alrededor de tres millones de personas han huido de **Venezuela** en los últimos 18 meses, pero la negativa del gobierno a reconocer las necesidades humanitarias cada vez mayores de su población implica que la información fiable sobre desplazamiento interno es escasa.¹⁹¹ Sin embargo, la evidencia sugiere que ha sido significativo, particularmente hacia zonas fronterizas dado que las personas buscan acceso más fácil a los servicios básicos en



Un autobús urbano quemado por miembros de una pandilla en Apopa, a 19 kilómetros de la ciudad de San Salvador, El Salvador. Fotografía: Shutterstock/ES James

los pueblos fronterizos de Colombia y Brasil.¹⁹² La crisis de Venezuela se intensificó considerablemente en 2018 debido a que aumentó la escasez de alimentos y a que hubo un importante deterioro en la prestación de servicios básicos, incluidos electricidad y salud, se deterioró.¹⁹³

Al menos 420 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia se registraron en **Ecuador**, debido a la presencia de disidentes de las FARC y grupos narcotraficantes, como el cártel mexicano de Sinaloa en la provincia de Esmeraldas, que forzaron a las personas a huir.¹⁹⁴ Esmeraldas es una ubicación estratégica para estos grupos porque comparte frontera marítima y terrestre con Tumaco, el municipio de mayor producción de coca de Colombia.¹⁹⁵ Operaciones militares conjuntas han tenido lugar en ambos lados de la frontera y la situación emergente muestra que la producción y tráfico de droga siguen siendo las causas significativas del conflicto, la inestabilidad y el desplazamiento en la región.

La violencia asociada al tráfico de droga también provocó al menos 11.000 nuevos desplazamientos en **México**, y los estados de Chiapas, Guerrero, Michoacán, Oaxaca y Sinaloa fueron los más afectados. Las cifras sobre desplazamiento interno y políticas para abordarlo distan mucho de ser completas, pero la modificación de la Ley

General de Víctimas del país para incluir a los desplazados internos como grupo vulnerable y la propuesta del Senado de establecer una ley específica para la protección de los desplazados internos en 2018 son pasos positivos.¹⁹⁶

México también contó con 13.000 nuevos desplazamientos provocados por el huracán Willa, que atravesó seis estados con ráfagas de viento de hasta 220 kilómetros por hora en noviembre. Muchos de estos desplazamientos pueden atribuirse a evacuaciones organizadas por las autoridades como consecuencia de los avanzados sistemas de gestión del riesgo de desastres establecidos en el país.

En El Salvador, Guatemala y Honduras, que forman el **Triángulo Norte de Centroamérica**, elevados niveles de violencia, mayormente urbana, siguieron provocando desplazamiento. La actividad de pandillaje, la violencia estructural, la inseguridad generalizada, las respuestas duras del estado en materia de seguridad, la corrupción y una cultura de impunidad han sido identificadas como las causas de desplazamiento interno y transfronterizo en la región.¹⁹⁷

Se registraron alrededor de 246.000 nuevos desplazamientos asociados a conflicto y violencia en **El Salvador** y 950 en **Honduras**. La violencia actual en **Guatemala** sugiere que el desplazamiento ha tenido lugar allí también, pero no hay suficientes datos disponibles para producir una estimación. De los tres países, no todos reconocen el desplazamiento interno asociado a violencia y mucho menos recopilan datos sistemáticamente, lo que efectivamente hace que el fenómeno sea prácticamente invisible. Sin embargo, queda claro que muchos desplazados internos no logran encontrar seguridad en su propio país, lo que lleva a números significativos de desplazamientos transfronterizos dentro y más allá de la región.¹⁹⁸ Las caravanas que ganaron fuerza en 2018 son ilustrativas de este punto.

Perspectivas urbanas

Muchos países en las Américas han experimentado una rápida urbanización en los últimos 50 años y con ella una concentración del desarrollo económico en las principales ciudades y sus alrededores. El aumento del comercio y oportunidades laborales han atraído migrantes de zonas rurales y de ciudades secundarias y menos activas económicamente hacia las capitales y otros grandes centros urbanos.¹⁹⁹ El desplazamiento interno ha tendido a seguir patrones similares.²⁰⁰ Estas afluencias se han combinado con el crecimiento demográfico urbano natural para hacer de las Américas la región más urbanizada en el mundo, con alrededor del 80 por ciento de su población actualmente viviendo en pueblos y ciudades.²⁰¹

Sus centros urbanos se caracterizan por la concentración de riqueza en lugares y entre grupos específicos, lo que ha creado desigualdades socioeconómicas y espaciales que impulsan pobreza urbana, segregación y marginalización. Muchas personas pobres, incluidos los desplazados internos, viven en asentamientos de rápida expansión pero sin planificación, no regulados y desatendidos en zonas periurbanas.²⁰²

Este problema se encuentra entre los principales desafíos urbanos de la región. El desarrollo urbano de escasa planificación en los Estados Unidos ha aumentado el riesgo de desastres en muchas ciudades y la evidencia muestra que los desastres afectan desproporcionadamente a las familias pobres que viven en zonas expuestas, lo que con frecuencia deriva en desplazamiento.²⁰³ Las estimaciones también sugieren que más del 20 por ciento de la población urbana de Latinoamérica vive en asentamientos no regulados y desatendidos, muchos de ellos construidos

en zonas propensas a desastres y con frecuencia inseguras.²⁰⁴ Esto sitúa a los pobres de las zonas urbanas en un riesgo particularmente alto de desplazamiento ocasionado por desastres, violencia criminal y desalojos.

Muchas de las ciudades de la región figuran entre las más peligrosas del mundo y se han documentado casos de individuos y familias forzados a huir de la violencia de pandillas tanto dirigida como generalizada.²⁰⁵ La violencia perpetrada por grupos criminales asociados al narcotráfico en México ha ocasionado desplazamiento en muchas ciudades, incluida Ciudad Juárez, Culiacán y Tijuana.²⁰⁶ Se ha observado que las amenazas de seguridad directas e indirectas también ocasionan desplazamiento intraurbano, en el que las personas se trasladan de un barrio a otro, en ciudades como San Salvador en El Salvador y Medellín en Colombia (ver enfoque sobre Medellín y San Salvador, p.81).²⁰⁷ Sin embargo, la escala y la dinámica del desplazamiento urbano asociado a la violencia criminal siguen siendo poco conocidas y comprendidas en toda la región.

Algunos países han implementado con éxito medidas de reducción de la pobreza urbana, particularmente con la mejora de asentamientos informales. Muchas iniciativas en Brasil han combinado componentes físicos y arquitectónicos con consideraciones sociales y participativas para evitar desalojos y desplazamiento.²⁰⁸ Proyectos de regeneración urbana en Colombia que combinan mejora de transporte, seguridad y apoyo social han beneficiado a cientos de miles de habitantes urbanos pobres, incluidos los desplazados internos que viven en zonas periurbanas marginalizadas.²⁰⁹ Las iniciativas de reducción del riesgo de desastres también han ayudado a mitigar el riesgo de desplazamiento en ciudades como Santa Fe en Argentina, Montego Bay en Jamaica y Lima en Perú.²¹⁰

Las ciudades en las Américas desempeñarán un rol cada vez mayor en el apoyo a soluciones duraderas y la reducción del riesgo de desplazamiento. Una planificación urbana sólida con un enfoque en reducción de riesgos y prevención de conflicto será vital si sus factores desencadenantes son abordados y sus impactos reducidos.²¹¹

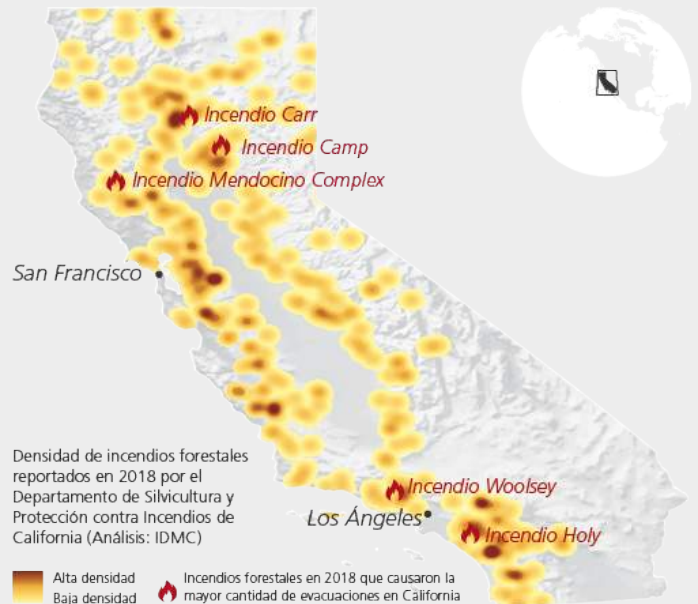
ENFOQUE

ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

Incendios forestales en California: expansión urbana y el riesgo de desplazamiento

El estado de California, en el oeste de los Estados Unidos, es altamente propenso a los incendios forestales. En los últimos años, la combinación del cambio climático con la creciente vulnerabilidad y exposición de las personas a amenazas provocó que las temporadas de incendios forestales sean más largas y destructivas. La extensión de las dos temporadas largas, la primera que abarca desde junio hasta septiembre y la otra desde octubre hasta abril, tiene el potencial de convertir a los incendios forestales en una amenaza todo el año.²¹² La sequía prolongada, las temperaturas más elevadas, los vientos más fuertes y el uso excesivo de agua para la agricultura han causado un daño importante a los ecosistemas locales, dejando los bosques resacos y llenos de madera seca.²¹³ La creciente cantidad de viviendas en la interfaz silvestre-urbana, donde las viviendas se encuentran y se entremezclan con la vegetación de los terrenos silvestres, también significa que hay cada vez más hogares expuestos al riesgo de incendios, lo que a su vez aumenta el riesgo de desplazamiento.²¹⁴

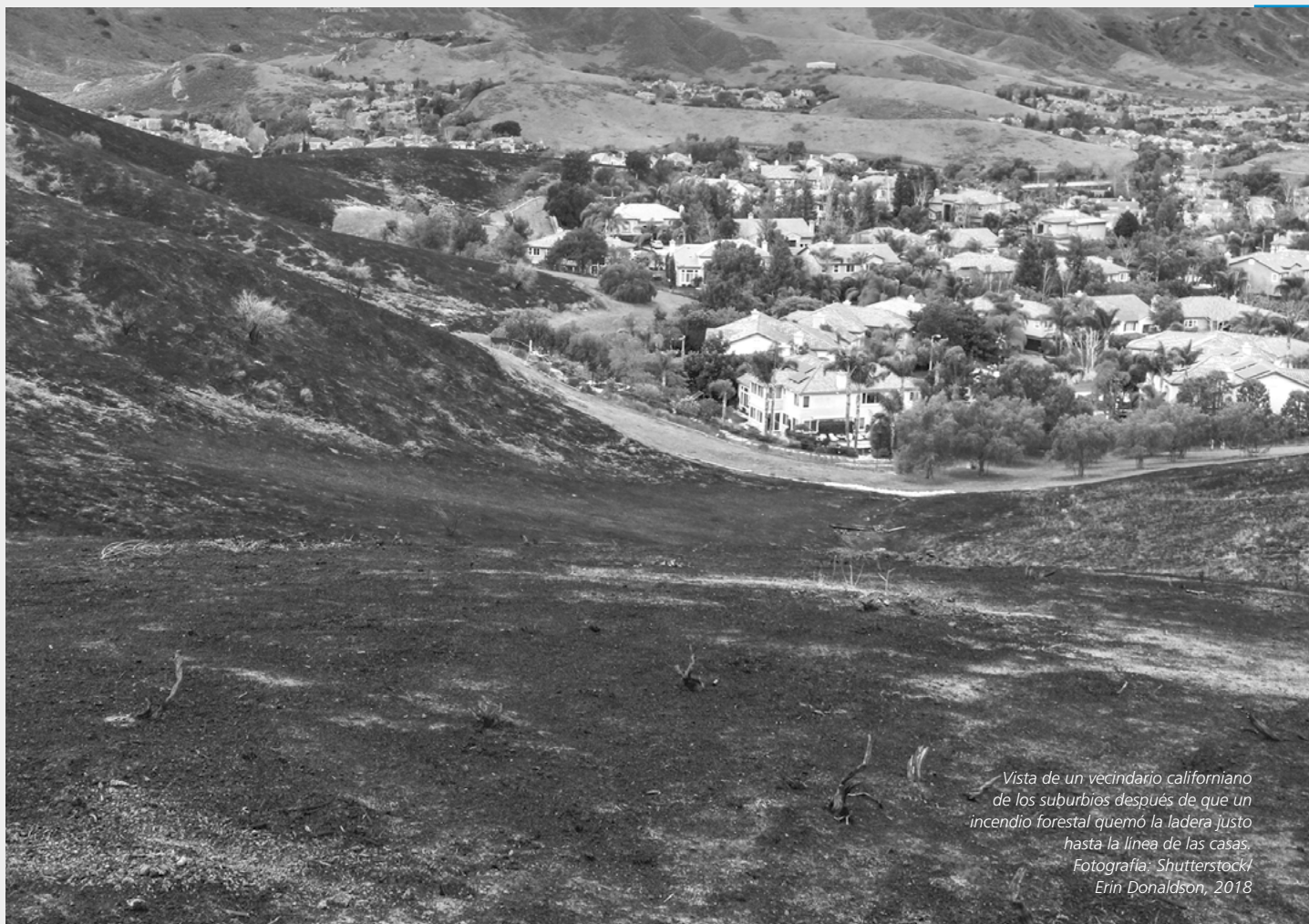
En el segundo semestre de 2018, el estado sufrió los incendios forestales más mortales y destructivos en su historia, que quemaron alrededor de 355.000 hectáreas de tierra, cuatro veces el promedio anual de los últimos cinco años.²¹⁵ Se cree que han muerto más de 100 personas. Por lo menos 22 incendios forestales causaron más de 354.000 nuevos desplazamientos, lo que representa casi el 30 por ciento del total de nuevos desplazamientos registrados en los Estados Unidos el año pasado. Los incendios Carr, Holy y Mendocino Complex, llamados así por los lugares donde se iniciaron, obligaron a más de 90.000 personas a evacuar en julio y agosto. En noviembre, durante los incendios Woolsey y Camp, evacuaron 235.000 personas más.



Solo el incendio Camp ocasionó 85 muertes, desplazó a 53.000 como mínimo y destruyó casi 14.000 viviendas.²¹⁶ Se quemaron 62.000 hectáreas de tierra y hubo pérdidas residenciales y comerciales por entre 11 y 13 mil millones de dólares. No fue el incendio más grande. El incendio Mendocino Complex quemó casi el cuádruple del área. Ni fue singular la manera rápida en que se propagó. El incendio Tubbs en 2017 se extendió a velocidades similares. Lo que distinguió al incendio Camp y lo convirtió en el más mortal y destructivo en la historia de California fue lo que sucedió en Paradise, un pueblo que yacía en su recorrido.²¹⁷

Paradise, un pueblo pintoresco en el condado de Butte y enclavado en las laderas de Sierra Nevada, tenía un gran porcentaje de sus viviendas en la interfaz silvestre-urbana, lo que aumentaba la exposición y vulnerabilidad del pueblo y sus residentes a los incendios forestales.²¹⁸ En unas pocas horas después de haberse iniciado, el incendio se había propagado y había destruido la mayor parte del pueblo, desplazando a alrededor de 30.000 personas. Fue un ejemplo de gran incendio urbano, un fenómeno visto por última vez hace más de un siglo, en el que el fuego salta de estructura en estructura encendiendo todo a su paso.²¹⁹

Desde el incendio de San Francisco en 1906, el desarrollo y diseño urbano incluyeron mejores materiales y más espacios de defensa, espacio entre los edificios y el césped, árboles o arbustos, para evitar que los incendios se propaguen rápidamente.²²⁰ Sin embargo, desde la década de los 90, millones de hogares se han construido en áreas subdesarrolladas en la periferia de pueblos y ciudades. Esto ha aumentado la interfaz entre las áreas silvestres y las urbanas y esta situación tiende a crecer ya



Vista de un vecindario californiano de los suburbios después de que un incendio forestal quemó la ladera justo hasta la línea de las casas. Fotografía: Shutterstock/Erin Donaldson, 2018

que cada vez más personas se mudan a dichos lugares para vivir más cerca de la naturaleza y para reducir los costos de vida.²²¹

Si se desean prevenir grandes incendios urbanos futuros, las viviendas en la interfaz silvestre-urbana tendrán que construirse con materiales más resistentes al fuego y con espacios de defensa más grandes entre ellas para retardar la propagación de los incendios.²²² El Consejo de Silvicultura y Protección contra Incendios de California recomienda que las viviendas tengan entre 30 y 100 pies (10 a 30 metros) de espacio de defensa, pero sin los mecanismos estatales que aseguren el cumplimiento de los reglamentos en la propiedad privada, dichas recomendaciones son generalmente ignoradas.²²³

En un área que ya estaba sufriendo la escasez de viviendas, el incendio Camp dejó a miles de personas sin hogar. La Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA, por sus siglas en inglés) ha otorgado millones de dólares en concepto de asistencia para las personas que perdieron sus viviendas, pero muchos de los desplazados todavía

tienen dificultades para encontrar un lugar donde vivir localmente. La FEMA alienta a las personas a buscar viviendas en Sacramento, a 135 kilómetros de distancia, o más lejos, pero esto desconectaría a las personas de sus medios de subsistencia y de sus vínculos sociales.²²⁴ La falta de viviendas disponibles y que puedan costearse en el área inevitablemente afectará más a las personas con menos recursos.

La temporada de incendios forestales en California en 2018 demuestra cómo el cambio climático y la expansión urbana se combinaron para intensificar los incendios, alterar sus patrones y extender las temporadas. Las temperaturas promedio continuarán elevándose y las poblaciones que viven en la interfaz silvestre-urbana seguirán creciendo, exponiendo a más personas al riesgo de desplazamiento. El desastre en Paradise muestra un ejemplo de lo que podría deparar el futuro si las autoridades no hacen cumplir la legislación en materia de planeación urbana y no refuerzan la prevención y respuesta a los desastres.²²⁵

ENFOQUE

COLOMBIA

Norte de Santander, en donde convergen dos crisis de desplazamiento

Dos crisis de desplazamiento convergieron en Colombia en 2018. La que atrajo la mayor atención mediática tuvo sus orígenes en el vecino país de Venezuela, donde se cree que más de 3,4 millones de personas han huido del país para escapar del colapso económico y de la hiperinflación, lo que aumentó los abusos de los derechos humanos y los delitos, empeoró la escasez de alimentos y deterioró la provisión de bienes y servicios.²²⁶ Colombia recibió más de la mitad de los refugiados y migrantes de Venezuela. Algunos continuaron su viaje hacia Ecuador y otros lugares en la región, pero más de un millón se quedaron en el país.²²⁷ Entre 300.000 y 500.000 colombianos también regresaron de Venezuela desde el comienzo de la crisis.²²⁸

Estos eventos han desviado los recursos y la atención de la comunidad internacional del desplazamiento interno continuado en Colombia. Muchos proveedores de ayuda ahora dedican menos del 30 por ciento de sus recursos al problema.²²⁹ A pesar del acuerdo de paz de 2016 entre el gobierno y las FARC, el número de nuevos desplazamientos asociados con el conflicto y la violencia aumentó en 2018 en comparación con el año anterior a más de 145.000.²³⁰ Además, hasta fin de año, 5,8 millones de personas seguían desplazadas en Colombia.

La situación en el departamento Norte de Santander, que limita con Venezuela, es de particular preocupación. En 2018, se registraron alrededor de 30.000 nuevos desplazamientos internos asociados con el conflicto y la violencia, la cifra más alta desde 2002.²³¹ Dentro del departamento, la región de Catatumbo ha sido golpeada de manera particularmente fuerte. El territorio, que una vez fue bastión de las FARC, desde entonces ha sido retomado por el ELN y el EPL, otros dos grupos guerrilleros que han estado presentes en el área por décadas. Los disidentes de las FARC y otros grupos armados también se han unido al conflicto por el control territorial.²³²



Los enfrentamientos armados se intensificaron después de la ruptura de un acuerdo sobre negocios ilegales, incluido el tráfico de drogas, entre estos grupos. No solo el cultivo de coca en Catatumbo aumentó en un 145 por ciento entre 2015 y 2017, sino que la expansión del comercio de drogas, combinada con la reconfiguración del conflicto, causó un creciente número de ataques contra civiles.²³³ Por lo menos 31 líderes sociales fueron asesinados en Norte de Santander en 2018, de un total nacional de 172.²³⁴

Los enfrentamientos entre el ELN y el EPL en enero y marzo restringieron la movilidad de casi 18.000 civiles, cuyo acceso a los servicios de salud, medios de subsistencia y bienes básicos también fue impedido. Las organizaciones humanitarias tuvieron dificultades para atender a las personas afectadas.²³⁵ La educación de los niños también fue interrumpida cuando 80 escuelas tuvieron que suspender sus clases debido a la violencia y presencia de minas.²³⁶

El influxo de venezolanos pone en riesgo las oportunidades de subsistencia de los desplazados internos y las comunidades de acogida. La situación en la capital, Cúcuta, resalta algunos de los desafíos asociados con la combinación de movimientos internos y transfronterizos. No solo es un destino para los desplazados internos que huyen del conflicto y la violencia en las áreas rurales del departamento. También es el cruce de frontera más concurrido entre Colombia y Venezuela y acoge a más venezolanos que cualquier otra municipalidad en el país.



Refugiados y migrantes venezolanos cruzan el puente Simón Bolívar, uno de los siete puntos de ingreso legal de la frontera entre Colombia y Venezuela, el punto más grande de ingreso con más de 30.000 personas que cruzan a Colombia por día. Fotografía © ACNUR/Siegfried Modola, enero de 2019

Miles de personas cruzan la frontera cada día en busca de alimentos, medicamentos y servicios básicos.²³⁷ Los hospitales y otros proveedores de servicios sociales tienen dificultades para satisfacer las necesidades básicas de la creciente población, y las autoridades locales están cerca de ser superadas por la situación.²³⁸

Cúcuta tiene el índice de desempleo más alto del país, que llegó al 15,8 por ciento entre setiembre y noviembre de 2018.²³⁹ También tiene el índice más alto de trabajo informal, que representa más del 68 por ciento de la fuerza laboral.²⁴⁰ El influxo de venezolanos ha aumentado la competencia por este tipo de trabajo. Hay pocas alternativas y algunos desplazados internos informan que les cuesta más asegurarse un empleo.²⁴¹ Se reconoce plenamente que la integración de los venezolanos a la fuerza laboral es un desafío sin precedentes para Colombia.²⁴²

Esto, a su vez, ha llevado a aumentar la xenofobia hacia los venezolanos. En Cúcuta han estado circulando folletos con amenazas, se han arrojado cócteles molotov en los lugares donde viven y han sido blanco de robos y extorsiones.²⁴³ La falta de oportunidades y el ambiente cada vez más hostil han llevado a algunos que cruzaron la frontera hacia la ciudad a continuar su

viaje directamente a otro lugar en Colombia o más lejos hacia Ecuador, Perú y Chile.²⁴⁴ Las organizaciones humanitarias internacionales, las agencias gubernamentales y el sector privado han apoyado iniciativas para abordar la xenofobia y volver a enfocar la atención en las verdaderas prioridades de esta crisis de desplazamiento sin precedentes de la región.²⁴⁵

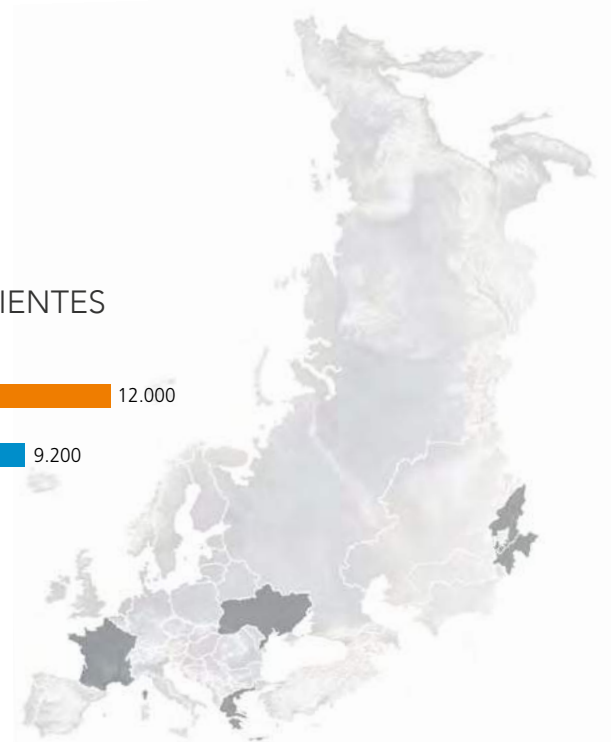
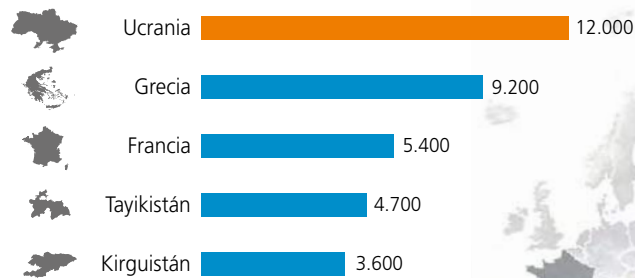
El gobierno colombiano ha adoptado un enfoque abierto y de apoyo a los venezolanos, de los cuales 770.000 ingresaron en Colombia en 2018. Con espíritu de reciprocidad, reconoció que en el pasado, los colombianos huyeron hacia Venezuela en busca de mejores oportunidades o para escapar del conflicto y la violencia. Hacia febrero de 2019, más de 574.000 venezolanos fueron registrados oficialmente en Colombia, 240.000 estaban en proceso de ser registrados y 218.000 no tenían condición legal.²⁴⁶ Apoyar a estos refugiados y migrantes es, con razón, una prioridad en la región, pero no debería hacerse a expensas de los desplazados internamente, particularmente en un momento en que la reconciliación y la consolidación de la paz son prioridades clave en Colombia.

EUROPA Y ASIA CENTRAL



Conflicto 12.000
Desastres 41.000
0,2 % del total global

LOS 5 PAÍSES CON LOS DESPLAZAMIENTOS MÁS RECIENTES (conflicto, violencia y desastres)



Cada año, la región de Europa y Asia Central tiene números más bajos de nuevos desplazamientos que otras regiones y menos cantidad de personas que viven en situación de desplazamiento. Sin embargo, en 2018 se registraron un total de 53.000 nuevos desplazamientos, de los cuales 41.000 estuvieron asociados a desastres y más de 12.000 a conflicto. Hacia fines de año, casi 2,9 millones de personas estaban viviendo en situación de desplazamiento interno como resultado de conflictos antiguos y sin resolver y de disputas territoriales en varios países.

La última cifra incluye 800.000 en **Ucrania**, donde el conflicto del país ya va en su quinto año. Los nuevos desplazamientos se registraron en octubre, cuando 12.000 personas fueron evacuadas después de una explosión en un depósito de municiones al este de Kiev, lo que fue considerado por el gobierno como un acto de sabotaje.²⁴⁷ La mayoría pudo regresar a sus hogares dos semanas después. También se registraron alrededor de 200 nuevos desplazamientos en asentamientos a lo largo de la línea de contacto, donde continúan las violaciones al cese de fuego, incluidos los bombardeos.

Alrededor de 344.000 personas estaban viviendo en situación de desplazamiento prolongado en **Azerbaiyán** como resultado del conflicto sin resolver del país con Armenia por la región de Nagorno-Karabakh. Se estima que otros 301.000 desplazados internos han conseguido hacer un avance parcial hacia el logro de soluciones duraderas, gracias a los esfuerzos del gobierno para reubicarlos en viviendas temporales. En **Georgia**, 293.000 personas siguen desplazadas debido a disputas

territoriales persistentes en Abjasia y Osetia del Sur. Alrededor de 228.000 personas enfrentaron condiciones similares en **Chipre**, quienes siguen desplazadas como consecuencia de las diferencias persistentes entre las autoridades turcas y las grecochipriotas relativas al estado del norte de la isla. Muchos de los desplazados internos de Europa han estado viviendo en situación de desplazamiento por 15 años o más.

No hay información actualizada sobre el desplazamiento en **Turquía**, pero los renovados enfrentamientos entre el gobierno y el Partido de los Trabajadores de Kurdistán (PKK, por sus siglas en turco) en 2015 y las subsiguientes operaciones de seguridad causaron cientos de miles de desplazamientos en el sureste del país. En 2018, el gobierno comenzó a construir nuevas viviendas en la región como parte de un proyecto de renovación urbana y para compensar a las víctimas del conflicto. Se cree que hasta la fecha se han construido alrededor de 25.000 viviendas, pero no está claro quiénes serán los beneficiarios. Algunas de las viviendas ofrecidas en compensación a los desplazados internos están lejos de los centros de las ciudades, apartándolos de sus medios de subsistencia y vínculos sociales.²⁴⁸ Varias personas que permanecieron en sus hogares en áreas afectadas por el conflicto, como en el histórico distrito Sur de Diyarbakir, también han sido desalojadas para dar paso a las iniciativas de recuperación.²⁴⁹

Tayikistán, Kirguistán y Rusia fueron la causa de una porción importante de los nuevos desplazamientos asociados a desastres de la región. Los días de lluvia intensa en mayo provocaron una inundación en Jatlon,

provincia del sur de Tayikistán, causando más de 5.400 nuevos desplazamientos y dañando hogares, carreteras, puentes y tierras de cultivo.²⁵⁰ Los deslizamientos de tierra en la región Jalal-Abad de Kirguistán causaron casi 4.700 nuevos desplazamientos en abril y las inundaciones en las repúblicas rusas de Altái, Tuvá y Jakasia causaron 1500 desplazamientos en marzo.

Las tormentas e inundaciones causaron por lo menos 5.400 nuevos desplazamientos en **Francia**, incluidos 1.500 en el área de Isla de Francia alrededor de París cuando las orillas del río Sena desbordaron en enero.²⁵¹ En octubre, una inundación en la cuenca del río Piave en **Italia** causó 1.300 nuevos desplazamientos y a fines de septiembre las marejadas ciclónicas e inundaciones repentinas en **Grecia** expulsaron de sus hogares a un número similar, cuando una tormenta azotó la isla de Eubea y la parte sur de la península de Peloponeso.

Un invierno corto, una primavera cálida y temperaturas que batieron récords junto con precipitaciones por debajo del promedio en el verano causaron una de las temporadas de incendios forestales más destructivas de Europa en los últimos años.²⁵² Aproximadamente 3.000 hogares fueron destruidos en la región griega de Ática en julio, causando más de 7.000 nuevos desplazamientos.²⁵³ Los incendios forestales en la región de Valencia en **España** causaron 2.600 desplazamientos en agosto.

En diciembre de 2018, el Parlamento Europeo y el Consejo de Europa aprobaron planes para mejorar la gestión del riesgo de desastres de la UE. El esquema, conocido como rescEU, creará una reserva de capacidad de protección civil para apoyar las respuestas nacionales a los impactos de las epidemias y amenazas naturales. Los estados miembro también compartirán los planes nacionales de preparación y prevención para identificar y abordar las posibles brechas.²⁵⁴

Perspectivas urbanas

Europa y Asia Central es una de las regiones más urbanizadas del mundo. Setenta y dos por ciento de su población vive en pueblos y ciudades.²⁵⁵ Es una región diversa y, como en otros contextos, las causas, desencadenantes e impactos del desplazamiento urbano varían en todo el territorio, lo que dificulta la generalización. Desde España hasta Uzbekistán, las formas en que las autoridades nacionales y locales responden al fenómeno también varían ampliamente.

Muchos desplazados internos en Ucrania vienen de contextos urbanos, particularmente de ciudades como Donetsk, Hórlivka, Kramatorsk, Lugansk y Sloviansk.²⁵⁶ Los centros urbanos del país, incluida la capital Kiev, también han sido destinos importantes para los que

huyen del conflicto.²⁵⁷ Los pueblos y ciudades de Ucrania ofrecen mejor acceso a los servicios y oportunidades de generar ingresos que las áreas rurales, y muchos desplazados han logrado establecerse por sí mismos en sus nuevos entornos urbanos.²⁵⁸

Sin embargo, los derechos de propiedad, tierra y vivienda son un desafío porque Ucrania no tiene un mecanismo específico para procesar los reclamos sobre las propiedades afectadas por el conflicto.²⁵⁹ La legislación ucraniana tampoco lista a los desplazados internos como un grupo con derecho a la vivienda social. Las autoridades locales en Bajmut, Kramatorsk y Sloviansk han hecho esfuerzos para abordar algunos de estos problemas con apoyo de la comunidad humanitaria internacional.²⁶⁰

Las agencias internacionales y los gobiernos locales también han trabajado juntos para abordar el desplazamiento en **Kosovo**, donde se han establecido políticas para ayudar a las municipalidades a apoyar los retornos sostenibles de las personas desplazadas por el conflicto entre 1998 y 2004. La regulación sobre el retorno y las soluciones duraderas en Kosovo, por ejemplo, requieren planes de acción municipales sobre el asunto y ponen énfasis en la importancia de la integración socioeconómica de los desplazados internos según sus habilidades, género, edad y discapacidades.²⁶¹ También apunta a mejorar la cooperación entre las autoridades nacionales y locales para garantizar que las condiciones de retorno sean comparables en todo el territorio.²⁶²

Sin embargo, en muchas partes de la región los desplazados internos urbanos enfrentan la marginación y el acceso desigual a los servicios básicos. Los que viven en muchos de los países postsoviéticos reciben una provisión de servicios de menor calidad que las comunidades de acogida, particularmente en lo relativo a la asistencia médica.²⁶³ La dinámica del desplazamiento urbano en los países de Asia Central sigue sin comprenderse en su totalidad, pero la evidencia sugiere que los proyectos de embellecimiento y de renovación urbana han causado desplazamiento en ciudades como Asjabad en Turkmenistán, Dusambé en Tayikistán y Taskent en Uzbekistán.²⁶⁴

En 2018, el Consejo de Europa solicitó acciones renovadas por parte de los estados y organismos regionales para abordar el desplazamiento interno en la región.²⁶⁵ Entre muchas recomendaciones, resaltó la importancia de abordar los derechos de propiedad, tierra y vivienda de los desplazados internos y de brindar asistencia humanitaria a los que viven en situación de desplazamiento prolongado. El papel de las ciudades y autoridades locales en el desbloqueo de soluciones será central para implementar estos compromisos regionales y nacionales.

PERSONAS QUE VIVEN EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO COMO RESULTADO DEL CONFLICTO Y LA VIOLENCIA

A finales de 2018 había un estimado de 41,3 millones de personas viviendo en situación de desplazamiento interno como resultado del conflicto y la violencia en 55 países, un incremento de alrededor de 1,4 millones respecto del año anterior. Alrededor del 70 por ciento vivían en solo diez países (ver Figura 7).

Etiopía, Somalia, Afganistán, Yemen, Nigeria y Camerún vieron números crecientes de personas que viven en situación de desplazamiento interno. Las cifras de fin de año para países tales como Siria, Iraq, India y Myanmar descendieron, pero siguen estando entre las más altas del mundo.

Como muestran las figuras 7 y 8, el desplazamiento asociado con el conflicto y la violencia está altamente concentrado, principalmente en países en África subsahariana y en Oriente Medio y Norte de África que están en medio de crisis prolongadas.

Son cálculos conservadores que deben ser tratados con cautela. Cada país y organización que informa sobre el número de personas que viven en situación de desplazamiento a fin de año se enfrenta con muchos desafíos y limitaciones al momento de compilar sus cifras. Estos incluyen metodologías inconsistentes para recolectar, analizar y compartir datos, sesgos de los informes, consideraciones políticas y bases de datos desactualizadas.

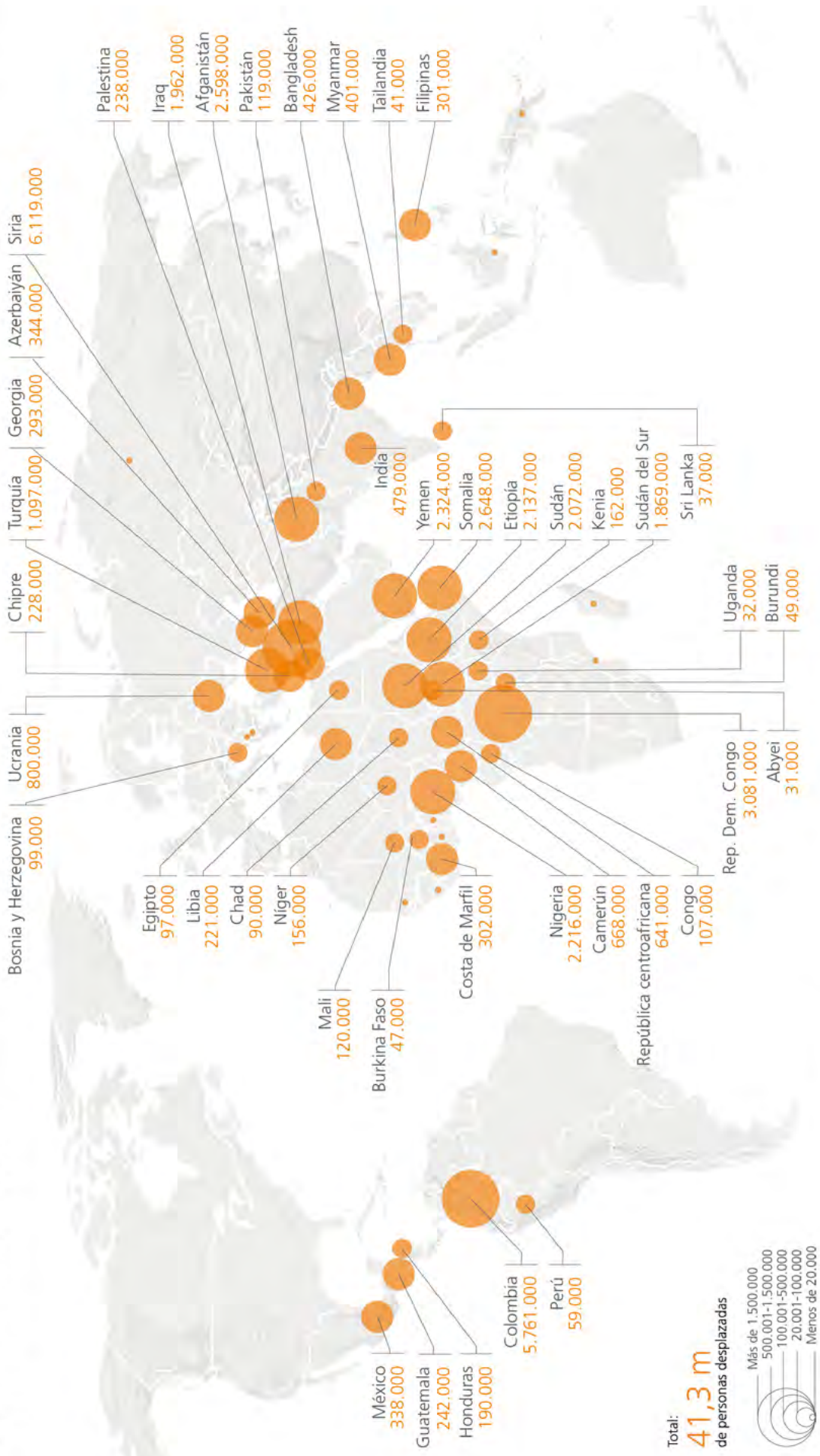
Sin embargo, los datos para 2018 muestran que en años anteriores, millones de desplazados internos en todo el mundo no han podido lograr soluciones duraderas y las cifras tienen una finalidad importante al recordarnos no solamente de su existencia sino de nuestra falla colectiva para abordar sus dilemas.

FIGURA 7: Los diez países con el número más alto de personas desplazadas por el conflicto y la violencia a fines de 2018



FIGURA 8: Personas desplazadas internamente por el conflicto y la violencia al 31 de diciembre de 2018

PERSONAS DESPLAZADAS INTERNAMENTE POR CONFLICTO Y VIOLENCIA al 31 de diciembre de 2018.



Las cifras y nombres de los países se muestran solamente cuando el valor excede las 20.000 personas desplazadas. Los límites, nombres y designaciones usadas en este mapa no implican la aceptación o aprobación oficial por parte del IDMC.

EVALUAR EL PROGRESO HACIA SOLUCIONES DURADERAS

En nuestro cálculo mundial de fin de año relativo al número de desplazados internos, no hemos incluido a las personas que han hecho algún progreso hacia el logro de soluciones duraderas. Hacerlo hubiera significado correr el riesgo de inflar la cifra y de contar dos veces a las personas que se desplazaron más de una vez. Esto es porque la mayor parte de los datos sobre desplazamiento interno no hace un seguimiento a lo largo del tiempo de la trayectoria o condiciones de las familias o personas desplazadas internamente, ni distingue entre desplazamientos nuevos o repetitivos. Por ejemplo, una vez que un desplazado interno ha regresado o se ha ido de un campamento con la intención de regresar, es lo último que sabemos de él o ella. Si fueran a ser desplazados y contados nuevamente como un desplazado interno terminaríamos contándolos dos veces.

En vez de seguir teniendo en cuenta a estas personas en nuestro conteo global, hemos desarrollado métricas adicionales que nos permiten arrojar luz sobre sus situaciones y enfatizar la necesidad de que los gobiernos y proveedores de datos capturen el número y condiciones de personas sobre las que se haya informado su regreso o logro de soluciones duraderas (ver Tabla 3, p.123). Esto es crucial para evitar que las personas que todavía podrían ser extremadamente vulnerables queden fuera del radar.

Número total de desplazados internos: El mapa de la página anterior presenta la estimación del IDMC respecto del número de personas que viven en situación de desplazamiento interno como resultado del conflicto y la violencia al 31 de diciembre de 2018. Abarca un amplio rango de situaciones en los 55 países, y cada situación es particular. El total mundial incluye a personas que han sido desplazadas por periodos de tiempo muy diferentes y que enfrentan una amplia variedad de desafíos en sus esfuerzos por lograr soluciones duraderas a su desplazamiento. Si el IDMC puede verificar que los desplazados internos o refugiados que regresaron todavía están viviendo efectivamente en situación de desplazamiento, están incluidos en la cifra mundial.

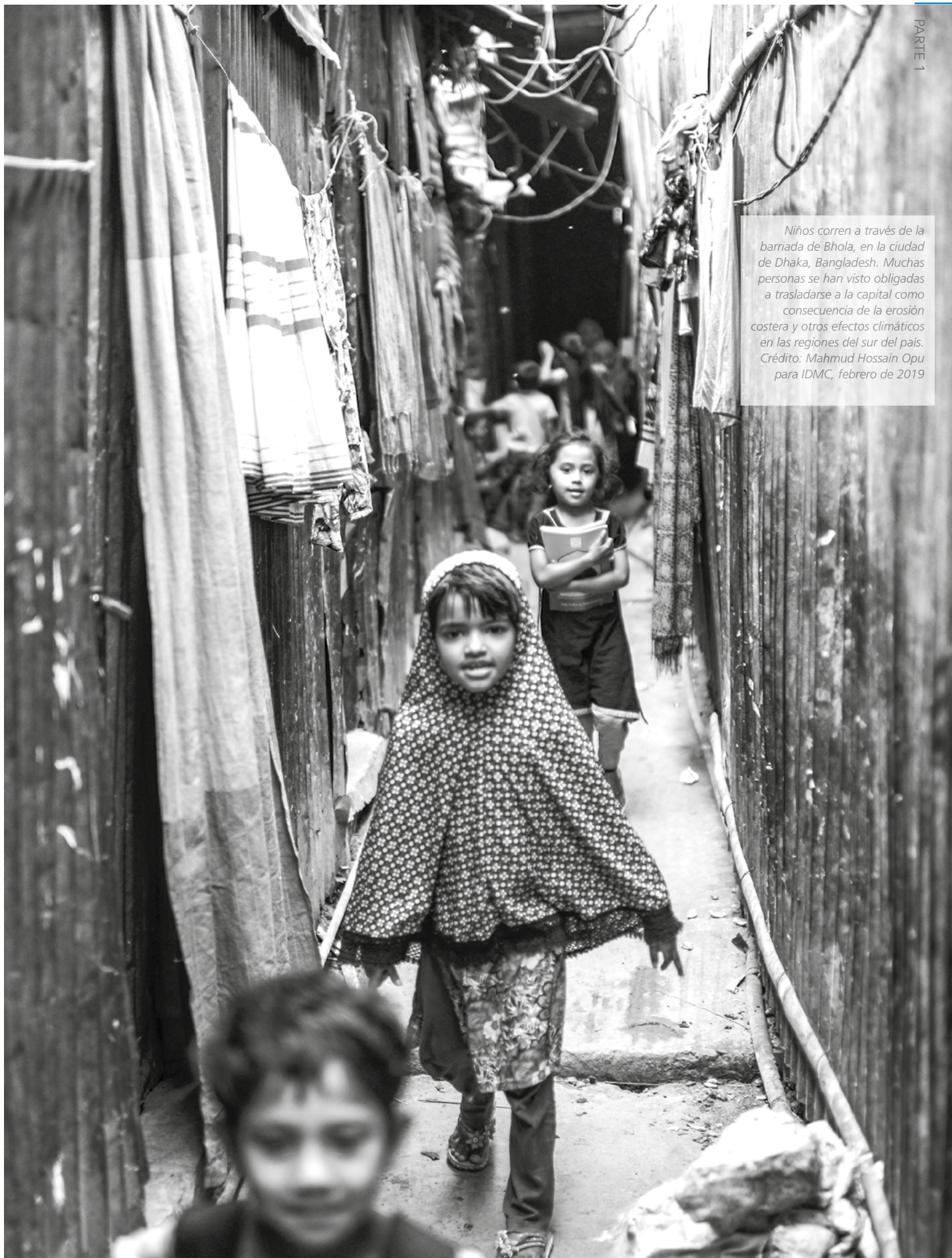
Este fue el caso de los 9.000 “repatriados” en Iraq quienes, aunque habían regresado a sus áreas de origen, estaban viviendo en albergues colectivos, en campamentos para desplazados o con familias de acogida. Como tales, todavía eran desplazados, según la definición del IDMC. Ellos y varios otros grupos a quienes el IDMC todavía considera desplazados internos, pero cuyos proveedores de datos ya no los cuentan como tales, están incluidos en la cifra mundial.

Cantidad de desplazados internos que fueron reportados como retornados, reasentados y integrados localmente pero que todavía podrían estar expuestos a vulnerabilidades vinculadas a su desplazamiento: En algunos casos, las fuentes del IDMC proveen evidencia de que esas personas que han regresado, se han reestablecido o han comenzado a integrarse en sus comunidades de acogida todavía enfrentan riesgos relacionados a sus desplazamientos. Por lo tanto, hemos considerado esos movimientos como soluciones parciales.

Por ejemplo, se reportó que en el noreste de Nigeria 86.000 personas habían regresado a sus hogares, pero la información sobre las condiciones de sus albergues sugerían que habían vuelto a viviendas dañadas o destruidas o que estaban viviendo en estructuras temporales en sus lugares de origen. En RDC, se reportó que casi 1,5 millones de personas habían retornado pero había evidencias importantes que sugerían que su situación no era sostenible dados los altos niveles de inseguridad. En ambos casos, el IDMC consideró los retornos como soluciones parciales.

Número de desplazados internos cuyo regreso, reasentamiento o integración local no puede ser verificada: En otros casos, las fuentes del IDMC reportan solamente que las personas han dejado un albergue, campamento, centro de evacuación o comunidad de acogida, a veces con la intención manifiesta de regresar a sus hogares. No hay información adicional disponible sobre lo que sucede con ellas o las condiciones que enfrentan después de irse. Caracterizar estos movimientos como soluciones duraderas sería engañoso e inconsistente con los Principios Rectores, que afirman claramente que los desplazados internos que continúan enfrentando riesgos y vulnerabilidades relativas a su desplazamiento deberían seguir siendo considerados como desplazados

En Burundi, por ejemplo, el número total de desplazados internos reportado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) descendió cerca de 25.000 entre 2017 y 2018 debido a que la seguridad había mejorado. El IDMC describió este cambio como una solución no verificada porque no hay información adicional disponible sobre estas personas. En Sudán del Sur, la Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés) y los medios de comunicación locales informaron que 12.000 desplazados internos habían regresado. El IDMC consideró estos retornos como una solución no verificada dado que no pudo obtener ninguna información sobre las condiciones a las que las personas habían regresado.



*Niños corren a través de la
barriada de Bhola, en la ciudad
de Dhaka, Bangladesh. Muchas
personas se han visto obligadas
a trasladarse a la capital como
consecuencia de la erosión
costera y otros efectos climáticos
en las regiones del sur del país.
Crédito: Mahmud Hossain Opu
para IDMC, febrero de 2019*

PARTE 2

DATOS SOBRE EL DESPLAZAMIENTO INTERNO: DEL DESAFÍO A LA OPORTUNIDAD

*Los desplazados internos
reciben asistencia en un
centro de distribución,
zona de Gedeo, Etiopía.
Fotografía: OIM/Olivia
Headon, septiembre de 2018*

¿POR QUÉ SON IMPORTANTES LOS DATOS SOBRE EL DESPLAZAMIENTO INTERNO?

Debido a que la cantidad de desplazados internos en todo el mundo sigue aumentando y las crisis se prolongan cada vez más, es muy importante que todos los actores que trabajan para abordar el desplazamiento interno tengan evidencias y datos completos y precisos. Actualmente tenemos una buena comprensión de la cantidad de desplazados internos de un país a otro, pero sigue habiendo mucha información desconocida sobre la dimensión, patrones, impactos y causas del fenómeno, particularmente en las áreas urbanas. Hay un número de preguntas sin respuesta sobre hasta qué punto las personas desplazadas pueden lograr soluciones duraderas.

Hay muchas buenas razones para invertir en evidencias y datos de calidad. Por un lado, ayuda a priorizar la inversión de recursos y respalda con información la programación, la formulación de políticas y el apoyo. También establece una mejor comprensión del desplazamiento interno, lo que ayuda a pronosticar y contextualizar las tendencias. Esto, a su vez, contribuye a mejores respuestas y a la planificación de contingencias a corto y largo plazo. También echa luz sobre los costos e impactos del fenómeno sobre las personas, comunidades y estados, lo que ayuda a promover la reducción de riesgos y la responsabilidad que tienen los gobiernos y otros actores con las personas vulnerables.

Las evidencias y los datos mejorados también podrían desafiar las suposiciones y ortodoxias sobre la naturaleza de las crisis de desplazamiento, incluidas las de las áreas urbanas, que siguen siendo comprendidas de manera deficiente. Contar con evidencias y datos de referencia sólidos a nivel nacional y mundial es una condición previa para medir el éxito de los esfuerzos para proteger y asistir a los desplazados internos y para ayudarlos a lograr soluciones duraderas. Usar datos para comprender mejor el fenómeno con el paso del tiempo, incluido el riesgo de desplazamiento, también es primordial para informar el logro de metas de desarrollo sostenible y el monitoreo del progreso a tal fin.

Para que sean considerados completos y robustos, los datos sobre el desplazamiento interno deberían cubrir las causas, desencadenantes, patrones e impactos del desplazamiento en todas sus formas e independientemente de la magnitud, incluidos su duración y gravedad. También es vital que dichos datos sean registrados usando metodologías que monitoreen los flujos de población basados en eventos y sin el uso de umbrales mínimos para la recolección y análisis, para poder capturar completamente y diferenciar entre los desastres de pequeña magnitud o conflictos localizados y los eventos graves que desencadenan desplazamiento masivo.

Los datos deberían ser desagregados en características geográficas, demográficas, temporales y socioeconómicas que también cubran las comunidades de acogida para garantizar que los grupos vulnerables sean identificados y nadie quede atrás.

Se han hecho avances importantes, incluidos el desarrollo y uso de tecnologías y metodologías innovadoras que se comentarán abajo. Es necesario fortalecer las asociaciones a nivel nacional e internacional y mejorar la capacidad de las agencias gubernamentales para registrar los datos sobre el desplazamiento. Una mayor colaboración también ayudaría a explorar el potencial desaprovechado de los datos para generar evidencias y entendimiento sobre todo el espectro de la movilidad humana y sus vínculos con las oportunidades y desafíos de desarrollo.

Junto con la voluntad política, los recursos adecuados y las capacidades correctas, una evaluación completa y clara de la gravedad y magnitud del desplazamiento interno permitirá que quienes trabajan para abordar el fenómeno tomen las medidas correctas para mitigar el riesgo de desplazamiento futuro. También ayudaría a los donantes y a la comunidad de desarrollo a priorizar sus gastos y a los gobiernos nacionales y locales a tomar decisiones basadas en evidencias.

COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN: EL ECOSISTEMA DE DATOS SOBRE EL DESPLAZAMIENTO INTERNO

¿QUIÉNES USAN LOS DATOS SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO Y PARA QUÉ?

Diversas partes interesadas con diferentes roles producen y publican datos sobre el desplazamiento interno por distintas razones. Dichas partes incluyen gobiernos, agencias de la ONU, ONG locales e internacionales y organizaciones de investigación. Algunas se enfocan en la recolección de datos, otras apoyan su intercambio o análisis y algunas llevan a cabo una combinación de funciones.

La información sobre el desplazamiento interno a menudo se recolecta o analiza como parte de ejercicios más amplios o puede ser extrapolada de informes que se enfocan principalmente en otros temas, tales como la vivienda o la protección. Con frecuencia, no cubre todos los aspectos de las crisis de desplazamiento, ya sea por restricciones al acceso, déficits de financiación, temas relacionados con la seguridad u otros factores. Los datos que se recolectan no siempre son publicados para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas.

Los usuarios de la información a nivel local, nacional, regional y mundial pueden dividirse en las siguientes grandes categorías:

- | Los gobiernos, donantes y formadores de políticas institucionales usan los datos para diseñar leyes y políticas, decidir dónde invertir los recursos para la prevención, planificación y respuesta y hacer un seguimiento del progreso conforme pasa el tiempo
- | Los actores operacionales (incluyendo aquellos trabajando en la coordinación) usan los datos para respaldar con información las respuestas a las crisis de desplazamiento interno, cotejar y agregar cifras y ayudar a monitorear las tendencias y a identificar los riesgos para contribuir con la planificación futura
- | Las personas desplazadas pueden usar las evidencias para respaldar con información sus decisiones y para abogar por una mejor prestación de servicios, soluciones inclusivas y respeto de sus derechos civiles, humanos y políticos
- | Los organismos de investigación usan los datos para analizar las tendencias, patrones e impactos del desplazamiento, cotejar y agregar cifras y establecer una comprensión de los aspectos emergentes o subexplorados del desplazamiento interno
- | Las organizaciones de la sociedad civil usan los datos para aumentar la concientización y para abogar por cambios en las políticas, en la asignación de recursos y en la programación más efectiva
- | Las iniciativas de tecnología usan los datos para identificar mejor las formas de cuantificar el desplazamiento y entender sus impactos
- | Los medios de comunicación usan los datos y las evidencias para escribir reportes e informar al público

Abajo se resumen las principales funciones llevadas a cabo por los diferentes actores a nivel nacional y mundial en el ecosistema de datos. Algunos se especializan en funciones específicas, pero muchos están involucrados en un número de ellas (ver Figura 9).

- | **Recolección de datos primarios:** este es el proceso mediante el cual los actores reúnen información específica sobre los desplazados internos y otras poblaciones afectadas por las crisis usando métodos que incluyen las entrevistas de información clave, las encuestas y diversas formas de registros
- | **Agregación de datos:** una vez que los datos primarios fueron recolectados, se consolidan con otros datos para facilitar el análisis, ya sea con respecto a aspectos geográficos, sectoriales, temporales o temáticos
- | **Análisis de datos:** una vez que los datos fueron recolectados y agregados, se evalúan y verifican para informar y respaldar la formulación de políticas, las decisiones operacionales, los reportes y la investigación
- | **Repositorios de datos:** son plataformas de almacenamiento que alojan y preservan los datos según categorías específicas y que son usadas para facilitar el análisis, los reportes y la investigación
- | **Coordinación:** es el proceso de unir el trabajo de los diferentes actores que recolectan y agregan datos para compartir información y, cuando es relevante, alinear sus esfuerzos

| Investigación: el uso de datos primarios o agregados para producir estudios cualitativos y cuantitativos que exploran líneas específicas de investigación y responden preguntas específicas

| Soporte técnico y desarrollo de capacidad: la provisión de asesoramiento y entrenamiento experto capacitación a los gobiernos y a otras partes interesadas para desarrollar o reforzar sus capacidades en áreas tales como generación de perfiles y otros métodos de recolección

Un número de procesos, iniciativas, redes y marcos se enfocan en los datos de desarrollo o humanitarios e incluyen el desplazamiento interno como un componente de su trabajo. Pero solo unos pocos se enfocan exclusivamente en los datos sobre el desplazamiento interno.

LOGRAR MEJORES DATOS SOBRE EL DESPLAZAMIENTO INTERNO

El ecosistema de datos sobre el desplazamiento es complejo, particularmente por el hecho de que los actores a menudo llevan a cabo más de una función. Las diferentes partes interesadas también experimentan y priorizan desafíos de diversas formas, dependiendo de su foco (por ejemplo, de desarrollo o humanitario) y los niveles en los que operan (por ejemplo, local, nacional, regional o mundial). Algunos desafíos involucran una superposición institucional o la potencial proliferación de iniciativas, pero los principales desafíos que emergen de manera repetitiva durante las conversaciones formales e informales, se relacionan principalmente con la falta de estándares comunes, la coordinación inefectiva y la interoperabilidad e intercambio limitados.

Estándares comunes

Hay una orientación legal y conceptual sobre el desplazamiento interno, comenzando con los Principios Rectores y que abarcan varios recursos tal como el Marco del Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés) sobre soluciones duraderas para las personas desplazadas internamente, sus Guías operacionales sobre la protección de las personas afectadas por desastres naturales y la publicación del Brookings Institution que aborda el desplazamiento interno: un marco para la responsabilidad nacional.²⁶⁶

Traducir esta orientación en estándares comunes prácticos para la recolección y análisis de datos ha demostrado ser desafiante. Todavía no hay un acuerdo sobre las preguntas más importantes, por ejemplo cómo medir sistemáticamente el final del desplazamiento y cuáles son las mejores metodologías para capturar de manera precisa sus diferentes etapas y características. Esto obstaculiza significativamente la disponibilidad y compilación de evidencias y datos comparables y de calidad a nivel nacional y mundial.

Procesos tales como el Grupo de Expertos sobre Estadísticas de Refugiados y Desplazados Internos (EGRIS, por sus siglas en inglés), establecido por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas (UNSC, por sus siglas en inglés) en su 47º periodo de sesiones en 2016, está empezando a abordar algunas de estas preguntas en lo que concierne estadísticas oficiales. El grupo incluye varios gobiernos, organizaciones y expertos internacionales incluidos la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el Banco Mundial, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Servicio Conjunto de Perfiles de Personas Internamente Desplazadas (JIPS, por sus siglas en inglés) y el IDMC, entre otros. Ha estado desarrollando dos conjuntos de guías para las oficinas nacionales de estadística, las Recomendaciones internacionales sobre

de datos
FIGURA 9: Funciones en el ecosistema de datos de desplazamiento interno



- Análisis de datos:** ONG locales, organismos de investigación, gobiernos, agrupaciones, ACNUR, OIM, REACH, UNICEF, PMA, IDMC, PDD, ACAPS, Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y otras ONGI
- Repositorio de datos:** Gobiernos, IDMC, HDX, OIM, centro de datos conjuntos ACNUR-Banco Mundial, iniciativa Datos abiertos del Banco Mundial
- Adición de datos:** Gobiernos, organismos regionales, OCHA, ACNUR, OIO, REACH, IDMC
- Recolección de datos:** Gobiernos, ACNUR, OIM, OCHA, NRC, REACH, UNICEF, PMA, Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, ONG locales
- Coordinación de datos:** Gobiernos, OCHA, agrupaciones
- Soporte técnico y desarrollo de capacidad:** JIPS, IDMC, ONGI, agencias de la ONU, agrupaciones, Banco Mundial
- Investigación:** IDMC, ACAPS, agencias de la ONU, ONGI, organismos de investigación, gobiernos

Este gráfico no tiene el propósito de presentar una lista exhaustiva de las organizaciones que contribuyen en cada categoría.

estadísticas de refugiados (IRRS, por sus siglas en inglés) y las Recomendaciones internacionales sobre las estadísticas relativas a los refugiados (IRIS, por sus siglas en inglés).²⁶⁷ Es importante crear la capacidad gubernamental y desarrollar este tipo de guías; las recomendaciones de EGRIS también serán un recurso extremadamente valioso una vez que sean finalizadas en 2020.

Sin embargo, en muchas situaciones de desplazamiento a los gobiernos todavía les falta la capacidad y apoyo, o tienen pocos incentivos para recolectar datos. Actualmente, los vacíos importantes de datos los completan principalmente las agencias de desarrollo y humanitarias, que recolectan la mayor parte de los datos relativos al desplazamiento interno. Pero su planificación operacional y respuestas requieren información que difiere sustancialmente de las estadísticas oficiales.

Las guías del IASC para mejorar la recolección de datos comunes para respaldar la preparación y respuesta a desastres, mencionadas anteriormente, resumen los conjuntos de datos necesarios para las respuestas a emergencias humanitarias. Este modelo de gobernanza ordena las rendiciones de cuentas y las responsabilidades en la gestión de datos, estándares técnicos y recomendaciones para mejorar la interoperabilidad y la calidad de los datos.²⁶⁸ Para apoyar esta guía, el IASC ha desarrollado y respaldado los conjuntos de datos operacionales, que OCHA ha difundido. OCHA articula y comparte datos de referencia entre los sectores para la creación de mapas y para otros fines informativos y de planificación.

El marco de soluciones duraderas del IASC también está respaldado por una biblioteca que se basa en el marco para desarrollar un conjunto de indicadores y guías para el análisis de soluciones duraderas en contextos de desplazamiento interno.²⁶⁹ Dichos análisis pueden brindar apoyo a las autoridades nacionales y a otras partes interesadas para el desarrollo de respuestas conjuntas a las crisis de desplazamiento.

Sin embargo, para mejorar la calidad de la base de evidencia sobre el desplazamiento interno, los actores nacionales e internacionales también tendrán que acordar definiciones claras sobre conceptos básicos y desarrollar indicadores y métricas comunes basadas en evidencia. También podrían basarse en indicadores existentes de otros campos como datos representativos (“proxys”), para monitorear y analizar diferentes formas de desplazamiento.

Coordinación

Hay ejemplos de buena coordinación en la recolección de datos. Pero muchas crisis de desplazamiento ocurren en países en los cuales los gobiernos tienen capacidad, o en algunos casos la voluntad política limitada de recolectar datos. Mientras que es rol del coordinador humanitario liderar y coordinar las respuestas durante las crisis, en la comunidad internacional ninguna agencia tiene el mandato exclusivo para monitorear y liderar respuestas al desplazamiento interno.

Incluso en lugares donde opera el Sistema de Cluster u otros consorcios, la coordinación entre y dentro de ellos puede ser desafiante, creando problemas en la recolección y agregación de datos que finalmente afectan la calidad de las evidencias. Cuando las autoridades nacionales lideran la recolección o agregación de datos, normalmente en respuesta a desastres, los vacíos en la cobertura y la fragmentación de los conjuntos de datos entre los ministerios o niveles gubernamentales también implican un desafío.

La falta de coordinación también es un problema internacionalmente, que puede crear confusión acerca del alcance de los mandatos institucionales. Esto puede causar la superposición de iniciativas y en definitiva la publicación de datos incompletos o menos confiables que si la coordinación hubiese sido efectiva.

Para evitar la duplicación e identificar las complementariedades potenciales, las iniciativas y procesos nuevos y existentes relativos a datos deberían vincularse y alinearse tanto como sea posible. Las oportunidades de colaborar en investigación temática que vaya más allá de los datos también ayudará a establecer una base más sólida de evidencias sobre el desplazamiento interno.

Intercambio de datos e interoperabilidad

Los datos interoperables se extraen de diferentes fuentes pero pueden ser comparados o analizados de manera conjunta para ayudar a consolidar los números y crear información contextual más integral para respaldar el análisis, la toma de decisiones y la rendición de cuentas. Sin embargo, en la práctica, diferentes organizaciones definen y monitorean los movimientos de población y recolectan datos de diferentes maneras. Incluso puede haber diferencias entre las organizaciones en cuanto a cómo se definen las poblaciones, sus movimientos y sus necesidades. Esto significa que los datos producidos

tienden a no ser interoperables. A nivel nacional, esto puede socavar la efectividad de la programación y dificulta una comprensión crítica de las tendencias, patrones y conexiones entre diferentes movimientos de población.

La falta de interoperabilidad también afecta los esfuerzos que se hacen para agregar y analizar datos a nivel mundial, incluso para hacer pronósticos. Para abordar el problema, las organizaciones tendrán que compartir información de manera más regular, consistente y siste-

mática, teniendo la debida consideración por la protección de los datos y los asuntos de privacidad. También tendrán que identificar las diferentes metodologías que usan para recolectar datos más claramente con el fin de fortalecer los análisis e identificar la potencial duplicación, superposición y vacíos en la cobertura.

Cuadro 1. HXL: lograr que los conjuntos de datos sean interoperables y útiles

Uno de los principales desafíos que enfrentan los usuarios de datos es la enorme cantidad que hay disponible entre las diferentes plataformas. Una forma de abordar esto es etiquetando, almacenando y compartiendo los datos sobre el desplazamiento de una manera que permita que su acceso y uso sea más fácil, rápido y eficiente.

El Lenguaje de intercambio humanitario (HXL, por sus siglas en inglés) apunta a hacer justamente a eso (nota: se pronuncia HEXel).²⁷⁰ Es una nueva clase de estándar, diseñado para complementar más que para reemplazar los procesos de datos humanitarios existentes. Apoyado por diversos socios y convocado por OCHA, tiene el propósito de reducir la duplicación, mejorar la interoperabilidad, semiautomatizar la preparación de datos y hacer uso de aplicaciones existentes para la visualización de datos usando etiquetas y prácticas comunes.

La OIM, por ejemplo, carga, actualiza y comparte los datos de su Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM, por sus siglas en inglés) en la Plataforma de intercambio de datos humanitarios (HDX, por sus siglas en inglés) como parte de su procedimiento operativo estandarizado. También agrega hashtags (etiquetas) de HXL para mejorar el procesamiento e intercambio. Las etiquetas comunes incluyen división administrativa, información geográfica, población, sector, necesidades y evento/incidente. Esto ayuda a armonizar y mejorar la calidad y utilidad de los datos.²⁷¹

El agregado de una fila de hashtags de HXL a una hoja de cálculo aumenta significativamente la interoperabilidad. Por ejemplo, `#country+name` identifica una columna que contiene los nombres de los países, `#adm1+name` siempre identifica una columna que contiene los nombres de las subdivisiones geopolíticas de nivel superior y `#affected+idps+ind` identifica una columna que contiene el número de desplazados internos. Debido a que los hashtags están estandarizados, las diferencias en el orden de las columnas o incluso la cantidad de columnas ya no plantean un problema.²⁷²

	País	Subdivisión geopolítica de nivel superior	Cantidad de desplazados internos
#HXL →	<code>#country+name</code>	<code>#adm1 + name</code>	<code>#affected + idps + ind</code>
	Burundi	Admin1	Nombre de PDI
	República Centroafricana	ADM1_NAME	IDP_ind
	Libia	ADM 1 Geodivision (EN)	IDPs in Baladiya (IND)
	Madagascar	Admin 1	Total No# of IDPs Ind#
	Nigeria	State of Displacement	Number of IDP

El IDMC publica todos sus conjuntos de datos disponibles para el público con etiquetas de HXL para facilitar su promoción, difusión e intercambio. Etiquetar también facilita la visualización de los datos usando plataformas tal como HDX y sus herramientas.²⁷³

VACÍOS DE DATOS CRÍTICOS Y FORMAS DE RESOLVERLOS

El IDMC recolecta datos de una amplia variedad de fuentes, incluidas las organizaciones de la ONU, los gobiernos nacionales, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, ONG locales e internacionales y fuentes de los medios de comunicación (ver Figura 10). Estas organizaciones están comprometidas en un amplio espectro de tareas, como las humanitarias, de desarrollo y de derechos humanos, entre otras. También difieren ampliamente en cuanto al alcance regional y nacional y en los tipos de movimientos y métricas que reportan.

El setenta y cinco por ciento de los datos que usa el IDMC para compilar sus cálculos mundiales para el desplazamiento asociado con desastres proviene de los gobiernos nacionales. Depende principalmente de las agencias humanitarias y de la ONU para los datos sobre el desplazamiento asociado con el conflicto y violencia.

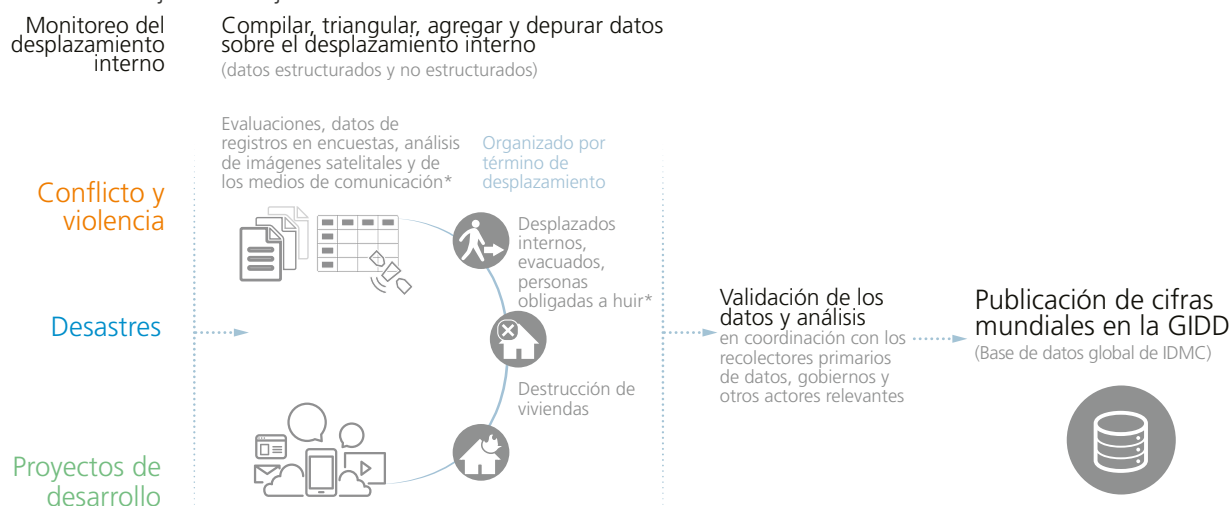
El IDMC usa los datos provistos por diferentes fuentes para producir la mejor estimación posible del desplazamiento interno a nivel nacional y mundial (ver Figura 11). Al hacerlo, hemos identificado algunos vacíos críticos en la recolección de datos que impiden una evaluación integral de la magnitud, naturaleza, tendencias e impactos del fenómeno. Sin embargo, en algunas áreas se ha progresado y los nuevos enfoques y tecnologías prometen avances importantes en el futuro.

METODOLOGÍAS INCONSISTENTES

La falta de metodologías consistentes para la recolección de datos y análisis genera muchos desafíos. Cuando las distintas partes interesadas usan metodologías diferentes para recolectar datos sobre el desplazamiento en el mismo país, pueden causar estimaciones contradictorias sobre el número de desplazados internos, nuevos desplazamientos o retornos. Esto a su vez tiene el potencial de causar confusión a los formadores de políticas, donantes y organizaciones en el terreno y de socavar las intervenciones efectivas y la priorización de recursos para responder a las crisis de desplazamiento interno. En algunas crisis, las restricciones al acceso humanitario a las áreas donde están presentes los desplazados internos dificultan o limitan gravemente los esfuerzos de recolección de datos. En otras, se requieren más esfuerzos para garantizar el valor agregado de la recolección simultánea de datos en ubicaciones similares.

Este problema también dificulta la agregación y comparación de datos a nivel regional y mundial, particularmente si no se brindan explicaciones adecuadas sobre las metodologías discrepantes que podrían permitir un análisis integral. Esto a su vez obstaculiza los esfuerzos para entender las dinámicas regionales de las crisis. La recolección de datos sobre el desplazamiento continuará involucrando, por necesidad, a un número de partes interesadas. Abordar este asunto requiere el desarrollo de enfoques claros, armonizados y consistentes para la recolección de datos por parte de estos actores.

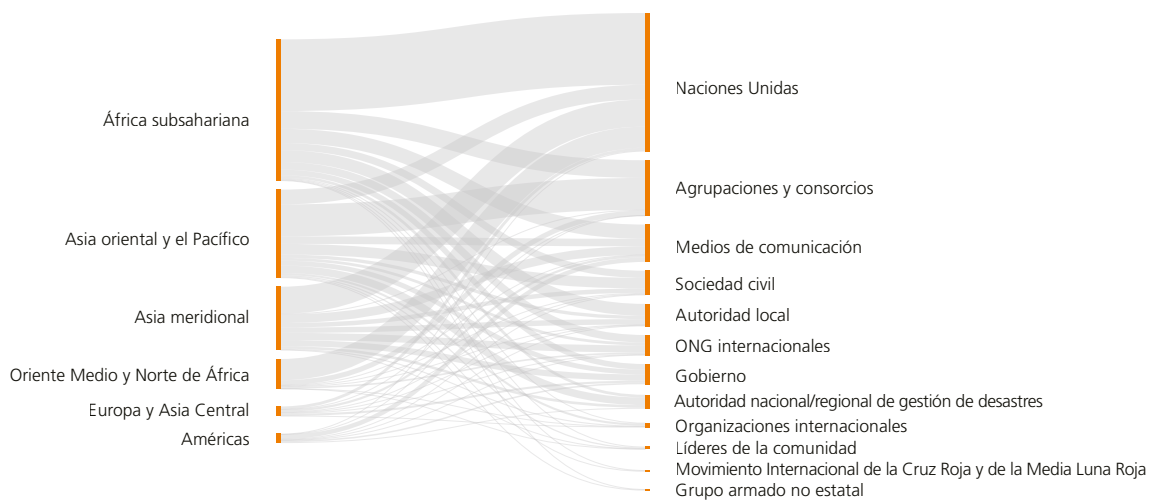
FIGURA 10: Flujo de trabajo del IDMC



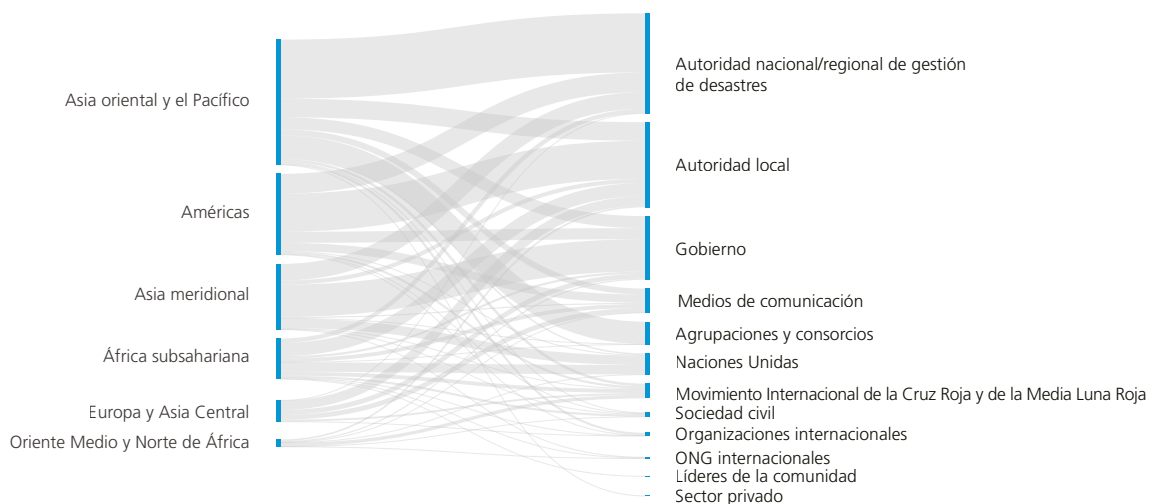
* La lista de términos usados en este gráfico no es exhaustiva.

FIGURA 11: Fuentes de las estimaciones del IDMC para el desplazamiento asociado con conflicto, violencia y desastres, por región

| Conflicto y violencia



| Desastres



Nota: El IDMC distingue entre la fuente, de dónde proviene la información y dónde está publicada. Las fuentes brindan sus propias cifras sobre los desplazados internos.

TRIANGULACIÓN DE DATOS

¿Qué es y por qué es útil?

El propósito principal de triangular datos es aumentar su credibilidad y validez.²⁷⁴ El IDMC usa la triangulación para validar los conjuntos de datos de varias fuentes que describen el mismo fenómeno. Hacerlo se vuelve aún más relevante dado el actual ciclo vertiginoso de noticias, incluida la proliferación de “fake news” y el hecho de que cualquier persona puede presentar información no verificada, provocando potencialmente discrepancias importantes en lo que se informa, así como confusión sobre los números verdaderos relativos al desplazamiento. Alrededor del 70 por ciento de la información sobre desastres registrada en la base de datos del IDMC en el año 2018 fue recolectada con fines de triangulación.

El valor de la triangulación está demostrado por el método que usa el IDMC para estimar el desplazamiento asociado con desastres en Afganistán. Tanto la OIM como OCHA trabajan estrechamente con las organizaciones humanitarias locales para producir dos conjuntos de datos integrales sobre el daño causado por desastres. OCHA registró 235 incidentes de desastres en los primeros seis meses del año 2018 y la OIM registró 304 incidentes. Los conjuntos de datos se superpusieron geográficamente. Los de OCHA cubrieron 24 de las 34 provincias de Afganistán y los de la OIM cubrieron 26. Veintitrés provincias están cubiertas por ambos. Los dos conjuntos de datos difieren en la terminología que usan para clasificar los eventos de desastres o las viviendas dañadas o destruidas, lo que enfatiza la necesidad de sincronizar y desarrollar definiciones y métricas comunes.

El IDMC usó los dos conjuntos de datos para analizar el desplazamiento desencadenado por inundaciones en mayo de 2018. Los datos de OCHA sobre la destrucción de viviendas como una variable representativa para el número de personas desplazadas produjeron una cifra de 24.589. Los datos de la OIM sobre la destrucción de viviendas produjeron un estimado de 12.090 personas. Los datos adicionales de la OIM sobre personas afectadas que vivían con familias de acogida, en espacios abiertos y en asentamientos informales sugirieron que 44.884 personas habían sido desplazadas. El IDMC comparó los datos teniendo en cuenta las diferencias en la definición y en la cobertura así como la potencial duplicación del

conteo. También trianguló los datos con información de las fuentes de los medios de comunicación para llegar a una cifra final de 46.380 personas desplazadas.

La triangulación también es útil para compilar la estimación óptima de nuevos desplazamientos asociados con conflicto. Etiopía tuvo la cifra más alta en todo el mundo en 2018 y el IDMC usó datos de 16 fuentes que reportaron el desplazamiento interno durante el año. Los informes de la DTM de la OIM se usaron como base para la triangulación y se hicieron cálculos usando la suma de las variaciones positivas entre los informes de cada lugar para todo el año. Los informes de la DTM, que cubrían solamente nueve de once regiones en el país, se publicaron de manera bimensual y los movimientos de las personas eran altamente dinámicos. Esto significaba que confiar solamente en los datos de la DTM implicaba el riesgo de no detectar un número importante de desplazamientos repetitivos o de corto plazo. Usando solamente los informes de la DTM de la OIM, el IDMC calculó alrededor de 1,5 millones de nuevos desplazamientos.

Para superar este problema, el IDMC usó otras fuentes incluyendo OCHA, los informes de gobiernos nacionales y regionales, la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europea (ECHO), otros tipos de evaluaciones e informes de la DTM de la OIM y medios de comunicación locales e internacionales para producir un cálculo más completo. Este método permitió llegar a 2,9 millones de nuevos desplazamientos, que es casi el doble del número que se basaba solamente en los informes bimensuales de la DTM de la OIM. Para evitar la duplicación del conteo y los errores, se consideraron las fechas, tipo de movimiento, desencadenantes, información contextual, cobertura geográfica y temporal y acceso a los desplazados internos para determinar qué cantidad de casos deberían incluirse o excluirse del cálculo. Este método aseguró que un número importante de desplazamientos sin denunciar no sean dejados de lado y al mismo tiempo minimizó el riesgo de duplicar el registro.

Dada la creciente cantidad de información, noticias y datos disponibles, dichos ejercicios de triangulación seguirán siendo herramientas importantes y necesarias en el monitoreo del IDMC.

DESAGREGACIÓN DE DATOS: ¿QUIÉN ES DESPLAZADO, DÓNDE Y POR QUÉ?

Un número de desafíos persisten cuando se trata de identificar el lugar de origen, el destino y la ubicación actual en un momento determinado de los desplazados internos. La falta general de datos desagregados por sexo, edad, discapacidad y otras características también es un problema importante que los países tienen que abordar si van a apoyar a los desplazados internos a lograr soluciones duraderas y a informar el avance en los marcos mundiales de desarrollo.²⁷⁵ Los vacíos en la desagregación de datos actualmente tienden a completarse con información anecdótica y cualitativa. Los datos desagregados demográfica, geográfica y temporalmente también marcarían una diferencia importante al momento de darle forma a las respuestas, informar políticas y evaluar el progreso en la reducción del desplazamiento.

El desplazamiento es un fenómeno altamente dinámico, lo que dificulta su monitoreo a lo largo del tiempo. Además, un número de factores lo hacen más complicado aún. Una proporción importante de desplazados internos vive en entornos dispersos con comunidades y familias de acogida, o entre ellas, donde son difíciles de encontrar y mucho más de monitorear. Algunos desplazados internos podrían ser desplazados varias veces, mientras que otros emprenden movimientos pendulares entre sus lugares de origen y de refugio. Las familias también pueden dividirse, en cuyo caso algunos miembros permanecen en situación de desplazamiento mientras que otros retornan al hogar. Además, registrar este desplazamiento pendular es más complicado por el hecho de que con frecuencia no es captado por evaluaciones que son más propensas a registrar información sobre las personas en campamentos o entornos similares.

El IDMC apunta a recolectar y reportar información desagregada por área geográfica, incluidos los sitios urbanos y rurales, pero incluso cuando dichos datos están disponibles pueden ser imprecisos y no siempre están desglosados por ubicación.

Conocer qué es lo que desencadena el desplazamiento de las personas también es vital para comprender completamente el fenómeno y el tipo de respuesta necesaria. Para abordar este tema, el IDMC revisó su clasificación de amenazas y en 2018 desarrolló una nueva tipología de conflicto, con el propósito de mejorar sus informes y de clarificar y expandir su modelo de datos para registrar mejor las maneras y las razones por las que la gente se desplaza.

Datos desagregados por sexo, edad y otras características

La desagregación de datos es esencial para asegurar que todos los grupos vulnerables y sus necesidades sean adecuadamente registrados y abordados. Los diferentes grupos requerirán intervenciones hechas a su medida, que respondan a las circunstancias de su desplazamiento dependiendo de sus ingresos, edad, género y ubicación. Sin embargo, es desafiante obtener datos completos sobre métricas clave desagregados por sexo, edad y otras características tales como discapacidad, grupo étnico o condición socioeconómica.

En 2018, el IDMC obtuvo datos sobre el desplazamiento asociado con conflicto desagregado por sexo o edad para 12 de los 57 países y territorios, o el 21 por ciento, y por edad para 8, o el 23 por ciento. Algunos de los datos recibidos para otros países también se desagregaron de esta manera, pero los conjuntos de datos no cubrían la totalidad del país o del año. Además, a pesar de los mayores esfuerzos y mejoras de la última década para recolectar datos sobre niños desplazados, hay muy poca información disponible sobre su edad y sexo, de dónde provienen, hacia dónde van, por qué se desplazaron, si se desplazaron con sus familias o solos, cómo les fue a lo largo del camino o cuáles son sus necesidades o vulnerabilidades específicas.²⁷⁶

Entender estas características, los factores de atracción y expulsión que causan su desplazamiento y sus impactos es clave para diseñar respuestas que aborden las diversas necesidades de protección y asistencia y para entender mejor las consecuencias del desplazamiento para las comunidades y estados.

Problemas de referencia geográfica y geolocalización

Obtener datos desagregados por ubicación específica sigue siendo un desafío. Uno de los vacíos más observable en el monitoreo del desplazamiento es la falta de información georeferenciada. Los recolectores de datos locales con frecuencia tienen una idea más precisa de hacia dónde se desplaza la gente, pero obtener acceso a dicha información a nivel mundial es difícil. Esto significa que la mayor parte de los datos disponibles para el IDMC no están geolocalizados a nivel del lugar. En el mejor de los casos, solo se mencionan los nombres de pueblos y provincias.

En algunos conflictos, los gobiernos o actores no estatales obstruyen la recolección sistemática de datos, o los riesgos de seguridad podrían ser demasiado altos para

emprender dichos ejercicios. Además, los datos podrían no estar disponibles debido a protocolos de protección y las inversiones en la recolección de datos tienden a disminuir después de la fase de emergencia de una crisis. Esto podría significar que los desplazados internos en áreas de difícil acceso o en situaciones prolongadas queden por fuera del radar. Tener estimaciones precisas de la magnitud de los movimientos de la población, incluidos los movimientos rurales a urbanos, urbanos a urbanos, intraurbanos y urbanos a rurales, también ayudarían a completar el persistente vacío de datos sobre la cantidad de personas desplazadas que viven en las ciudades (ver enfoque sobre desplazamiento urbano, p.63).

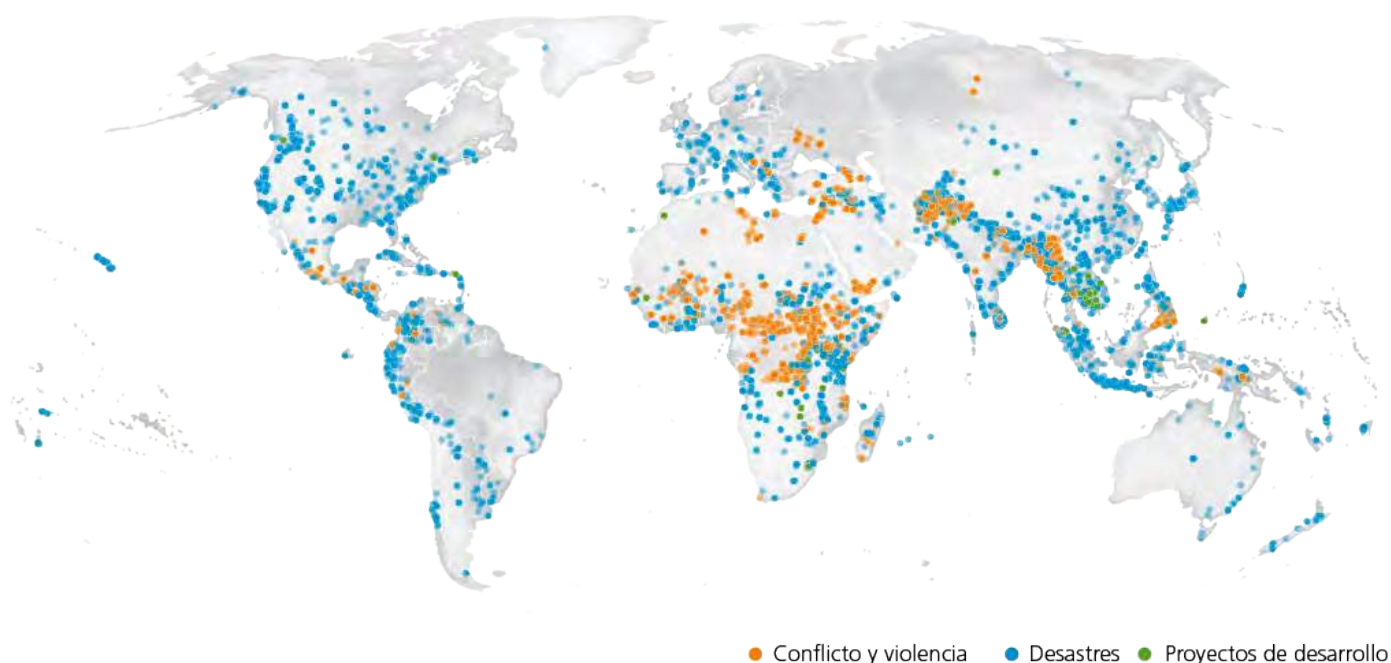
Para establecer una evaluación más precisa de dónde sucede el desplazamiento, el IDMC aplica diferentes métodos para georeferenciar el fenómeno. Al hacerlo, considera debidamente las consecuencias éticas de usar dichos datos. El propósito no es rastrear a las personas, sino entender las trayectorias más extensas de un desplazamiento durante y después de las crisis para respaldar con información mejores respuestas y ayudar a calcular los movimientos futuros.

En 2018, el IDMC pudo geolocalizar el origen o destino de algunos flujos de desplazamiento. La Figura 12 muestra la geolocalización aproximada de los informes de desplazamiento relativos tanto al conflicto como a desastres durante el año.

El principal método usado fue el de geocodificación inversa en el que la coordenadas se asignan automáticamente según los nombres de ubicaciones mencionadas en las fuentes de datos. Las coordenadas automatizadas se generan usando el centro de las áreas administrativas, que reflejan una ubicación aproximada del lugar donde ocurrió el desplazamiento. Si la información se brinda a nivel provincial, la geocodificación inversa solamente señalará el centro de la provincia en cuestión. La información a nivel municipal permite que se determinen ubicaciones más precisas.

Usar la geocodificación inversa de esta manera es útil para entender dónde sucede el desplazamiento, pero los datos de la mayoría de las fuentes tienden a no identificar los puntos de origen y destino de los movimientos de las personas, lo cual dificulta la comprensión de los patrones específicos del desplazamiento. Este es particularmente el caso para las emergencias de evolución rápida áreas de difícil acceso y casos de desplazamiento prolongado.

FIGURA 12: Geolocalización de eventos monitoreados por el IDMC en 2018



Nota: 11.511 entradas fueron registradas en la base de datos del IDMC en 2018

DESPLAZAMIENTO URBANO

Primeros pasos para obtener un panorama mundial

Según algunos cálculos, entre el 60 y el 80 por ciento de los desplazados internos vive en ciudades y “fuera de campamentos”.²⁷⁷ Sin embargo, no hay evidencias sólidas que respalden dichas afirmaciones y un número de factores hacen que la comprensión de la verdadera magnitud y características del desplazamiento urbano sean particularmente desafiantes.

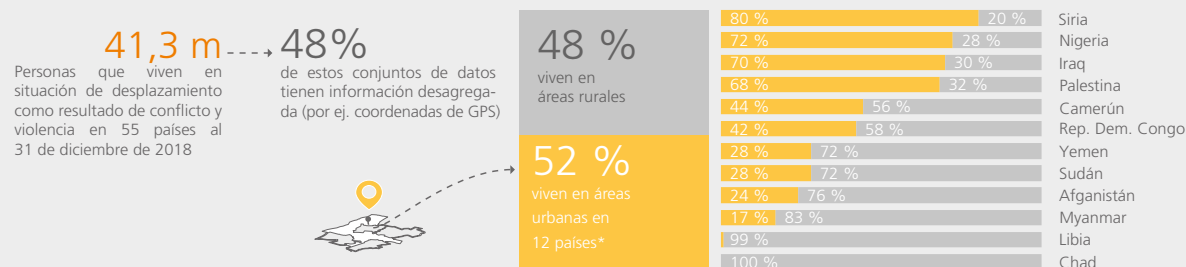
Existe una falta de definiciones y metodologías comunes para clasificar las áreas urbanas y rurales.²⁷⁸ Las diferentes definiciones enfatizan diversos factores incluidos los datos demográficos, las dinámicas sociales, la infraestructura, la disponibilidad y prestación de servicios y la forma en que están estructurados el uso de la tierra y el entorno construido.²⁷⁹ Tampoco los datos sobre desplazamiento que incluyen información sobre el tipo de asentamiento, ya sean campamentos, sitios fuera de campamentos o lugares espontáneos, necesariamente especifican una ubicación urbana o rural.

Los campamentos o asentamientos similares a campamentos facilitan la recolección de datos porque los desplazados internos están juntos en un lugar, a diferencia de las áreas urbanas donde tienden a vivir en sitios dispersos entre la población local, lo cual hace que sea más difícil identificarlos. Algunos también podrían decidir pasar inadvertidos para preservar su anonimato por amenazas potenciales a su seguridad.

El IDMC pudo abordar algunos de estos desafíos por primera vez en 2018 y desagregar por ubicación urbana y rural el desplazamiento asociado con el conflicto. Se usó la herramienta Capa Global de Asentamientos Humanos (GHSL, por sus siglas en inglés) de la UE como base para conducir el análisis. GHSL es un conjunto de datos globales que evalúa el grado de urbanización usando datos de censos provistos por los institutos estadísticos nacionales y observaciones satelitales.²⁸⁰ Brinda datos geospaciales multitemporales, presentados en cuadros de un kilómetro cuadrado, que permite una clasificación global comparable y consistente de las áreas rurales y urbanas.²⁸¹ Al superponer información sobre los sitios de desplazamiento con la herramienta GHSL, fue posible desagregar los datos.²⁸²

A fines de 2018, más de 41,3 millones de personas estaban viviendo en situación de desplazamiento interno como resultado de conflicto y violencia. Se obtuvo información sobre los lugares de desplazamiento para 19,8 millones, o 48 por ciento del total. De los 55 países donde se identificó desplazamiento provocado por un conflicto, había información disponible sobre la ubicación específica de los desplazados internos para 12 países. De estos 12, se seleccionaron casos específicos en los que había disponibles datos geolocalizados de buena calidad, por ejemplo de evaluaciones en el lugar. El análisis del IDMC concluyó que el 52 por ciento de los desplazados internos estaban viviendo en entornos urbanos en estos doce países (ver Figura 13).

FIGURA 13: La desagregación de cifras para 12 países por entornos rurales y urbanos usando GHSL como referencia



* Los porcentajes se refieren a la porción de casos de desplazados internos con información geoespacial. En el caso de Yemen, Chad, Iraq, Siria, Afganistán, Sudán y la Rep. Dem. del Congo, más del 90% de los casos está publicado con coordenadas. En otros países, esta proporción es menor: Libia 85 %, Nigeria 55 %, Camerún 37 % y Palestina 0,2 %.

Iraq brindó un ejemplo interesante. El uso de los datos provistos por la DTM de la OIM, que eran todos geolocalizados, ayudó a describir un panorama más preciso del desplazamiento urbano. El análisis muestra que a fines de 2018 el 70 por ciento de los desplazados internos estaban viviendo en entornos urbanos. El sesenta y dos por ciento estaban viviendo con familias de acogida o en viviendas de alquiler.²⁸³ El noventa y seis por ciento de los lugares de desplazamiento también estaban dentro de los diez kilómetros de un área urbana. A un nivel todavía más detallado, la Figura 14 ilustra el desplazamiento urbano en Mosul como se revela al superponer los datos con la capa de GHSL.

Este ejercicio fue un primer paso para completar los vacíos de datos importantes sobre el desplazamiento urbano. Claramente, cuando los recolectores primarios geolocalizan y comparten sus datos, se puede aplicar una metodología consistente para ilustrar la magnitud del fenómeno. Sin embargo, mientras este tipo de información no sea recolectada o compartida de manera consistente será difícil describir un panorama mundial. En su ausencia, las políticas y programas para apoyar a los desplazados internos y comunidades de acogida y para ayudar a las ciudades a lidiar con el desplazamiento no serán tan efectivos como podrían ser.

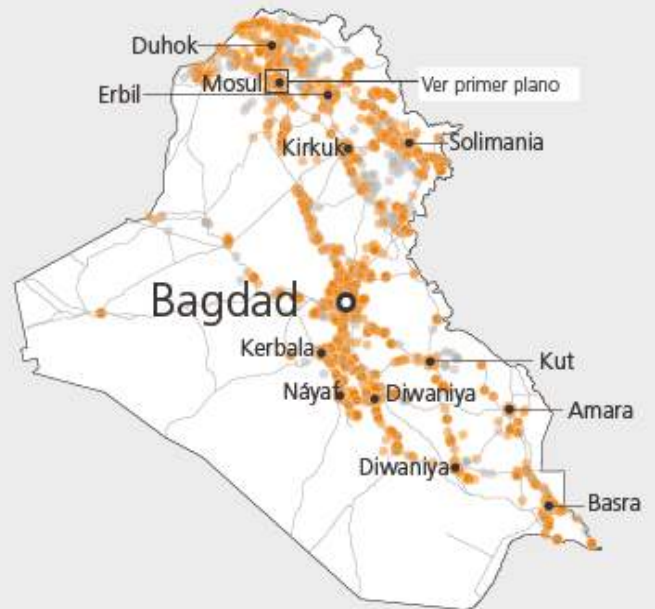
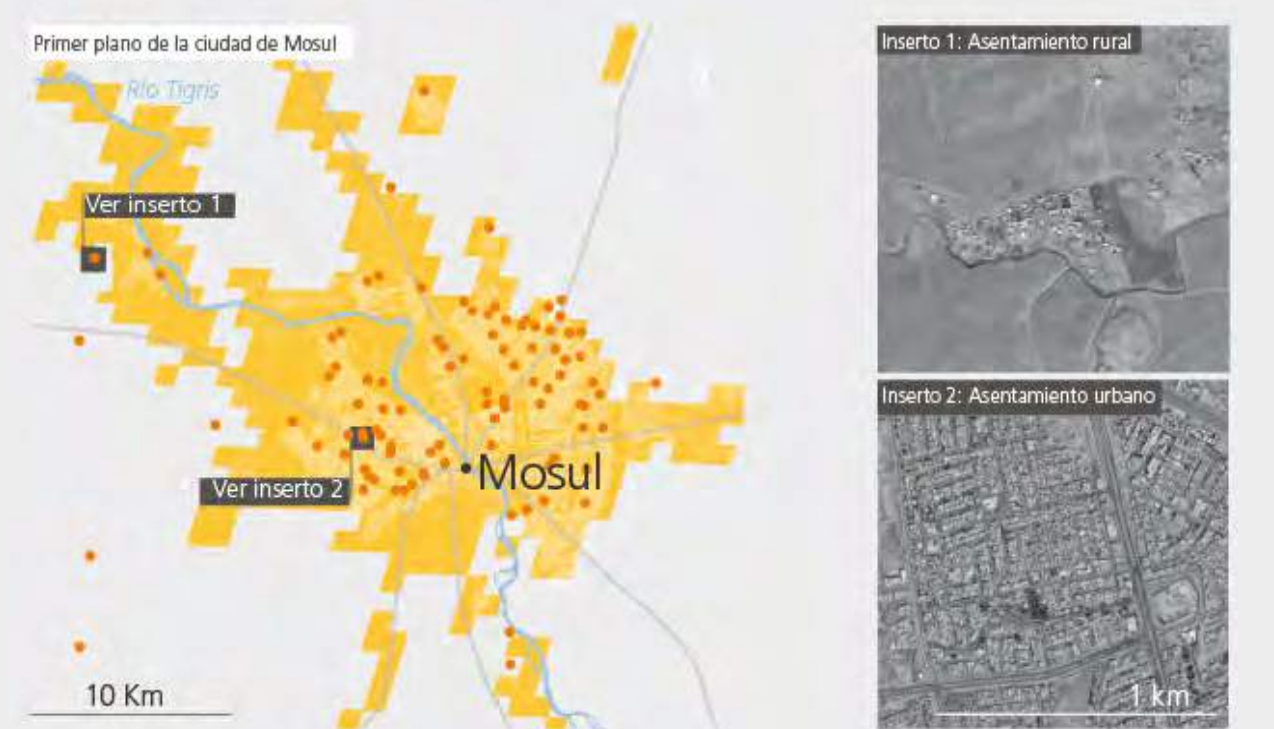


FIGURA 14: Iraq: Ubicación de los desplazados internos por distancia de un asentamiento urbano



● Sitios para desplazados internos a 10 km o menos de un asentamiento urbano ● Sitios para desplazados internos a más de 10 km de un asentamiento urbano ■ Capa de asentamiento urbano (GHSL, por sus siglas en inglés) — Carreteras principales — Otras carreteras

Fuentes: Esri, DigitalGlobe, GeoEye, Earthstar Geographics, CNES/Airbus DS, USDA, USGS, AeroGRID, IGN y la comunidad de usuarios de SIG / GHSL: Pesaresi, Martino; Freire, Sergio (2016)- Cuadro de asentamiento GHS que sigue el modelo 2014 de REGIO en aplicación para GHSL Landsat y CIESIN GPW v4-multitemporal (1975-1990-2000-2015). Comisión Europea, Centro Común de Investigación (CCI) / OSM / Análisis: IDMC

OTROS MÉTODOS DE RASTREAR LOS FLUJOS DE DESPLAZAMIENTO

El IDMC recolecta y analiza los datos sobre dos métricas principales - nuevos desplazamientos, "stock" y soluciones. El "stock" representa el número de personas desplazadas en un momento determinado en el tiempo, los nuevos desplazamientos también incluyen los movimientos repetitivos y las soluciones incluyen los retornos, la integración local, el reasentamiento y las "soluciones parciales o no verificadas" (ver Parte 1). El IDMC usa un número de fuentes de datos representativos para describir un panorama más completo de los eventos de desplazamiento interno. Una parte importante del análisis del IDMC depende de los datos y reportes que no se enfocan específicamente en el desplazamiento, los que pueden plantear desafíos en términos de exactitud.

Datos provenientes de la telefonía móvil

Se espera que la cantidad de usuarios de telefonía móvil en el mundo supere los cinco mil millones en 2019, y los datos anónimos provenientes de la telefonía móvil ofrecen una forma de resolver los vacíos de datos y de monitorear mejor los movimientos de los desplazados internos teniendo la debida consideración por los asuntos de privacidad y de protección de los datos. El uso de tecnología móvil en el sector humanitario no es nuevo, pero ha sido usado principalmente para apoyar las operaciones de emergencia y para la ayuda en caso de desastre.²⁸⁴ Su uso más allá de la fase de emergencia ayuda a entender los movimientos de la población antes, durante y después de un evento de conflicto o desastre, incluida su duración (ver Cuadro 2).

Cuadro 2. Uso de los datos de la telefonía móvil para rastrear el desplazamiento en Papúa Nueva Guinea

Papúa Nueva Guinea sufrió un terremoto de magnitud 7,5 el 26 de febrero de 2018, que fue seguido por réplicas importantes en los días y semanas posteriores.²⁸⁵ Se piensa que 465.000 personas fueron afectadas por el desastre, que dejó alrededor de 247.000 personas con necesidad de asistencia humanitaria inmediata. Alrededor de 58.000 personas fueron desplazadas internamente.

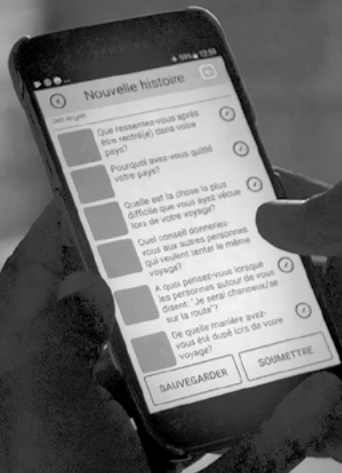
Un estudio de evaluación de los daños causados por el terremoto mostró los beneficios de usar datos anónimos provenientes de la telefonía móvil para rastrear el desplazamiento. Los datos demostraron ser particularmente útiles para evaluar cuán lejos y en qué dirección las personas habían huido y cómo evolucionaron sus movimientos con el tiempo. Debido a que los datos provenientes de la telefonía móvil son excepcionalmente detallados y rastreables, pueden brindar información que no es fácilmente recolectada de otras fuentes a tal magnitud. El aspecto negativo es que se pueden analizar solamente los movimientos de los usuarios de telefonía móvil y no es posible evaluar las vulnerabilidades específicas de las personas.

Papúa Nueva Guinea tiene una tasa de penetración de telefonía móvil del 54 por ciento, y el principal proveedor de servicio es Digicel, con una participación de mercado de más del 90 por ciento. El estudio, que fue llevado a cabo con la colaboración del gobierno, del equipo de la ONU en el país y de Digicel, garantizó la protección de la privacidad de los usuarios siguiendo las pautas para el uso de datos de telefonía móvil publicadas en 2014 en respuesta al brote de ébola en África occidental.

Los datos se analizaron desde varios ángulos, primero modelando la relación entre la actividad de las torres de transmisión y sus distancias al epicentro del terremoto. Los registros de llamadas y mensajes enviados y recibidos a través de las torres también revelan los movimientos de la población que pueden ser rastreados con el tiempo. Los análisis por períodos de tiempo más prolongados pueden aportar un entendimiento sobre los movimientos de regreso.

El estudio también combinó los datos de telefonía móvil con información proveniente de fuentes humanitarias incluidas la OCHA y la DTM de la OIM. Encontró que la comunidad humanitaria había dirigido su asistencia de manera efectiva, mostrando el valor agregado de los datos en el monitoreo de las respuestas ante las crisis y de la gestión de desastres.

El estudio de Papúa Nueva Guinea ilustra el valor de los datos anónimos de telefonía móvil para hacer seguimiento de los flujos de desplazamiento, incluido cuando se usan en conjunto con otras formas de recolección y evaluación de datos que determinan las necesidades específicas de las personas desplazadas.



Los jóvenes senegaleses que regresaron a sus hogares de Argelia, Mali y Libia comparten sus experiencias de migración. La iniciativa es parte del proyecto de la OIM Migrants as Messengers (Migrantes como mensajeros), que utiliza la mensajería entre pares para suplir la falta de información y asegurar que las personas estén mejor informadas sobre los riesgos de la migración irregular. Fotografía: OIM/Julia Burpee, junio de 2017

Análisis de imágenes satelitales y aéreas

Las imágenes aéreas y satelitales son útiles para evaluar el desplazamiento a través de indicadores representativos tales como la destrucción y daños de viviendas o la extensión de una inundación. El método es particularmente adecuado a los entornos urbanos, en los que la rápida disponibilidad de imágenes también puede ayudar a hacer un seguimiento de los procesos de reconstrucción y a estimar la duración del desplazamiento.

Por ejemplo, el IDMC condujo un ejercicio de análisis de imágenes satelitales para su informe anual previo en estrecha colaboración con el Programa de aplicaciones satelitales operacionales de la ONU (UNOSAT, por sus siglas en inglés). Tenía como objetivo evaluar el desplazamiento asociado con los proyectos de desarrollo haciendo un seguimiento del número de viviendas inundadas como resultado de la construcción de un dique en Indonesia. Se aplicaron metodologías similares para calcular la destrucción y daño de viviendas en la zona sur de Turquía, ya que no había otras formas de datos disponibles sobre el conflicto en la región.²⁸⁶

Sin embargo, este método también tiene sus desafíos, como el gasto de las ampliaciones dado el costo de las imágenes y la complejidad del análisis. La validación humana que se requiere actualmente también consume muchos recursos y podría provocar errores y malinterpretaciones.

Dicho esto, las nuevas tecnologías como las imágenes aéreas o las captadas por drones producen imágenes de alta resolución y los recientes avances en inteligencia artificial permiten la extracción de información de muy alta precisión, aun cuando la calidad de la imagen no sea la adecuada. Esto puede ayudar a superar algunas limitaciones de las imágenes satelitales mencionadas arriba. El IDCM continúa trabajando con sus socios para explorar formas innovadoras de completar los vacíos de datos. Esto incluye un estudio del desplazamiento provocado por desastres en Dar es Salaam (Tanzania), donde las imágenes captadas por drones se complementan con la recolección local de datos en el terreno (ver Cuadro 3).

Cuadro 3. El proyecto Ramani Huria: mapeo de la comunidad para evaluar el desplazamiento

El noventa y cinco por ciento del crecimiento urbano mundial en los próximos 20 años tendrá lugar en los países en vías de desarrollo.²⁸⁷ A medida que las ciudades crecen, el riesgo de desplazamiento provocado por desastres también se espera que aumente, pero un número de factores hacen que sea difícil evaluarlo a nivel local.²⁸⁸ Ellos incluyen:

- | Falta de datos actualizados sobre la población
- | Falta de planes urbanos actualizados
- | Falta de datos sobre la resiliencia, vulnerabilidad y exposición de la población
- | Falta de información desagregada sobre la posible vulnerabilidad a riesgos específicos
- | Falta de infraestructuras nacionales de datos espaciales que brinden acceso a la información, tales como los modelos de riesgo, exposición o vulnerabilidad

Para superar estos desafíos, se han desarrollado herramientas de participación, tal como el mapeo comunitario, para reportar eventos que ocurren a nivel local. Este tipo de participación colectiva, que se combina con datos geográficos, ha estado mejorando constantemente a medida que las herramientas y tecnologías de la comunicación evolucionan.

Un ejemplo de este enfoque es Ramani Huria, que en Swahili significa “mapa abierto”, un proyecto en áreas de Dar es Salaam que son propensas a las inundaciones. Dar es Salaam es una de las ciudades que crece con mayor velocidad en África. Se espera que su población exceda los 10 millones de personas para el 2040, convirtiéndola en una megaciudad. Sin embargo, en su mayor parte la urbanización no está planeada y las inundaciones ocurren regularmente durante dos temporadas anuales de lluvia, las “lluvias largas” entre marzo y mayo y las “lluvias cortas” entre octubre y diciembre.²⁸⁹

Alrededor del 70 por ciento de los residentes de la ciudad viven en asentamientos informales que son particularmente vulnerables a las inundaciones, dadas su pobre infraestructura y drenaje y la falta de gestión de residuos sólidos.²⁹⁰ Los datos e información sobre el impacto de las inundaciones de gran magnitud son bastante fáciles de encontrar, pero no sucede lo mismo con los eventos más pequeños y localizados en áreas vulnerables, a pesar de que los residentes locales estén afectados. El proyecto Ramani Huria está financiado por el Banco Mundial y el Ministerio de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID, por sus siglas en inglés) e implementado por el Equipo Humanitario de OpenStreetMap. Ha abordado la necesidad de datos actualizados y detallados sobre la exposición, vulnerabilidad y amenazas de inundación desde 2015. A través del compromiso y participación con el ámbito académico, la sociedad civil, los líderes, autoridades y comunidades locales, produce mapas comunitarios usando herramientas y tecnologías geoespaciales abiertas apoyado por la recolección de imágenes de alta resolución captadas por drones.²⁹¹



Trazado de desagües en la circunscripción de Hananasif, distrito de Kinondoni, Tanzania. Fotografía: Banco Mundial/Chris Morgan, septiembre de 2017

DETERMINAR LA DURACIÓN DEL DESPLAZAMIENTO

Con algunas excepciones, sigue siendo difícil estimar cuánto tiempo permanecen desplazadas las personas. Este es un vacío importante que está lejos de ser completado, pero requiere atención, especialmente cuando el desplazamiento interno se vuelve prolongado. Como se explica arriba, el IDMC recolecta y analiza los datos sobre dos métricas principales - "stock", nuevos desplazamientos, así como sobre las soluciones.

Medir la duración del desplazamiento asociado con los desastres

El principal obstáculo para determinar el fin de un desplazamiento después de un desastre es que la recolección de datos sistemáticos se detiene mucho antes de que los desplazados internos hayan logrado una solución duradera. Los datos tienden a ser recolectados solamente durante la fase de recuperación inmediata para guiar las respuestas. La fase de emergencia normalmente también es cubierta por los informes de los medios de comunicación. El IDMC ha descubierto previamente que para más de la mitad de los desastres más grandes registrados desde 2008, los datos sobre desplazamiento se recolectaron por menos de un mes. Esto hace que intentar evaluar si los desplazados internos han logrado una solución duradera después de muchos desastres sea extremadamente complejo y requiera muchos recursos.

Como resultado, ha sido difícil compilar un estimado de fin de año del número total de personas que viven en situaciones de desplazamiento interno como resultado de desastres en un momento determinado ("stock" de desastres). Sin esto, los estimados mundiales totales del número de personas que viven en situación de desplazamiento, incluidas las citadas en informes GRID anteriores, son incompletos. Por ejemplo, ACNUR suma su número mundial de refugiados al "stock" de conflictos del IDMC para llegar a una cifra mundial de desplazamiento que a menudo es publicada o citada por los medios de comunicación y por los formadores de políticas, pero sin una cifra "stock" de desastres constituye una subestimación considerable. Este vacío también apoya la idea del desplazamiento como algo asociado exclusivamente con el conflicto, cuando en realidad es un fenómeno más complejo y amplio.

La ausencia de una cifra "stock" mundial de desastres también alimenta la suposición errónea de que las personas que huyen de los desastres solo son desplazadas por períodos cortos, cuando en realidad hay muchos

ejemplos en los que el desplazamiento dura años y hasta décadas. Esto a su vez significa que las respuestas operacionales y las políticas tienden a no abordar las cuestiones principales tales como lograr soluciones duraderas para el desplazamiento provocado por desastres. Sin datos a lo largo del tiempo también es difícil medir y hacer un seguimiento de los impactos sociales y económicos en las personas, comunidades y economías.

En 2018 el IDMC pudo estimar por primera vez una cifra "stock" mundial para el desplazamiento provocado por desastres. Se obtuvieron más y mejores datos de los socios y se aplicaron modelos para completar los vacíos e inferir el número de personas desplazadas por desastres a lo largo del tiempo. El estimado para el año 2018 fue de algo más de 1,6 millones de personas todavía viviendo en situación de desplazamiento como resultado de desastres que ocurrieron en 2018. Este es un estimado altamente conservador ya que no incluye a las personas desplazadas por desastres antes de 2018. Será necesario trabajar más para refinar el modelo a partir de 2019 (ver Cuadro 4).

Estimar una cifra estática para el desplazamiento por desastres no solamente clarificará cuántas personas todavía viven en situación de desplazamiento al final de un año determinado. Ayudará a develar a las personas que hasta ahora han estado fuera del radar y que, por lo tanto, es improbable que hayan sido tenidas en cuenta en los procesos de recuperación de desastres o en las iniciativas para apoyar el logro de soluciones duraderas. También ayudará a evaluar los impactos de mediano a largo plazo que causará el desplazamiento en las sociedades y economías.²⁹²

Más ampliamente, el informe y monitoreo integral sobre la duración y finalización del desplazamiento por desastres completará un vacío crítico que a su vez ayudará a los sectores humanitarios y de desarrollo a planear e implementar respuestas más efectivas y basadas en evidencias.

Regresar a casa, ¿pero en qué condiciones?

Un elemento central de los Principios Rectores es que los desplazados internos logren soluciones duraderas ya sea regresando a su lugar habitual de residencia, integrándose localmente o reasentándose en otro lugar del país o más lejos. Para ser considerada una solución duradera, esto debe suceder voluntariamente, de manera segura, con dignidad e implica la superación de todas las vulnerabilidades asociadas al desplazamiento. Dichos resultados son particularmente complejos de lograr y también de medir.

Cuadro 4. Estimar una cifra "stock" de desplazamiento por desastres para 2018

La Figura 15 muestra una ilustración conceptual de cómo se estimó el número de personas que vive en situación de desplazamiento como resultado de desastres a finales de 2018 (figura "stock" de desplazamiento por desastres). Las curvas a lo largo del tiempo para el "stock" están representadas por las líneas azules punteadas. Las cifras "stock" por desastres en una fecha determinada equivalen a la suma de los valores de cada curva en esa fecha.

FIGURA 15: Ilustración conceptual de la estimación del "stock" por desastres del IDMC

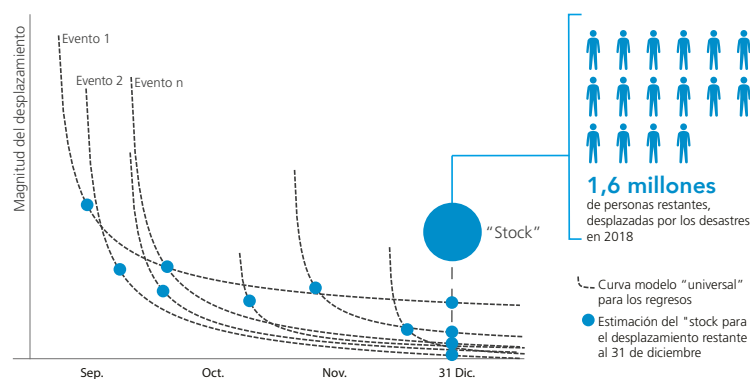
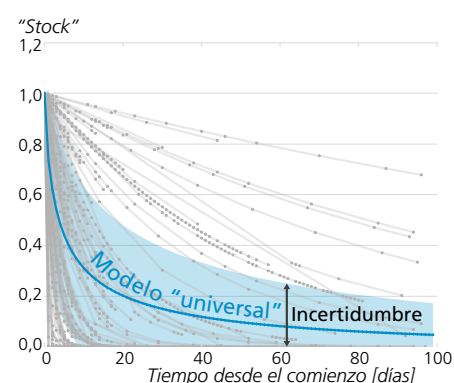


FIGURA 16: Estimación de la tasa de disminución del desplazamiento por desastre



Nota: Las series temporales para los 100 eventos son aproximadas por funciones exponenciales. El promedio de las series de tiempo se usa para adecuarlo al modelo «universal», representado por la línea negra gruesa. El intervalo en ambos lados representa la incertidumbre en la predicción.

El IDMC aplicó un enfoque de dos pasos basado en la recolección y modelación de datos para estimar el número de personas que viven en situación de desplazamiento como resultado de desastres a partir de fines de 2018. Se compiló un conjunto de datos de distintas fuentes, basado principalmente en alrededor de 100 eventos de desastres registrados en la base de datos durante el año. Cada serie de datos describe la evolución en el tiempo del número de personas desplazadas en una ubicación específica.

Estas series de datos se usaron para modelar el desplazamiento restante para cada evento. Debido a la falta de datos, el modelo no distingue entre los diferentes tipos de desastres o su ubicación, y se aplica a todos los eventos. Se usó un modelo simple porque permitía una buena adecuación con los datos observacionales y era fácil de interpretar. En el futuro, a medida que más datos a lo largo del tiempo estén disponibles, el IDMC podría construir modelos específicos para tipos de peligros o países.

El IDMC derivó una expresión matemática cerrada para el modelo. Al usar la cifra estática más reciente que tenía para cada uno de los eventos que ocurrieron en 2018, aplicó el modelo y estimó una cifra estática mundial de 1.601.150 personas. Teniendo en cuenta la incertidumbre del modelo, el número podría ser dos veces superior.

El IDMC cree que es una subestimación porque la curva está muy desviada hacia el registro de evacuaciones, que dominó el conjunto de series de datos usado. Este tipo de desplazamiento tiende a durar un periodo de tiempo relativamente corto.

La misma curva también es aplicada a todos los eventos, independientemente de si las cifras informadas corresponden a evacuaciones o desplazamientos. Esta suposición implícita es una fuente importante de error en la construcción del modelo porque la misma tasa de disminución es aplicada incluso a series de tiempo en las que el desplazamiento informado se infirió de la destrucción de viviendas informada. Nuevamente, dados estos problemas, la cifra real podría ser dos veces superior.

Esta metodología es un primer paso hacia la Estimación del "stock" I para el desplazamiento provocado por desastres. El IDMC refinará el modelo usando datos adicionales y más representativos, evaluándolo y validándolo contra datos observacionales y empleando métodos de modelización más complejos. En conjunto, estas mejoras ayudarán a calcular de manera más precisa cómo evoluciona en el tiempo la cantidad de personas desplazadas por desastres.

El marco del IASC establece un conjunto de criterios para lo que constituiría una solución duradera.²⁹³ Ellos son:

- | Seguridad
- | Estándar de vida adecuado
- | Acceso a medios de subsistencia
- | Restauración de la vivienda, terreno y propiedad
- | Acceso a documentación
- | Reunificación de la familia
- | Participación en asuntos públicos
- | Acceso a la justicia y a resarcimientos efectivos.

Sin embargo, la puesta en práctica del marco ha demostrado ser un desafío. Está apoyado por la Biblioteca de Indicadores de Soluciones Duraderas que brinda una guía útil para los análisis de soluciones duraderas, pero traducir esos análisis en datos numéricos, universales y comparables es difícil, particularmente cuando se trata de agregarlos a nivel mundial.²⁹⁴ Es difícil, por ejemplo, medir las vulnerabilidades numéricamente así como evaluar el progreso hacia el logro de soluciones duraderas. Sin embargo, EGRIS está en un proceso de desarrollar guías y recomendaciones para medir estadísticamente el final del desplazamiento y se espera que esto brinde una orientación más concreta.

A muchos de los retornos reportados no se les hace seguimiento en el tiempo, haciendo que cualquier evaluación de su sostenibilidad sea extremadamente difícil. Cuando se reportan movimientos de retorno de manera prematura o no se verifican, las personas pueden ser “sacadas de los registros” antes de haber podido lograr una solución duradera, lo que significa que es improbable que sus necesidades sean satisfechas. Esto ocurre, por ejemplo, cuando a los desplazados internos se los reporta como retornados simplemente porque dejaron un campamento o porque volvieron a sus lugares de origen a pesar de que sus hogares hayan sido dañados o destruidos. Para poder captar dichos movimientos, el IDMC ha empezado a registrarlos como “soluciones parciales y no verificadas” (ver Parte 1).

EVALUAR LOS IMPACTOS Y SEVERIDAD DEL DESPLAZAMIENTO

La cantidad de personas que viven en situación de desplazamiento ofrece solamente un entendimiento parcial de la realidad de los desplazados internos. Sus necesidades y los impactos de su desplazamiento a nivel personal, local y nacional difieren de una situación a otra. Pueden variar

ampliamente según la duración del desplazamiento, los recursos y capacidades preexistentes y los niveles actuales de vulnerabilidad. Hay, por ejemplo, cantidades aproximadamente similares de desplazados internos en Colombia y en Siria, pero sus necesidades son enormemente diferentes. Las respuestas efectivas y dirigidas requieren una comprensión más cabal de los impactos y experiencias del desplazamiento más allá de los números.

Impactos económicos del desplazamiento

El desplazamiento afecta a las economías de muchas formas que se interconectan y se superponen. Sus impactos pueden sentirse directa o indirectamente, en el corto o largo plazo y a nivel local o nacional. Algunos son tangibles, por ejemplo cuando se pierden cultivos y ganado. Otros son intangibles, como los meses de educación perdidos. Los impactos pueden ocurrir en el momento del desplazamiento, cuando los desplazados internos tienen que pagar medios de transporte o alojamiento temporal o más tarde, cuando tienen que aceptar un trabajo de menor salario en el mercado laboral saturado de su área de acogida. Como parte de la investigación del IDMC sobre los impactos económicos del desplazamiento interno, hemos desarrollado una nueva metodología para evaluar los costos directos, mostrando que el desplazamiento interno podría estar costando a los países de todo el mundo un total de casi 13 mil millones de dólares por año.²⁹⁵

Pudimos estimar el impacto económico directo del desplazamiento asociado con las inundaciones en Somalia en 2018 en alrededor de 19 millones de dólares para 287.000 personas desplazadas desde abril a agosto. También estimamos el impacto del desplazamiento asociado a la sequía entre enero de 2017 y agosto de 2018 en 500 millones de dólares para 1,2 millones de desplazados internos y del desplazamiento asociado al conflicto en el mismo periodo en 110 millones de dólares para 423.000 desplazados internos. Las últimas cifras representan el 4,7 y el 1 por ciento del PIB promedio anual de Somalia respectivamente.²⁹⁶

También es necesaria una mejor comprensión de los impactos económicos de largo plazo para informar al sector de desarrollo sobre dónde y cómo involucrarse en la gestión de las crisis (ver Cuadro 5).

Cuadro 5. Evaluación de los impactos económicos del desplazamiento

Los cálculos del IDMC consideran los costos asociados a las necesidades de vivienda, salud, educación y seguridad de los desplazados internos y las pérdidas de medios de subsistencia. Se enfocan en las pérdidas y costos inmediatos y directos para los que hay datos cuantitativos disponibles públicamente a nivel mundial. La información tal como la financiación requerida para brindar alimentos a un número dado de desplazados internos sirve como dato representativo para el costo asociado a las necesidades nutricionales que resultan del desplazamiento.

Los cálculos no explican las consecuencias de largo plazo del desplazamiento ni sus impactos en las comunidades de origen y acogida y otros grupos afectados. Por esta razón, deberían ser considerados subestimaciones de su carga financiera total.

Dimensión	Métrica	Qué incluye
Vivienda Fuentes de datos: Resumen de Necesidades humanitarias y plan de respuesta humanitaria de OCHA	Costos de albergues o viviendas temporales	<ul style="list-style-type: none"> provisión de soluciones de alojamiento transitorio y de emergencia, incluidos subsidios para alquileres o reparaciones entrega de artículos vitales no alimenticios según la necesidad provisión de agua, saneamiento y servicios de higiene coordinación y manejo de albergues y campamentos
Medios de subsistencia Fuentes de datos: Indicadores de desarrollo mundial y PovcalNET del Banco Mundial, Matriz de Seguimiento de Desplazamiento de la OIM	Pérdida de ingresos	<ul style="list-style-type: none"> pérdida de ingresos del trabajo
Educación Fuentes de datos: Resumen de Necesidades humanitarias y plan de respuesta humanitaria de OCHA	Costo de proveer educación temporal	<ul style="list-style-type: none"> restauración de actividades educativas para niños en edad escolar primaria y secundaria aseguramiento de entornos de aprendizaje seguros y saludables, incluido en algunos casos el apoyo psicológico para niños
Salud Fuentes de datos: Resumen de Necesidades humanitarias y plan de respuesta humanitaria de OCHA	Costo de la provisión de asistencia alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> provisión de asistencia alimentaria vital mejora de la producción de alimentos prevención y tratamiento de la malnutrición de niños menores de cinco años de edad y de mujeres lactantes y embarazadas
	Costo de la provisión de asistencia médica en situaciones de emergencia	<ul style="list-style-type: none"> provisión de servicios de salud primarios/secundarios esenciales y de emergencia prevención y respuesta a brotes y enfermedades contagiosas provisión de cobertura de inmunizaciones para niños menores de cinco años de edad
Seguridad Fuentes de datos: Resumen de Necesidades humanitarias y plan de respuesta humanitaria de OCHA	Costo de garantizar la seguridad en las áreas de acogida	<ul style="list-style-type: none"> refuerzo y provisión de protección a los desplazados internos prevención y respuesta a violaciones de los derechos humanos protección de niños y mujeres

Hacia una mejor comprensión de la severidad y vulnerabilidad del desplazamiento

Es importante entender cómo las vulnerabilidades de los desplazados internos difieren de una situación a otra, independientemente de la magnitud, para elaborar un panorama completo de la severidad del fenómeno y para respaldar la planificación y las respuestas dirigidas y efectivas. Los desplazados internos de la ciudad afgana de Gazni, por ejemplo, quedaron atrapados en el fuego cruzado del enfrentamiento entre los talibanes y las fuerzas del gobierno en 2018. Las personas que se albergan en lugares de protección civil en Sudán del Sur están generalmente protegidas de tal conflicto, pero las mujeres y las niñas tienen un alto riesgo de sufrir violencia sexual o de género. Los desplazados en el estado de Guerrero, en México están expuestos a la criminalidad y la extorsión.

Estas experiencias contrastantes en cuanto a la seguridad son solo un componente de la severidad del desplazamiento. Otro factores son el acceso a una vivienda, servicios, medios de subsistencia, documentación, reunificación familiar, asuntos públicos y justicia.²⁹⁷ Los desplazados internos en albergues temporales en Tanganica y Kivu del Sur en RDC, por ejemplo, están expuestos al clima severo y a peligros de incendio, mientras que los que se encuentran en centros colectivos en las regiones de Donetsk y Lugansk, áreas controladas por el gobierno de Ucrania y cercanas a la línea de contacto, reciben viviendas gratuitas pero supuestamente corren el riesgo de ser desalojados. Existen contrastes similares desde el punto de vista del acceso a los servicios. El costo de los medicamentos es la principal barrera para la asistencia médica de los desplazados internos en Donetsk y Lugansk, mientras que para los de Tanganica y Kivu del Sur son las instalaciones escasas y deficientemente equipadas.

También es difícil evaluar la severidad del desplazamiento y las diferentes vulnerabilidades asociadas a desastres, principalmente debido a la ausencia de datos confiables sobre su duración y las diferentes capacidades de las personas, comunidades y estados para lidiar con la situación. Algunas personas pueden retornar poco tiempo después de un desastre, pero muchas siguen desplazadas por meses o incluso años y tienen dificultades para acceder a mecanismos efectivos para restaurar o reconstruir sus hogares, terreno y propiedad.

Por cada evento de desastre registrado, el IDMC trata de recolectar tanta información como es posible sobre la destrucción de los hogares, ya sea como un dato representativo para el desplazamiento o con fines de triangulación. La destrucción de los hogares es un buen

dato representativo para calcular la magnitud del desplazamiento. Además, como se resaltó en la sección anterior relativa a la medición de la cifra "stock" de desastres, la duración del desplazamiento podría usarse como un indicador de la vulnerabilidad de las personas.

Un ejemplo ilustrativo se puede encontrar en India, donde el ciclón tropical Titli azotó los estados de Odisha y Andhra Pradesh en octubre de 2018 y causó una destrucción importante, particularmente en los distritos costeros. Al evaluar los daños del desastre, las autoridades en Andhra Pradesh registraron el alcance del daño por tipo de vivienda.

Las familias indias tradicionalmente construyen diferentes tipos de viviendas dependiendo de su ubicación y recursos económicos. Las "casas pukka" son estructuras relativamente sólidas construidas con materiales duraderos tales como hormigón, ladrillos y madera. Tienden a resistir los impactos de los ciclones razonablemente bien, pero podrían ser vulnerables a los terremotos. Las "casas kutcha" están construidas con materiales más baratos y menos duraderos tales como lodo, paja y bambú, lo que las hace vulnerables a la mayoría de las amenazas naturales. Cuando se destruyen las casas kutcha tienden a ser reemplazadas por casas pukka.²⁹⁸

Al usar la clasificación de daños de las autoridades según los dos tipos de vivienda, el IDMC pudo tener una mejor comprensión, y más matizada, de los impactos de Titli en la población local. Las personas que vivían en casas kutcha fueron cuatro veces más afectadas por la destrucción de viviendas que las que vivían en casas pukka. Sin embargo, es probable que los que sufrieron la destrucción de sus casas pukka hayan permanecido desplazados por un tiempo más largo.

El IDMC continuará desarrollando su evaluación cualitativa de la gravedad del desplazamiento para permitir comparaciones significativas entre países y para ayudar a monitorear su progreso hacia la resolución del fenómeno.

DESPLAZAMIENTO DIFÍCIL DE DETECTAR

Algunos tipos de desplazamiento son particularmente difíciles de evaluar debido a los datos faltantes o a la complejidad de sus causas y desencadenantes. Estos incluyen el desplazamiento asociado a proyectos de desarrollo, violencia criminal amenazas de evolución lenta tales como la sequía y el aumento del nivel del mar y factores que se superponen. Las limitaciones en los datos también obstruyen los esfuerzos para determinar cuántos desplazados internos se convierten en refugiados y cuántos emigrantes vuelven a una vida

Cuadro 6. ¿Por qué algunas personas se niegan a evacuar?

El aspecto más visible y tangible del desplazamiento asociado a desastres es tener que evacuar el propio hogar. Esto puede tomar la forma de autoevacuación o de cumplimiento de órdenes de las autoridades locales. El desafío de representar el desplazamiento asociado con las órdenes de evacuación obligatoria es que las órdenes cubren más personas que las registradas en los albergues temporales.

En el punto máximo de actividad del ciclón tropical Prapiroon en Japón, por ejemplo, a dos millones de personas se les ordenó evacuar, pero menos de 31.000 personas fueron registradas en los albergues (ver enfoque sobre Japón, p.30).²⁹⁹ Dos factores explican por lo menos algunas de dichas discrepancias. Primero, no todas las personas a las que se les ordena evacuar podrían cumplir; esto quiere decir que es probable que el número de personas cubiertas por las órdenes de evacuación sobreestime la magnitud del desplazamiento. Segundo, muchos evacuados podrían elegir quedarse con familiares y amigos, en hoteles, o en otros lugares; esto quiere decir que es probable que el número de personas en los albergues subestime la magnitud del desplazamiento.

Las razones por las que las personas no siguen las órdenes de evacuación son complejas y multifacéticas. Abarcan desde desafíos prácticos para las personas de edad avanzada y con discapacidades hasta la falta de información accesible y oportuna y la percepción y comunicación del riesgo de desastre. Estos factores también podrían combinarse con el deseo de las personas de proteger sus hogares, mascotas, ganado y otros bienes.³⁰⁰ Los factores socioeconómicos también podrían influir. Es posible que algunas familias no puedan pagarse la autoevacuación y las mismas personas también podrían ser vulnerables de otras maneras como estar ubicados en áreas de inundación, vivir en casas rodantes o carecer de transporte confiable.³⁰¹

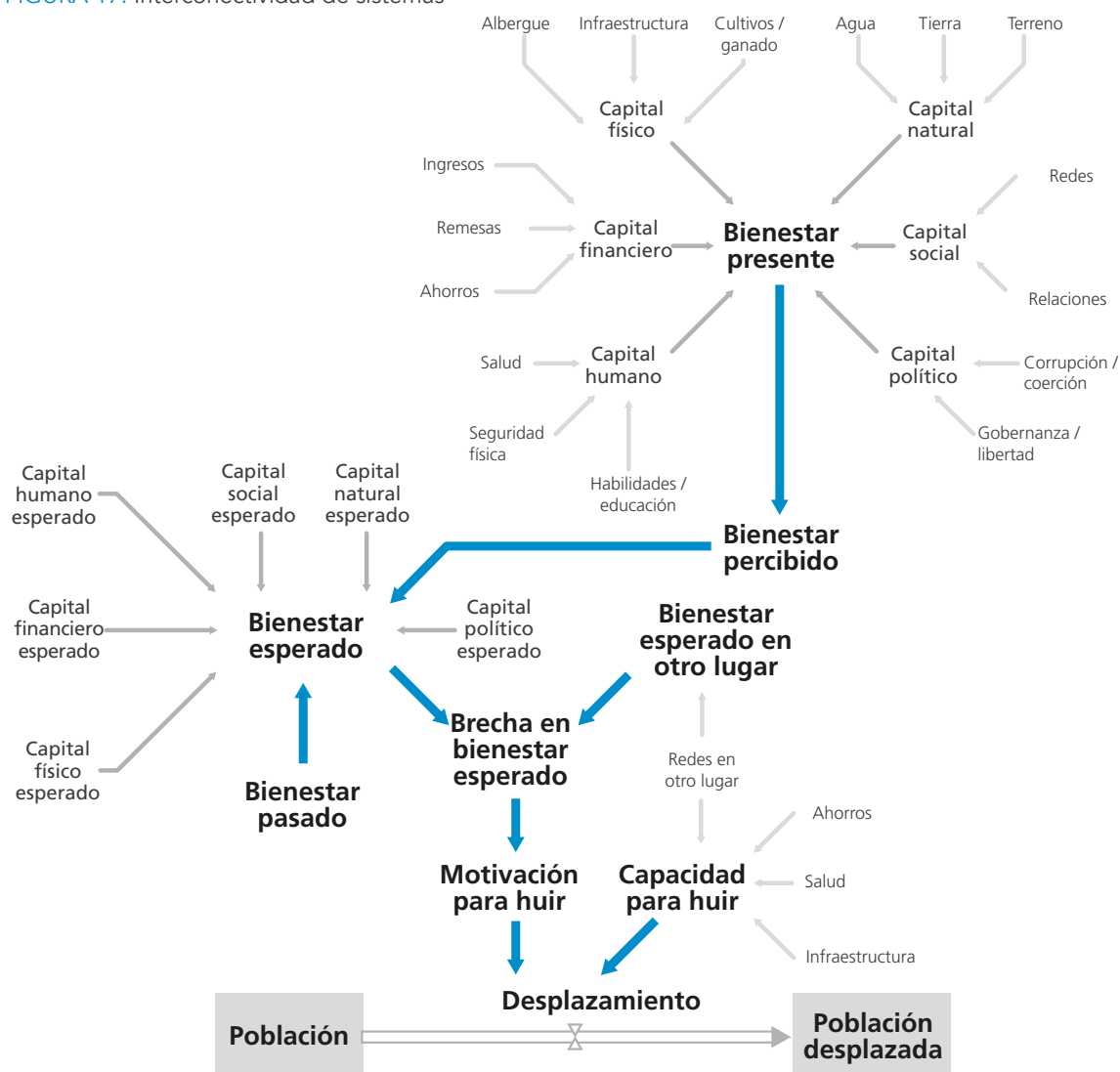
de desplazamiento interno. El resultado es un entendimiento incompleto del continuo del desplazamiento y sus dinámicas.

Muchos informes de desplazamiento asociado a desastres proveen datos sobre órdenes de evacuación pero no necesariamente de cuántas personas las obedecen. Esto hace que la magnitud del desplazamiento provocado por desastres sea difícil de detectar, dado que muchas personas no siguen las órdenes de evacuación obligatoria, asumiendo el riesgo de quedarse ahí (ver Cuadro 6).

También es difícil monitorear el desplazamiento asociado a desastres de evolución lenta y a la degradación ambiental. Es difícil distinguir de la migración interna y es desafiante elaborar un panorama completo porque encapsula una amplia variedad de fenómenos, causas, desencadenantes, impactos y tipos de movimiento. Se necesitan más evidencias y ejemplos concretos de cómo ocurre el desplazamiento en las diferentes situaciones de evolución lenta para informar evaluaciones de riesgos más sólidas y la evaluación de respuestas políticas apropiadas.

Para superar estos desafíos, el IDMC ha comenzado a explorar el modelado y la interconectividad de sistemas para entender la complejidad del desplazamiento de evolución lenta. Se está usando un enfoque similar para entender mejor los factores interconectados que causan el desplazamiento asociado a la violencia criminal en el Triángulo Norte de Centroamérica (ver Figura 17, p.74).³⁰²

FIGURA 17: Interconectividad de sistemas



El IDMC también está mapeando las formas en que las respuestas políticas y las inversiones de largo plazo determinan el riesgo de desplazamiento. Para hacerlo, se basa en los enfoques de modelos basados en agentes y en la dinámica de sistemas. Esto ayuda a entender las circunstancias en las que el desplazamiento es probable que ocurra y porqué. Este enfoque permitirá que el IDMC modele escenarios para el riesgo de desplazamiento en diferentes situaciones de evolución lenta y con diferentes intervenciones de políticas.

EXPLICANDO EL RIESGO FUTURO

Muchos gobiernos y actores operacionales reconocen la necesidad de entender el riesgo de desplazamiento futuro. Hay una demanda creciente de herramientas de pronóstico y de modelos de riesgo de desplazamiento que puedan calcular la magnitud y severidad del desplazamiento futuro y revelar sus causas subyacentes. Sin

embargo, el desarrollo y mejora de estas herramientas todavía está poniéndose al día con la demanda.

De todos modos, usar enfoques probabilísticos para estimar el desplazamiento requiere información altamente localizada y detallada y muchos gobiernos carecen de los datos necesarios para validar los modelos de riesgo y para conducir evaluaciones de riesgo completas. Se necesita más desarrollo capacidades antes de que los modelos puedan ser adaptados a necesidades específicas y los resultados aplicados para respaldar el desarrollo de políticas y la planeación de inversiones.

El IDMC publicó su modelo exclusivo y mundial de riesgo del desplazamiento provocado por desastres en 2017.³⁰³ La primera iteración, basada en un modelo mundial desarrollado por la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR) calcula el número promedio de personas que es probable que sean desplazadas cada año por peligros de aparición repentina (terremoto, tsunami, inundaciones, vientos ciclónicos y marejadas ciclónicas).³⁰⁴ Calcula la probabilidad e inten-

FIGURA 18: ¿Cómo se calcula el riesgo de desplazamiento?



sidad de los peligros y los componentes de vulnerabilidad y exposición para calcular el riesgo de desplazamiento provocado por desastres (ver Figura 18). Los resultados están basados en la probabilidad de la destrucción de viviendas como un dato representativo para el desplazamiento y sugieren que un promedio de alrededor de 14 millones de personas en el mundo probablemente sean desplazadas en un año determinado en el futuro.³⁰⁵

Debido a que el modelo excluye los desplazamientos asociados con las evacuaciones preventivas, que es particularmente relevante para los países con sólida capacidad de preparación para desastres tales como Bangladesh, China, Cuba, Filipinas y Vietnam, la estimación de riesgo es inherentemente conservadora. Es probable que el modelo sea más adecuado para los países con menos capacidad de preparación para desastres.

Desde entonces el IDMC ha trabajado estrechamente con el Instituto Federal Suizo de Tecnología en Zúrich (ETHZ, por sus siglas en alemán para mejorar la capacidad del modelo de predecir el riesgo de desplazamiento provocado por inundaciones. Aumentar la resolución de la capa de exposición de cinco kilómetros cuadrados a uno permitió una evaluación más detallada de las personas y bienes expuestos a las inundaciones. Esto, junto con una repetición de los escenarios de amenaza usando las últimas tecnologías, produjo un estimado más exacto que sugiere que el número de personas en riesgo de desplazamiento provocado por inundaciones es significativamente superior. La mejor resolución del modelo también permitió la desagregación de las cifras de riesgo de desplazamiento provocado por inundaciones por ubicaciones urbanas y rurales (ver enfoque sobre riesgo de desplazamiento por inundaciones, p.84).

La evidencia que produce el modelo de riesgo de desplazamiento provocado por desastres puede usarse para apoyar las inversiones y políticas nacionales y más locales de reducción del riesgo de desastres y a identificar áreas donde grandes cantidades de personas corren el riesgo de perder sus hogares y de ser desplazadas. También ayuda a identificar la capacidad requerida de centros de evacuación y la cantidad de asistencia necesaria para apoyar a las personas desplazadas.

El modelo del IDMC también brinda un punto de referencia para medir el progreso hacia la reducción del riesgo de desastres inclusive contra marcos internacionales como el Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres y el Acuerdo de París de 2015 sobre el cambio climático. También puede adaptarse para apoyar operaciones en tiempo real indicando la cantidad y ubicación de hogares dañados y destruidos causados por amenazas observadas o modeladas.

EL CAMINO A SEGUIR

Los desafíos permanentes asociados a los datos sobre el desplazamiento interno están claramente interconectados. Es vital contar con una respuesta sistémica que desarrolle estándares comunes y mejore la cooperación, coordinación e interoperabilidad de los datos para que los gobiernos y demás actores comprendan totalmente, prevengan y aborden el fenómeno a través de una mejor formulación de políticas, planificación y reducción del riesgo.

Las nuevas tecnologías y enfoques tienen el potencial de superar algunos de los desafíos específicos para obtener datos desagregados completos, oportunos y precisos sobre una variedad de situaciones de desplazamiento. Utilizados con el debido cuidado por cuestiones éticas de privacidad y protección de datos pueden ayudar a llenar importantes vacíos de conocimiento.

Armados con evidencias y datos más sólidos, los gobiernos y otras partes interesadas estarán mejor equipados para entender y planear futuros riesgos y monitorear el progreso hacia el logro de las metas planteadas en los marcos tales como el de Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres y el Acuerdo de París. Lo que es más importante, también estarían en mejor posición para abordar las necesidades de los desplazados internos.

PARTE 3

DESPLAZAMIENTO INTERNO URBANO: RIESGOS, IMPACTOS Y SOLUCIONES



*Daño y destrucción en Damasco, Siria.
Fotografía: OIM/Muse Mohammed,
noviembre de 2015*

Bogotá posee un largo historial de desplazamiento. Hoy en día, se estima que más de 386.000 desplazados internos viven en la ciudad, lo que equivale a alrededor del 5 por ciento de la población.³⁰⁶ Las autoridades locales han puesto a disposición distintas formas de ayuda y han creado centros de asistencia para víctimas de conflicto.³⁰⁷ Es posible que, con los años, algunos desplazados internos hayan podido aclimatarse a su nuevo entorno urbano, pero otros viven en la pobreza, sin acceso a viviendas adecuadas o servicios básicos.

Además, en los últimos años, Bogotá sufrió las consecuencias de la crisis política y económica en Venezuela. Más de 238.000 refugiados y migrantes llegaron a la ciudad en busca de oportunidades de trabajo y subsistencia, cifra que representa casi al 20 por ciento de la población venezolana en Colombia.³⁰⁸ Las autoridades locales tuvieron que adaptarse a la situación con rapidez para satisfacer las necesidades de quienes llegaban, y recibieron el apoyo del gobierno nacional y de organizaciones internacionales de ayuda humanitaria.³⁰⁹

Si bien Colombia posee sistemas sofisticados para monitorear el desplazamiento interno y transfronterizo y responder ante esos cambios, es difícil brindar un panorama claro de ese fenómeno en Bogotá debido a las complejidades del desplazamiento hacia la ciudad, desde la ciudad y también dentro de ella, y también porque las dinámicas del desplazamiento cambian rápidamente. Además, es difícil evaluar y comparar las condiciones de vida de sus desplazados internos, sus refugiados y sus migrantes, así como saber cuánto tiempo llevan desplazados. Incluso si se registran al llegar a la ciudad, hay poca información sobre el lugar donde se hospedaron, si se trasladaron a otro sitio o si fueron desplazados nuevamente debido a algún desastre, a la inseguridad o un proyecto de desarrollo urbano.

El desplazamiento forzado está afectando y modificando muchos núcleos urbanos y ciudades en todo el mundo; Bogotá es una de esas tantas. Desde Damasco y Saná, devastadas por el conflicto, hasta Yakarta y Tokio, golpeadas por desastres las causas y los detonantes del desplazamiento urbano varían notablemente, así como también varía la capacidad de los gobiernos nacionales y locales para dar respuesta.

Cuando una gran cantidad de personas desplazadas buscan refugio en una ciudad, es posible que toda la comunidad y todo el sistema urbano sufran las consecuencias. Posiblemente crezca la competencia por conseguir trabajo o la demanda de viviendas, atención médica, educación y otros servicios. En este sentido, el desplazamiento urbano constituye un desafío de desarrollo a nivel local y nacional, y su reducción es un requisito previo para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible (ODS).³¹⁰

Las personas desplazadas intentan llegar hasta las áreas urbanas porque piensan que allí tendrán oportunidades. Esas personas suelen ser altamente vulnerables y carecer de protección, pero las redes sociales, las oportunidades de empleo y los servicios en los distintos núcleos urbanos y ciudades pueden llegar a brindarles soluciones duraderas. Se espera que la conectividad y las nuevas tecnologías, cada vez más eficaces, así como una mayor movilidad y planificación social en línea con las políticas urbanas de este siglo, influyan de forma positiva en comunidades enteras e impulsen el crecimiento y el desarrollo a nivel nacional. En teoría, la urbanización y la movilidad humana ofrecen grandes oportunidades para el bienestar individual y social.

Pero eso no significa que las áreas urbanas estén exentas de desafíos. Muchas ciudades tienen grandes niveles de pobreza e inequidad, así como una gran cantidad de ciudadanos viviendo en hogares inadecuados con poco o ningún acceso a servicios básicos. Esta es la realidad que atraviesan muchos de los desplazados internos —por no decir la mayoría—, y las distintas condiciones de vida en la ciudad modifican el modo en que se experimenta el desplazamiento y también la manera en que los centros urbanos asisten a los desplazados.³¹¹

Hay que ver la forma en que las ciudades enfrentan estos desafíos, ya que eso indica hasta qué punto pueden recibir y asistir a esas personas.³¹² Si los centros urbanos les ofrecen los medios para integrarse, se benefician con su productividad social y sus contribuciones económicas. El rápido crecimiento urbano mal controlado y el movimiento forzado de personas hacia distintas ciudades o dentro de ellas sobrepasan la capacidad de los sistemas urbanos y de las autoridades y las comunidades anfitrionas para lidiar con el desplazamiento. Las crisis urbanas también pueden desencadenar un nuevo desplazamiento secundario, lo que genera una espiral descendente hacia la vulnerabilidad y el riesgo. Por ende, la forma en que se controla el desplazamiento y el cambio urbano marca la diferencia entre la resiliencia sistémica y el riesgo de colapso.

Para poder enfrentar el desplazamiento urbano y reducirlo con efectividad, es necesario comprender más en detalle cómo se produce. Para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, será fundamental tener en claro cómo se manifiestan las causas del desplazamiento en los entornos urbanos, sus riesgos y sus impactos en particular, si pensamos en el papel crucial que seguirán desempeñando las ciudades para moldear las sociedades y las economías del siglo XXI.³¹³ Si no se aborda el problema del desplazamiento urbano, no se podrá alcanzar el ODS número 11, que se centra en la seguridad, la resiliencia y la sostenibilidad de las ciudades, y que, a su vez, repercute en el éxito de los demás objetivos.

DEFINICIÓN DE “URBANO” Y “DESPLAZAMIENTO”

Debido a la falta de una definición conjunta sobre qué representa un área urbana, este informe la define como “una concentración espacial de personas y riqueza que suele depender de una economía basada en dinero en efectivo y cuyas relaciones están determinadas y reguladas por un conjunto de instituciones políticas, sociales, legales y económicas”.³¹⁴ En este sentido, se considera que tanto los núcleos urbanos como las ciudades son áreas urbanas (ver Glosario, página 105).

Los Principios Rectores de los desplazamientos internos definen a los desplazados internos como “personas o grupos de personas que se han visto forzadas u obligadas a escapar o huir de su hogar o de su lugar de residencia habitual, en particular como resultado o para evitar los efectos de un conflicto armado, de situaciones de violencia generalizada, de violaciones de los derechos humanos o de catástrofes naturales o provocadas por el ser humano, y que no han cruzado una frontera estatal internacionalmente reconocida”³¹⁵ El desplazamiento urbano engloba movimientos forzados de áreas rurales a urbanas, entre áreas urbanas (conocido como “desplazamiento interurbano”) y dentro de las áreas urbanas (llamado “intraurbano”) (ver Figura 19).

Los núcleos urbanos y las ciudades suelen ser los destinos más comunes para las personas que huyen de un conflicto, violencia, desastres y proyectos de desarrollo, pero también de la expropiación y la pérdida de ingresos en áreas rurales. En este siglo centrado en lo urbano, se espera que un porcentaje cada vez mayor del desplazamiento se dé en los límites de una misma ciudad. La capacidad de los centros urbanos para lidiar con este fenómeno varía considerablemente según su tamaño y su riqueza, pero también varía si la ciudad es principal o secundaria.

El desplazamiento urbano es un tema complejo que engloba una gran variedad de cuestiones. El siguiente informe no intenta describirlas en su totalidad, sino que se enfoca en ciertas formas en que el riesgo de desplazamiento se acumula en áreas urbanas y en las consecuencias de ello, y también se centra en los factores principales de la vida urbana que influyen en el grado de adaptación de las personas internamente desplazadas. Entre esos factores, podemos mencionar el empleo y la forma de subsistencia, la vivienda y la propiedad garantizada, los servicios básicos y la infraestructura. El informe también propone los caminos a seguir con el fin de abordar los desafíos del desplazamiento interno en núcleos urbanos y ciudades de todo el mundo.

FIGURA 19: Flujos de desplazamiento urbano



DESPLAZAMIENTO URBANO EN CONTEXTOS DE CONFLICTO, DESASTRES Y DESARROLLO

El conflicto y la inseguridad, así como los impactos climáticos y los cambios en la economía rural, reducen las formas de subsistencia e impulsan el desplazamiento hacia distintas ciudades de muchos países. Por ende, los sistemas y el crecimiento urbano están fuertemente ligados a lo que sucede en áreas periurbanas y rurales. Dicho esto, el desplazamiento sucede cada vez más dentro de las ciudades, ya sea como resultado de situaciones de conflicto urbano, desastres o proyectos de renovación urbana o de infraestructura.

LA IMPORTANCIA DE LAS CONDICIONES DE VIDA A NIVEL RURAL

Las personas se desplazan a la ciudad a causa de desastres situaciones de conflicto, falta de medios de vida, expropiación de tierras, desalojo de comunidades indígenas y pobres, y pérdida de tierras, productividad y oportunidades en áreas rurales.³¹⁶ Por ejemplo, en los últimos años, las sequías prolongadas en el Cuerno de África han perjudicado en gran medida la capacidad de pastores y agricultores para ganarse la vida. Con el tiempo, se fueron reduciendo las opciones para diversificar las fuentes de ingreso, lo que los forzó a mudarse a áreas urbanas en busca de otras opciones de sustento.³¹⁷

Otras razones por las cuales las personas que viven en áreas rurales buscan desplazarse hacia la ciudad incluyen la posibilidad, ya sea real o percibida de tener mejores ingresos y oportunidades de sustento, un mejor acceso a educación, atención médica y comercio, y más libertad individual y movilidad social.

También es importante destacar que muchos desplazados internos que se dirigen hacia la ciudad no quieren volver a vivir en áreas rurales. Las personas jóvenes y más instruidas son particularmente reacias a volver. Por ejemplo, la mayor parte de los desplazados internos más jóvenes de Butembo, en la República Democrática del Congo, decidió quedarse en la ciudad porque les ofrecía

mejores condiciones y oportunidades socioeconómicas que sus lugares de procedencia en áreas rurales.³¹⁸ Un estudio realizado en Jartum, Sudán, demostró que los desplazados internos con mejor formación y mayores niveles de integración económica y estabilidad laboral eran más proclives a quedarse a vivir en la ciudad.³¹⁹

Para comprender cuándo y por qué las personas desplazadas eligen mudarse a las ciudades, quedarse a vivir allí o volver a su lugar de procedencia, es fundamental entender los factores de empuje y atracción, la dinámica entre ellos y cómo se superponen. Se ha demostrado que, en cierta medida, las inversiones para conectar las áreas rurales y urbanas, así como las mejoras en las condiciones socioeconómicas y de seguridad en los lugares de procedencia, aumentan la capacidad de elección de las personas y reducen el desplazamiento urbano.³²⁰

CONFLICTO, VIOLENCIA Y DESPLAZAMIENTO EN ÁREAS URBANAS

Es posible que las situaciones de conflicto y violencia en las ciudades generen desplazamientos masivos dentro de ellas o hacia otras áreas; el daño y la destrucción que generan estas situaciones pueden crear obstáculos a largo plazo que impidan el retorno u ofrecer otras soluciones duraderas.³²¹ Muchos de los conflictos mundiales más recientes ocurrieron en áreas urbanas densamente pobladas, como Iraq , Libia, Siria y Yemen. Otros tipos de violencia que no llegan al punto del conflicto armado también pueden provocar desplazamientos significativos, como se puede ver en ciudades latinoamericanas afectadas por la violencia criminal y de pandillas.

El conflicto urbano provoca desplazamientos por muchas razones. Las facciones beligerantes utilizan las ciudades como bases militares y lugares para ocultarse, y las trampas explosivas y los francotiradores pueden hacer que la rutina cotidiana de los residentes de una ciudad se vuelva una actividad letal. El uso de explosivos en áreas

densamente pobladas genera un gran desplazamiento de civiles y, en otros casos, su muerte.³²² La cifra de muertos debido a situaciones de conflicto en áreas urbanas en Iraq y Siria es ocho veces mayor que en otras áreas y, en los últimos dos años, en ciudades como Hodeidah, en Yemen, y Al Raqa, en Siria, los ataques aéreos y de morteros han causado el desplazamiento de cientos de miles de personas. Otras repercusiones directas, indirectas y acumuladas tienen que ver con la interrupción de los servicios básicos y la destrucción de las viviendas y de otros tipos de infraestructura, como escuelas, hospitales, centrales eléctricas y tuberías de agua.³²³

Se han identificado patrones de desplazamiento característicos del conflicto y la violencia urbanas. Algunas personas se mudan a vecindarios más seguros dentro de la misma ciudad, como se pudo ver en la batalla por la ciudad iraquí de Mosul. Es posible que otras personas se escapen a lugares más alejados o que crucen la frontera.³²⁴ En algunos casos, una de las partes de un conflicto busca ejercer control territorial en las ciudades expulsando a ciertos grupos políticos, étnicos o religiosos. Esto fue lo que ocurrió en ciudades como Bagdad y Alepo, donde se marginó a residentes que, anteriormente, coexistían de forma pacífica.³²⁵

Es posible que esas políticas de exclusión perduren durante mucho tiempo después de que el conflicto finaliza.³²⁶ En los conflictos recientes en Oriente Medio, también se utiliza el asedio: las personas son privadas de acceso a alimentos y atención médica, y tan impedidas de huir de las áreas de alto riesgo, lo que constituye una violación grave al derecho internacional humanitario.³²⁷

Entre los obstáculos principales que impiden que las personas retornen a su lugar de procedencia o encuentren otras soluciones duraderas, se encuentran la destrucción, la segregación y la presencia de trampas explosivas municiones sin explotar y otros riesgos. Es posible que los refugiados y los desplazados internos vuelvan a viviendas o vecindarios dañados o destruidos sin saber que todavía son muy inseguros y, a raíz de eso, sigan viviendo en condición de desplazamiento interno.³²⁸ Si la destrucción es tan grande que colapsan los servicios y los sistemas urbanos, puede que el conflicto dé paso a la “desurbanización”, como se vio en núcleos urbanos como Bentiu y Rukbona, en el estado de Unidad, en Sudán del Sur, en 2013: la falta casi total de infraestructura y servicios hace que sea difícil llamar “centros urbanos” a estas zonas.³²⁹

Los costos de reconstrucción suelen ser extremadamente elevados, como en el caso de la ciudad de Marawi, en Filipinas (ver enfoque sobre Filipinas, p.32). Sin embargo, es posible afrontar los desafíos de la reconstrucción. El plan de reconstrucción de la ciudad de Mosul, publicado por las Naciones Unidas en enero de 2019, vislumbra la reconstrucción de las viviendas, pero también de los espacios públicos y sociales, con especial énfasis en los comercios. Apunta a estimular las inversiones y la economía urbana con el fin de crear oportunidades de subsistencia para quienes retornen a la ciudad. Otra prioridad tiene que ver con la recuperación de los servicios básicos y la infraestructura de transporte.³³⁰

La violencia criminal también puede tener efectos similares a los de las zonas de guerra y desplazar a miles de personas a otras zonas dentro los centros urbanos o, directamente, a otros lugares más alejados. Algunas ciudades de Centroamérica, como San Pedro Sula en Honduras, y San Salvador en El Salvador, presentan algunos de los índices de homicidio más elevados del mundo debido a la extensa actividad criminal y de pandillas. En otras ciudades, como Medellín en Colombia, la violencia de pandillas sigue causando desplazamientos aunque hubo algunos avances (ver enfoque sobre Medellín y San Salvador, p.81).³³¹

ENFOQUE

MEDELLÍN Y SAN SALVADOR

Desplazamiento urbano y violencia criminal

Medellín es la segunda ciudad más importante de Colombia, con una población de alrededor de 2,5 millones de personas. Si bien alguna vez fue considerada la ciudad más violenta del mundo, ha logrado reducir la pobreza y la violencia durante los últimos diez años. Sin embargo, las bandas criminales siguen operando en muchos vecindarios periféricos y obligan a personas y familias a tener que huir. Los cálculos estiman que las personas desplazadas por año oscilan entre 5000 y 15.000.

Los patrones de desplazamiento relacionados con la violencia criminal en Medellín suelen ser intraurbanos, ya que las personas se mueven de un vecindario a otro en busca de seguridad. Varios factores influyen en la elección del lugar al que se trasladan, incluyendo lazos familiares, oportunidades económicas y la naturaleza de las amenazas a las que se enfrentan. En un estudio reciente, la quinta parte de los encuestados admitió haber escapado de situaciones de violencia en más de una ocasión.³³² Las personas suelen volver al lugar de procedencia si una nueva pandilla ha tomado control de la zona, si se ha resuelto la razón por la que habían huido, por ejemplo, una deuda impaga, o si ha cesado la violencia generalizada. Las actividades de las pandillas callejeras ocasionan la mayoría de los desplazamientos.

El mismo estudio detectó dos causas distintas para el desplazamiento: una es la violencia focalizada de pandillas, incluyendo la violencia de género, el reclutamiento forzoso, la extorsión y las amenazas contra los líderes de la comunidad debido al activismo en pos de sus derechos; la otra es la violencia generalizada, provocada por tiroteos entre pandillas o enfrentamientos con la policía que pueden llevar a que manzanas enteras de algunos vecindarios abandonen la zona.

Los desplazados internos de Medellín suelen tener condiciones y características socioeconómicas comunes. Por lo general, son más jóvenes, tienen más hijos y son más propensos a estar activos en la comunidad, a diferencia de sus pares no desplazados. También tienen más probabilidades de sufrir pérdidas financieras y sociales significativas como consecuencia del desplazamiento. Muchos no poseen certificados de propiedad de sus viviendas y, en el caso de los dueños de una propiedad, la violencia tiende a disminuir los precios de venta. Además, muchos despla-

zados internos tienen dificultades para encontrar trabajo o comer tres veces al día, y la educación de los niños se ve interrumpida, aunque solo sea temporalmente.

Se pueden ver patrones similares en la capital de El Salvador, San Salvador, donde la inseguridad y la violencia criminal también obligan a las personas a abandonar sus hogares. En muchos casos, la única razón por la que huyen es haber sido víctimas de un crimen o de persecución focalizada. En otros casos, puede que sea uno de los factores, entre los que también se encuentran las condiciones económicas y el reencuentro con la familia. También surgen otros factores, como la violencia de las fuerzas de seguridad, las sequías y la escasez de alimentos.³³³

La mayor parte del desplazamiento urbano en El Salvador es invisible, porque muchos de los afectados prefieren mantenerse en el anonimato por miedo a las represalias. Sin embargo, se sabe que suele producirse desde asentamientos informales en áreas periurbanas hasta grandes núcleos urbanos o ciudades. Los desplazados internos suelen mudarse a vecindarios más seguros en la misma ciudad con el fin de alterar lo menos posible su rutina de trabajo, su educación y también sus redes familiares y sociales. Sin embargo, si no logran conseguir una opción local aceptable, o si las amenazas o la violencia que enfrentan son muy graves, suelen mudarse más lejos, ya sea a otra ciudad, otro departamento u otro país. De hecho, lo que antes parecía ser un fenómeno en gran medida intraurbano, hoy en día no lo es tanto. Se ha observado cierto desplazamiento de zonas urbanas a zonas rurales y se cree que está en alza, pero muchas más personas están optando por huir del país.

Se pueden ver varios patrones similares en el desplazamiento que ocurre en Medellín y San Salvador. La mayoría del desplazamiento ocurre en vecindarios marginales y muchas personas huyen a otras zonas de la misma ciudad para alterar lo menos posible sus vidas; sin embargo, otras salen de la ciudad e incluso cruzan las fronteras nacionales. Ahora que más estudios de caso arrojan luz sobre las causas, los desencadenantes y las consecuencias del desplazamiento relacionado con la violencia criminal en ciudades de Latinoamérica, ya no es posible desentenderse del problema.³³⁴

DESASTRES URBANOS Y DESPLAZAMIENTO

Es bien sabido que hay una estrecha relación entre la urbanización rápida y mal controlada y el aumento en el riesgo de que ocurra un desastre. Cuando una amenaza natural afecta un área urbana, la concentración de personas y recursos, así como la vulnerabilidad de los residentes y del entorno construido, puede ocasionar una catástrofe.³³⁵ No hace mucho que las políticas nacionales y los marcos internacionales reconocieron el desplazamiento relacionado con los desastres. En este sentido, el marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres es importante, ya que menciona el desplazamiento a causa de un desastre, así como sus riesgos, como uno de los desafíos globales fundamentales a resolver para garantizar que las comunidades y los países sean resilientes.³³⁶ La Nueva Agenda Urbana reafirma esta necesidad y la extiende a núcleos urbanos y ciudades.³³⁷

Debido a la urbanización acelerada que el mundo está experimentando, es posible que siga aumentando la exposición y la vulnerabilidad de las personas ante los

desastres, y también el desplazamiento que ocasionan. Muchas áreas urbanas principales y en expansión están ubicadas en zonas propensas a los riesgos, como zonas sísmicas, costas, deltas y estuarios; además, el cambio climático aumenta la frecuencia y la intensidad de estos riesgos relacionados con fenómenos meteorológicos. Según la zona donde estén ubicadas las ciudades, es posible que estén expuestas a los impactos del cambio climático, como el aumento del nivel del mar, la erosión costera, la salinización, las temperaturas extremas y la escasez de agua.³³⁸

Más allá de la magnitud de la amenaza, la forma en que se planifican, desarrollan y construyen las ciudades determina en gran medida el riesgo de desplazamiento a causa de desastres urbanos. Katmandú, que sufrió un crecimiento urbano rápido, informal y, en gran parte, imprevisto en las últimas décadas, es un buen ejemplo. Se calcula que, de los 2,6 millones de personas que fueron desplazadas a causa del terremoto catastrófico que azotó Nepal en 2015, la mayoría estaba viviendo en la capital del país.³³⁹

Las autoridades locales ya sabían acerca de la relación entre el riesgo de que ocurra un desastre y el desarrollo urbano.



Las comunidades marginadas en el barrio de Iztapalapa, Ciudad de México, seguían viviendo como desplazadas un año después del terremoto de 2017, en riesgo de inundación y de contraer enfermedades. Fotografía: IDMC/Vicente Anzellini, agosto de 2018

Habían diseñado un plan de ordenamiento territorial con enfoque de reducción del riesgo para el período 2010-2020, con la intención de que el desarrollo urbano apuntara a reducir los riesgos sísmicos y mejorar la recuperación ante un desastre.³⁴⁰ El terremoto deterioró gravemente el sistema urbano de Katmandú, pero también presentó una oportunidad para acelerar la implementación del plan, ya que actuó como recordatorio de que es vital tener en vigencia un plan urbano sólido, regulación de los usos del suelo, zonificación y estándares para la construcción si se quieren reducir los desastres urbanos y el riesgo de desplazamiento. Se puede decir lo mismo de otras ciudades y otras amenazas, en particular, las inundaciones que desplazan grandes cantidades de personas por año (ver enfoque sobre riesgo de desplazamiento por inundaciones, p.84).³⁴¹

Existen diferencias concretas dentro de las ciudades en cuanto a la distribución del riesgo. El impacto de los desastres suele ser altamente localizado y afectar a un porcentaje reducido de la población urbana. En efecto, existe segregación urbana en términos de desastres y riesgos de desplazamiento.³⁴² Por ejemplo, no todas las zonas de Río de Janeiro están expuestas a las inundaciones y a los derrumbes, y no todas las viviendas son vulnerables a la destrucción. Las que sí lo son suelen carecer de infraestructura de agua potable y condiciones de salubridad, una característica frecuente de los vecindarios y los asentamientos informales donde viven personas de bajos ingresos.³⁴³

La pobreza y la desigualdad urbana desempeñan un papel decisivo en la dinámica de los desastres urbanos y la distribución del riesgo de desplazamiento. En ciudades como Bombay y Calcuta, en India, los altos niveles de exposición a amenazas como las inundaciones, se combinan con los altos niveles de vulnerabilidad, la escasa educación y el acceso limitado a infraestructura básica y oportunidades de subsistencia.³⁴⁴ Y esto no solo aumenta el riesgo de desplazamiento y empeora sus efectos. La recuperación también lleva más tiempo si las personas no poseen los recursos financieros para reconstruir su vivienda o mudarse a otro lugar, y el empobrecimiento contribuye a que el desplazamiento se prolongue en el tiempo.

El crecimiento urbano imprevisto y mal controlado, combinado con la pobreza, agrava los efectos del desplazamiento debido a los desastres. En Nigeria, la expansión urbana creció en paralelo con su auge económico, pero el porcentaje de la población que vive en la extrema pobreza sigue aumentando.³⁴⁵ Lagos, centro económico

de Nigeria, está creciendo a pasos agigantados, y se espera que, en breve, entre en la lista de las 20 ciudades más pobladas del mundo.³⁴⁶ En los últimos años, la ciudad atrajo inversiones, así que se construyeron más carreteras y otros tipos de infraestructura, lo que redujo la capacidad de drenar el agua, ya que los sistemas de drenaje deficientes no pueden afrontar la temporada de lluvias. Esto ha resultado en un aumento en las inundaciones urbanas.³⁴⁷ La mayoría de los residentes de Lagos son personas de bajos ingresos que se ven más afectadas. Muchas sufren desplazamientos, como fue el caso en 2012 y, de nuevo, el año pasado.

La corrupción también constituye un factor subyacente del riesgo de desplazamiento debido a los desastres urbanos. La ciudad de México, por ejemplo, posee estándares de construcción rigurosos, pero la corrupción sigue poniendo en entredicho su cumplimiento. Esto puede tener consecuencias devastadoras, como se vio en el terremoto de 2017, cuando se derrumbaron muchos edificios que no cumplían con el código de construcción.³⁴⁸ La falta de transparencia también complicó el proceso de recuperación.³⁴⁹ Las organizaciones de la sociedad civil ya han desarrollado iniciativas prometedoras para afrontar y apalear el problema de la corrupción, antes, durante y después de un desastre pero es necesario comprender más en detalle cómo sigue afectando los niveles de riesgo y repercute en las personas, incluidos los desplazados internos.³⁵⁰

Se espera que, a futuro, haya más desplazamiento relacionado con desastres en áreas urbanas. Los desastres también pueden colapsar los sistemas urbanos, los comercios y las cadenas de abastecimiento, con consecuencias a corto y largo plazo para los residentes y las economías de una ciudad. El desplazamiento como tal debería formar parte de una conversación más general sobre cómo reducir y controlar el riesgo de que ocurra un desastre urbano, y eso también abarca la planificación, la gestión pública y la reducción de los niveles de pobreza.

ENFOQUE

RIESGO DE DESPLAZAMIENTO POR INUNDACIONES

Una perspectiva urbana

Las inundaciones constituyen la amenaza más común para los núcleos urbanos y las ciudades de todo el mundo, y esto significa que, si se redujeran los riesgos de una inundación en una zona urbana, también disminuiría considerablemente el desplazamiento a causa de un desastre a futuro. El IDMC ha mejorado su modelo global de riesgo de desplazamiento por desastres para inundaciones, y los resultados muestran que alrededor del 80 % de las personas a riesgo de desplazamiento por el desbordamiento de los ríos vive en áreas urbanas y periurbanas.

El IDMC utilizó datos de exposición más detallados para el modelo y dividió los resultados por áreas urbanas y rurales; así, pudo calcular que, en promedio, 17,8 millones de personas en todo el mundo están en riesgo de ser desplazadas por las inundaciones cada año, resultado mucho peor del que se estimaba previamente. El

80 por ciento (14,2 millones de personas) vive en áreas urbanas o periurbanas (ver Figura 20). El riesgo más alto de desplazamiento por inundaciones se da en Asia meridional y en Asia oriental y el Pacífico, pero también es muy elevado en la región de África subsahariana (ver Figura 21).

El modelo también permite evaluar el riesgo de desplazamiento a nivel subnacional para detectar lugares con mayor riesgo; no es de extrañar que estos lugares sean áreas urbanas. Seis ríos atraviesan Daca, la capital de Bangladesh, que posee más de nueve millones de habitantes; estos ríos han sido fundamentales para el comercio, el transporte y la subsistencia durante siglos. Sin embargo, en los últimos años, la rápida urbanización y el mal control de los sistemas de diques y drenaje han elevado el riesgo de inundación y egamiento.³⁵¹

FIGURA 20: Riesgo de desplazamiento por inundaciones a nivel global

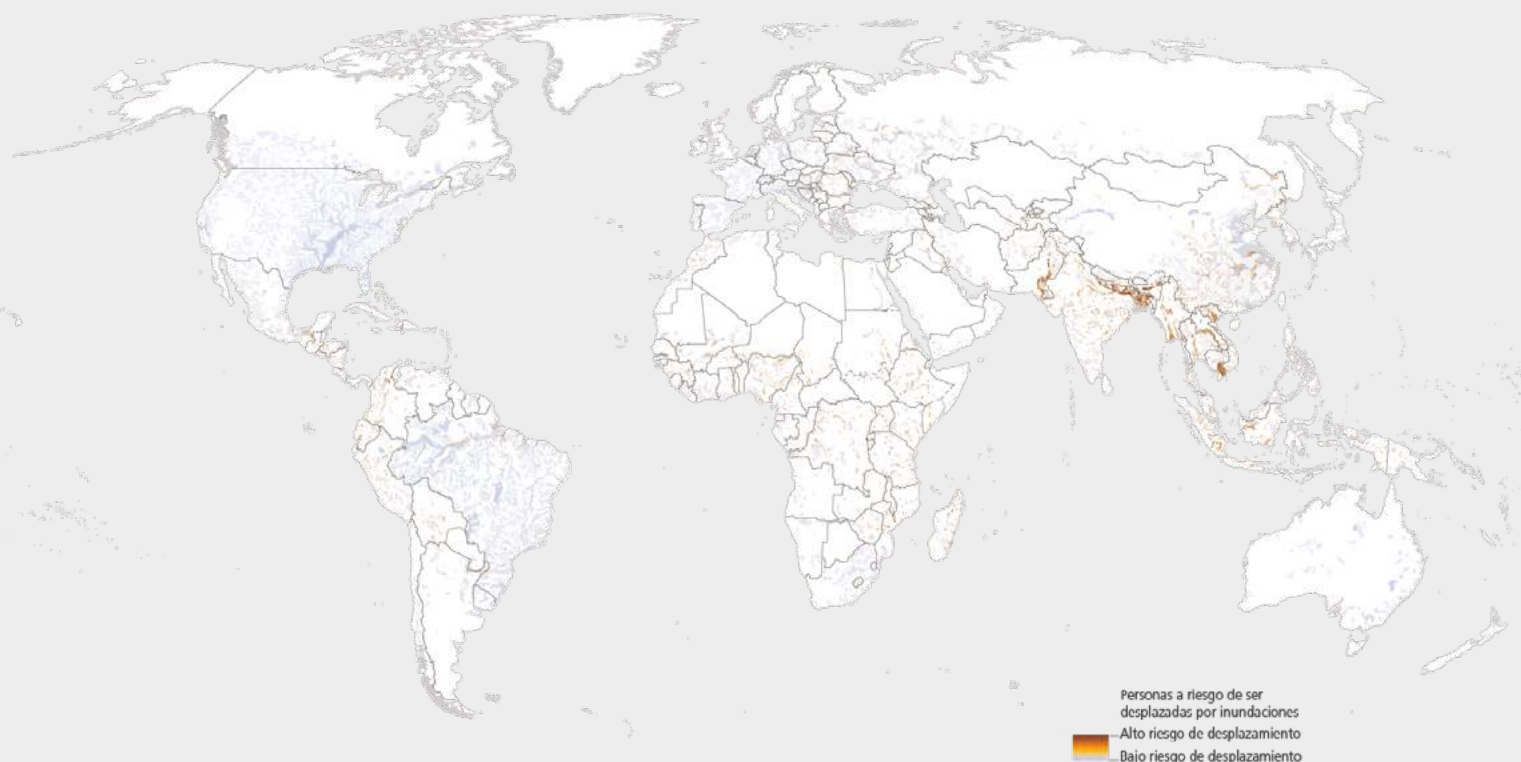
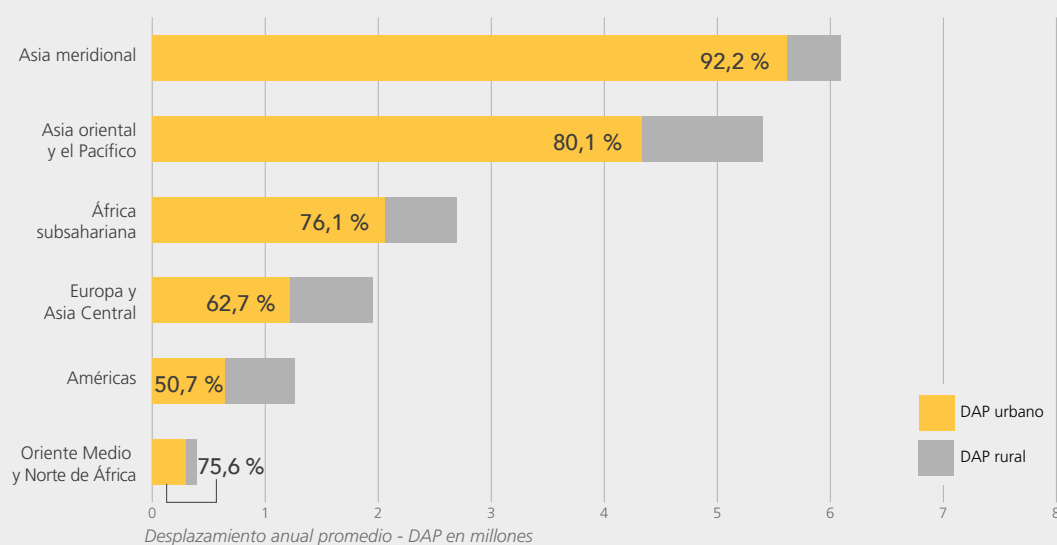


FIGURA 21: Riesgo de desplazamiento por inundaciones por región

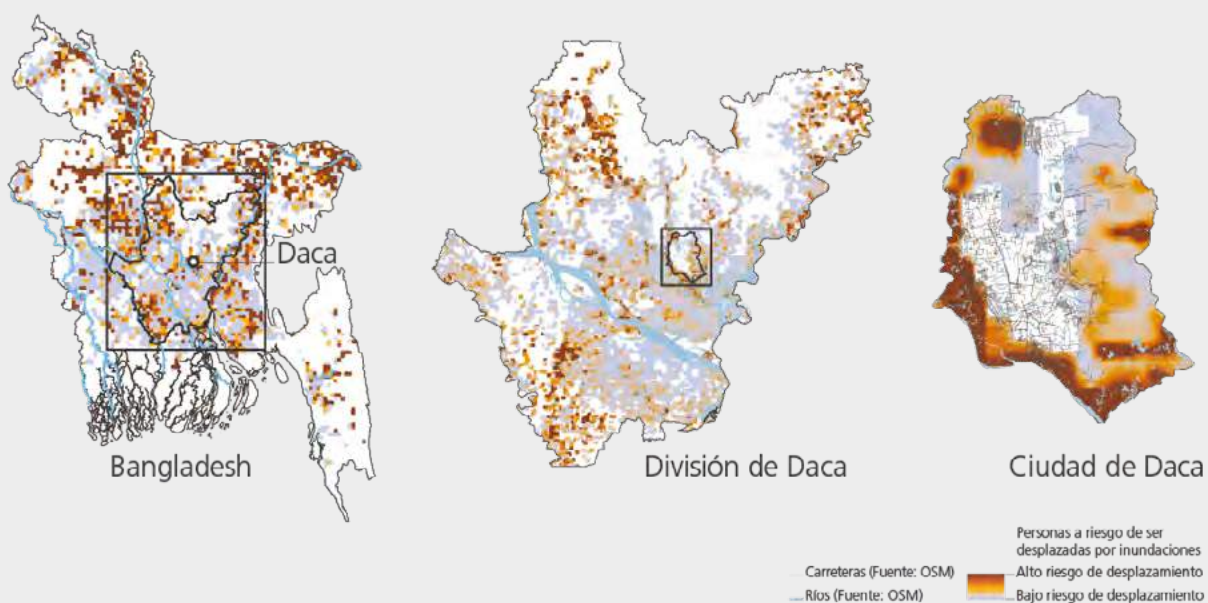


Mientras la ciudad siga expandiéndose, este riesgo también aumentará en paralelo a la población urbana, a menos que se tomen medidas apropiadas para reducirlo. Al dar a conocer los resultados de las zonas donde se concentra el riesgo de desplazamiento debido a las inundaciones en Daca, se pueden marcar las áreas que más necesitan intervención (ver Figura 22). Quienes toman decisiones a nivel local, nacional y global pueden utilizar esas métricas para orientar la planificación y las inversiones y así reducir el riesgo de que ocurra un desastre.

A su vez, esto ayudará a prevenir el desplazamiento y reducir sus consecuencias.

Como el modelo no incluye distintos panoramas de cambio climático y utiliza los niveles actuales de exposición, las modificaciones climáticas y el crecimiento urbano a futuro pueden llegar a aumentar considerablemente el riesgo de desplazamiento obtenido en el modelo.

FIGURA 22: Riesgo de desplazamiento por inundaciones en Daca, Bangladesh



PROYECTOS DE DESARROLLO URBANO Y DESPLAZAMIENTO

El desarrollo urbano puede generar desplazamiento, ya sea por proyectos de infraestructura a gran escala o por iniciativas de gentrificación a nivel local. La construcción de infraestructura, la modernización de los vecindarios y los cambios graduales en el mercado inmobiliario pueden obligar a que las personas se trasladen, sin tener en cuenta sus derechos, como la reubicación y la indemnización. La magnitud de este tipo de desplazamiento, así como su gravedad y su visibilidad, varía según el proyecto o los cambios que se producen, y este fenómeno difiere significativamente según el país o la región.

Los datos son escasos y difíciles de obtener, y se necesita trabajar mucho más para llenar este importante vacío informativo. Hoy por hoy, no existen cálculos globales de la magnitud del desplazamiento relacionado con los proyectos de desarrollo, pero los primeros intentos por compilar algo de información ponen de manifiesto un riesgo significativo en las áreas urbanas (ver cuadro 7).

Puede que el desplazamiento a causa del desarrollo sea un proceso lento que lleve meses o incluso años, pero cuando las personas son desalojadas, suele convertirse

en un movimiento repentino. No todos los desalojos son ilegales pero, en la práctica, muchos desalojos violan los derechos de las personas (ver enfoque sobre Nairobi, p.88). El desplazamiento para dar paso a los proyectos de desarrollo se suele justificar alegando que estos proyectos son de interés público, pero no suele haber soluciones duraderas para los afectados.³⁵²

Los principios básicos y directrices sobre los desalojos y el desplazamiento generados por el desarrollo, creados por las Naciones Unidas, admiten que los desalojos forzosos “poseen muchas consecuencias similares a las de un desplazamiento arbitrario”, según lo definido en los principios rectores. También hacen hincapié en el hecho de que los desalojos forzosos violan el derecho a una vivienda adecuada. Las directrices, en conjunto con el derecho a una vivienda adecuada, constituyen un marco normativo sólido para orientar las políticas y las prácticas relacionadas con las viviendas urbanas y la recuperación de vecindarios para prevenir el desplazamiento y reducir sus efectos.³⁵³

Sería útil adoptar un enfoque basado en los derechos humanos con el fin de visibilizar los desafíos que plantean el desplazamiento, los desalojos y el reasentamiento a causa de proyectos de desarrollo; sin embargo, no es fácil transformarlo en acciones prácticas. Si se lo situara dentro de marcos de desarrollo sostenible a nivel nacional

Cuadro 7. Desarrollo y desplazamiento: un vistazo urbano a un problema global

El IDMC ha comenzado a explorar distintas iniciativas para calcular la cantidad de personas a riesgo de ser desplazadas por proyectos de desarrollo en 2017. Una de esas iniciativas consistía en analizar datos de proyectos financiados por el Banco Mundial, que representan solo una parte de los proyectos que implican el desplazamiento o la reubicación de personas, pero que disponen de documentación.³⁵⁴

El Banco Mundial posee algunos de los estándares ambientales y sociales más estrictos y, también, algunos de los requisitos más rigurosos para la presentación de informes antes de desarrollar inversiones en infraestructura. Es una de las pocas instituciones que publica planes de reasentamiento.³⁵⁵ Un análisis de casi 600 planes de reasentamiento, publicados entre 2014 y 2017, detectó más de 130.000 personas a riesgo de desplazamiento en 77 países. La mayoría de los proyectos que se analizaron estaban pensados para la región de África subsahariana, Asia meridional y Asia oriental y el Pacífico.

De los proyectos en el conjunto de datos que podían georreferenciarse, se detectó que el 70 por ciento de las personas en riesgo de desplazamiento viven en áreas urbanas o periurbanas. La magnitud y la naturaleza de los proyectos oscila entre proyectos pequeños y muy localizados e iniciativas de mediana y gran escala; algunos atraviesan municipios o provincias y, en el caso de carreteras y ductos, hasta países. Otros proyectos atraviesan varios sectores.

Estos son los primeros pasos para comprender en detalle este fenómeno e informarlo, pero las nuevas metodologías y tecnologías, como el análisis de imágenes satelitales, las proyecciones de crecimiento económico y urbano, y el análisis de cambios demográficos, ofrecen la posibilidad de ir mostrando un panorama completo.

e internacional, se podrían determinar los pasos a seguir para reducir el riesgo de desplazamiento y sus efectos, ya que se podrían aplicar enfoques más inclusivos que respetaran los derechos de las personas y promovieran soluciones sostenibles.³⁵⁶

Existen buenos ejemplos de enfoques más inclusivos para el reasentamiento. En 2004, un proyecto de desarrollo urbano que llevó a cabo el Banco Mundial en Nuakchot, Mauritania, tuvo que reasentar 2300 hogares. Se utilizaron métodos participativos y se realizaron estudios socioeconómicos para informar el proceso con el fin de minimizar el impacto negativo del proyecto en quienes se vieron obligados a moverse. El proyecto Artisan y Fez Medina, en Marruecos, incluyó un programa de reasentamiento que se centraba en preservar el trabajo de los desplazados incluso los que tenían trabajos no declarados, durante y después del proyecto.³⁵⁷

Sin embargo, muy a menudo, el desplazamiento de poblaciones pobres y marginadas no recibe ese tipo de ayuda, ni suele atraer la atención de organizaciones nacionales o internacionales o de los medios de comunicación.³⁵⁸ El desalojo de personas de sus asentamientos informales tiene consecuencias a corto y a largo plazo para los afectados; para muchos, perder el hogar también significa perder la forma de subsistencia.³⁵⁹ Por otro lado, los pobres en zonas urbanas no suelen beneficiarse con los proyectos para los que son desplazados, ya sea de modernización de los vecindarios o de construcción de centros comerciales o trenes de alta velocidad.³⁶⁰

En la India, los planes de viviendas asequibles impulsados por el Estado se promovieron bajo el argumento de modernizar los barrios informales y reducir la pobreza. Sin embargo, en las ciudades de Bombay, Visakhapatnam y Raipur, se utilizó el eslogan "eliminar los barrios informales de la ciudad" con el fin de justificar megaproyectos de infraestructura que han sido perjudiciales para las personas que viven en dichas zonas y se han producido desalojos.

Muchas personas fueron desplazadas hacia la periferia de las ciudades sin ser tomadas en cuenta o consultadas durante el proceso de toma de decisiones.³⁶¹ Otros comentaron que sus nuevas casas no se adaptaban a su forma de subsistencia y que estaban alejadas de los comercios y otros servicios urbanos. Más allá de la pérdida física y la degradación que sufrieron estas personas, también salieron a la luz las consecuencias del desplazamiento en la sensación de bienestar y en la salud mental.³⁶²

Han surgido muchas preguntas respecto del desplazamiento asociado a los proyectos de desarrollo, entre ellas, el rol del sector privado. Los estados tienen la mayor responsabilidad de abordar los efectos del desplazamiento, pero esto no quiere decir que otras partes estén absueltas.³⁶³ Es necesario comprender más en detalle cómo las inversiones del mercado inmobiliario y otras del sector privado ocasionan el desplazamiento urbano así como qué se puede hacer para reducir el riesgo de desplazamiento.

La gentrificación desempeña un papel cada vez más preponderante en el problema del desplazamiento y el cambio demográfico urbano.³⁶⁴ En ciudades con economías y vecindarios emergentes o de altos ingresos, la gentrificación suele implicar grandes inversiones de capital para llevar a cabo procesos de renovación urbana que, a su vez, ocasionan cambios en el entorno construido y en el uso de la tierra en un vecindario poco atractivo con el fin de elevar su nivel socioeconómico. También puede ocasionar desalojos y otras formas de desplazamiento.³⁶⁵

Las altas tasas de gentrificación en San Francisco aumentaron los costos en muchos vecindarios, al punto que los residentes locales ya no podían pagarlos, lo que ocasionó el desplazamiento de algunas familias con menos recursos.³⁶⁶ Cada año se registran grandes cantidades de desalojos en los Estados Unidos, pero no hay suficiente información acerca de por cuánto tiempo se desplaza a las personas afectadas.³⁶⁷ La relación entre la gentrificación y el desplazamiento suele ser compleja, y no se conocen demasiado sus causas, patrones y consecuencias.³⁶⁸

En algunos casos, la falta de vivienda también está ligada a la gentrificación.³⁶⁹ Sin embargo, es difícil definir su conexión con el desplazamiento, y hasta puede resultar difícil diferenciar entre personas sin techo y personas internamente desplazadas, sobre todo en entornos urbanos.³⁷⁰ Dicho esto, es improbable que las personas sin techo sean consideradas desplazadas internas; a su vez, muchos desplazados que tienen algún tipo de vivienda no se consideran a sí mismos personas sin techo.³⁷¹ No obstante, ambos grupos suelen sufrir el mismo empobrecimiento, discriminación, marginación y violación a sus derechos humanos.

Las brechas de información y datos acerca del desplazamiento urbano asociado con los proyectos de desarrollo no deberían quitarle importancia al fenómeno. En un mundo cada vez más urbanizado, no deberíamos dejar de lado a las personas que se ven obligadas a trasladarse debido al desarrollo, la renovación y la expansión de núcleos urbanos y ciudades.

NAIROBI

Desarrollo y desplazamiento

Nairobi es una de las ciudades que más rápido está creciendo en el mundo.³⁷² El aumento natural de la población, los migrantes y refugiados internacionales, los desplazados internos y los migrantes económicos que se desplazan de un área a otra han contribuido a moldear el paisaje urbano y la demografía.

Las disputas étnicas, políticas y económicas por la tierra y la propiedad también han influido en el desarrollo de la capital keniana durante décadas. Grupos poderosos han dividido la ciudad pensando en su propio beneficio mediante la adquisición de tierras y los desalojos.³⁷³

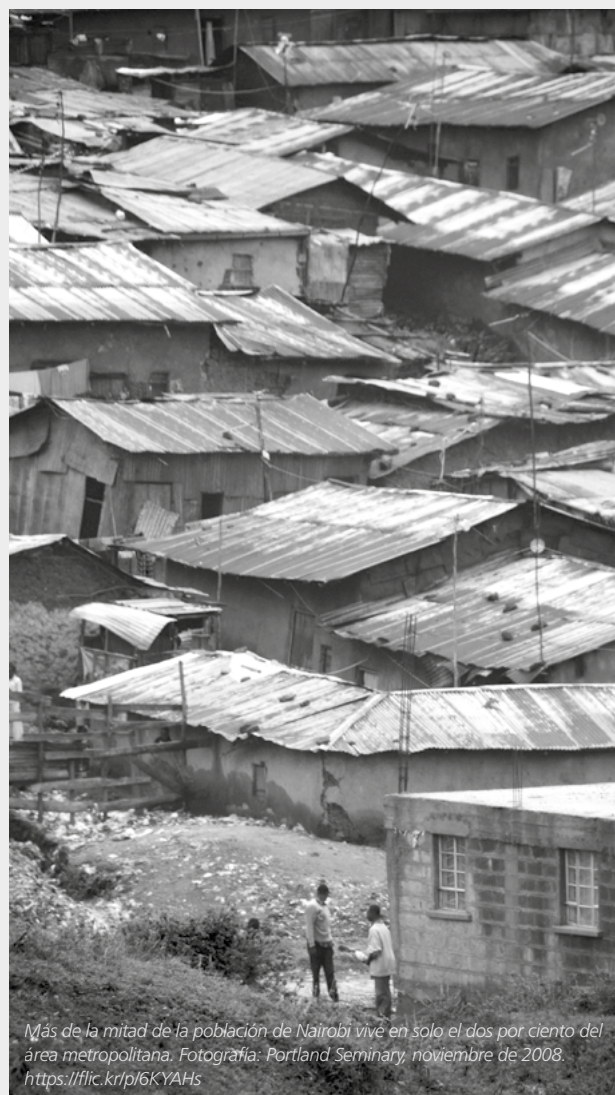
Estas dinámicas crearon una ciudad dividida por ingresos y grupos étnicos, en la que la mitad de la población se concentra en tan solo el 2 por ciento del área metropolitana.³⁷⁴ La violencia electoral y los desastres naturales han ocasionado el desplazamiento urbano, y las diferencias sociales y espaciales de la ciudad agravan el riesgo de que ocurran movimientos nuevos o secundarios.³⁷⁵

En julio de 2018, más de 30.000 personas fueron desalojadas de un asentamiento informal para dar paso a la construcción de una carretera. Se justificó el proyecto, así como sus efectos, alegando que la carretera era de interés público. La Autoridad de Vías Urbanas de Kenia, la Comisión Nacional de Tierras y la Comisión Nacional de Derechos Humanos llegaron a un acuerdo antes de los desalojos, lo que significa que el proceso fue legal, al menos en los papeles.

La ley keniana de 2012 sobre desplazamiento interno establece que, si no hay una alternativa posible, el gobierno tiene la obligación de solicitar el consentimiento libre e informado de las personas que serán desplazadas por el proyecto de desarrollo, y también tiene la responsabilidad de brindarles a los afectados una solución duradera.³⁷⁶

Sin embargo, en la práctica, las personas fueron desalojadas sin ningún tipo de aviso previo apropiado, y se tiraron abajo viviendas y escuelas. La relatora especial de las Naciones Unidas sobre la vivienda adecuada repudió la situación y afirmó: "La destrucción de viviendas, escuelas y lugares de culto religioso en una de las comunidades más pobres de Kenia atenta contra todas las promesas que le hizo el gobierno a las Naciones Unidas de implementar los objetivos de desarrollo sostenible".³⁷⁷

Nairobi es un claro ejemplo de los problemas que muchas ciudades en países de ingresos medianos y bajos tendrán que enfrentar en las próximas décadas si no se resuelven el riesgo de desplazamiento urbano y sus efectos. La calidad de la infraestructura y la forma en que se construya desempeñarán un papel vital para determinar los riesgos y los impactos del desplazamiento, y también serán importantes los tipos de mecanismos de gestión pública y rendición de cuentas que se establezcan para fiscalizar y supervisar el desarrollo urbano.³⁷⁸



Más de la mitad de la población de Nairobi vive en solo el dos por ciento del área metropolitana. Fotografía: Portland Seminary, noviembre de 2008. <https://flic.kr/p/6KYAHs>

LOS IMPACTOS Y LAS CONDICIONES DEL DESPLAZAMIENTO URBANO

Cuando los desplazados internos llegan a un área urbana, enfrentan desafíos y oportunidades que tienen que ver con la naturaleza de la ciudad, la composición demográfica, la disposición espacial, la infraestructura, las dinámicas socioeconómicas y la gestión pública.³⁷⁹ La experiencia que poseen estas personas, así como su capacidad para adaptarse, también dependerán del género, del bagaje étnico y cultural, los recursos económicos y las redes sociales antes y después del desplazamiento. Cualquier análisis exhaustivo del desplazamiento urbano también debe tener en cuenta en qué difieren sus impactos de los que se observan en áreas rurales y campamentos, y cómo deberán variar las respuestas en términos de cronogramas, partes interesadas, iniciativas y financiación.

Por ejemplo, en la ciudad nigeriana de Maiduguri, el desempleo, que ya era un problema, así como la falta de oportunidades para subsistir, afectan tanto a los desplazados internos como a las comunidades de acogida pero los desplazados tienen problemas para acceder a créditos e integrarse en las actividades económicas. En particular, son las mujeres desplazadas las que más problemas tienen para encontrar trabajo e integrarse a la vida urbana. Dicho esto, la inseguridad en las áreas rurales, así como las restricciones a la libre circulación y las oportunidades de subsistencia aún más limitadas,

hacen que Maiduguri siga siendo un destino al que muchos apuntan.³⁸⁰

En cambio, muchos desplazados internos que se vieron obligados a huir de ciudades iraquíes durante las olas de violencia de 2014 y 2015 pudieron establecerse en sus nuevos entornos urbanos. Las personas que se trasladaron de un área urbana a otra tuvieron menos problemas para obtener trabajos informales y temporales que quienes se desplazaron desde áreas rurales. A los trabajadores del sector público también les fue más fácil volver a conseguir empleo y obtener un ingreso que a sus colegas del sector privado.³⁸¹

La forma en que los desplazados internos recorren los espacios urbanos y se adaptan a ellos varía de ciudad en ciudad, y también entre grupos e individuos. No hay suficiente evidencia sobre los distintos efectos del desplazamiento urbano en los desplazados internos, las comunidades de acogida y los grupos marginados; sin embargo, los ejercicios de elaboración de perfiles urbanos son especialmente útiles para comprenderlos más en detalle y deberían ser una prioridad para generar respuestas adecuadas (ver enfoque sobre elaboración de perfiles, p.90).³⁸²

Dicho esto, los desplazados internos en áreas urbanas también enfrentan consecuencias y desafíos similares en diferentes ciudades, países y regiones (ver Figura 23).

FIGURA 23: Desplazamiento urbano: impactos principales que sufren los desplazados internos³⁸³

MEDIOS DE SUBSISTENCIA

En las áreas urbanas hay más disponibilidad de empleo que en las áreas rurales o campamentos y las ciudades podrían favorecer la autosuficiencia a largo plazo. Sin embargo, las condiciones económicas de los desplazados internos urbanos tienden a ser similares o peores que las de las personas con condiciones de pobreza en zonas urbanas. Con frecuencia tienen ingresos más bajos y vínculos sociales limitados, lo que hace que les resulte aún más difícil adaptarse a su nuevo entorno. Los campesinos y agricultores que huyen de áreas rurales tienden a carecer de habilidades que no resultan útiles en contextos urbanos.

SALUD

Las ciudades tienden a ofrecer mejor acceso a los servicios de salud que las áreas rurales, pero las condiciones de hacinamiento en la que viven muchos desplazados internos, con poco o nada de acceso al saneamiento y al agua potable, aumentan el riesgo de que tanto ellos como sus anfitriones contraigan enfermedades. También son ampliamente reconocidas las consecuencias que tiene el desplazamiento en la salud mental, pero estas tienden a ser pasadas por alto.

EDUCACIÓN

Las ciudades ofrecen mejores oportunidades educativas que las áreas rurales. Los desplazados internos urbanos tienden a priorizar la educación sobre otros servicios porque se trata de un capital humano transferible que podría ser clave para reconstruir sus vidas. Sin embargo, durante las crisis urbanas las escuelas pueden ser usadas como refugios de emergencia. También pueden ser dañadas o destruidas durante el conflicto o los desastres. Garantizar la educación tanto de los niños desplazados como de los niños de la comunidad de acogida debería ser una prioridad.

DESPLAZAMIENTO INTERNO URBANO



MEDIO AMBIENTE

Las grandes afluencias de desplazados internos a áreas urbanas ya superpobladas podrían aumentar rápidamente la contaminación del agua y de la tierra y crear desafíos en términos de residuos sólidos. Las ciudades deberían estar preparadas y ser capaces de adaptar su gestión de residuos, saneamiento e infraestructura de agua para poder hacer frente al desplazamiento de masas.

VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA

Muchos desplazados internos urbanos viven en condiciones muy malas y de hacinamiento. A menudo se establecen en los vecindarios periféricos más carenciados donde sus condiciones informales los hace particularmente vulnerables a los desalojos y abuso por parte de sus arrendadores. Los desplazados internos normalmente mencionan el alquiler como uno de sus principales gastos. Garantizar que tengan acceso a viviendas adecuadas con tenencia segura debería ser una prioridad para las autoridades urbanas. La falta de acceso a infraestructura adecuada podría causar un desplazamiento nuevo y secundario.

SEGURIDAD

Por un lado, las ciudades brindan a los desplazados internos anonimato y seguridad, pero los asentamientos informales y los centros colectivos administrados deficientemente también pueden acarrear riesgos. Las mujeres, niños y otros grupos vulnerables también pueden estar sujetos al abuso, al acoso y a la violencia. Los desplazados internos jóvenes en algunas ciudades pueden estar expuestos a la violencia criminal y ser obligados a unirse a pandillas.

VIDA SOCIAL Y CULTURAL

Las ciudades ofrecen más potencial que los campamentos para la movilidad social e integración local, pero muchos desplazados internos urbanos se encuentran aislados o marginados debido a sus orígenes. La creación de lazos con las comunidades de acogida es esencial para apoyar su integración. Las autoridades también deberían tener un enfoque participativo en la toma de decisiones incluyendo a los desplazados internos y residentes locales en el proceso.

ELABORACIÓN DE PERFILES DE DESPLAZAMIENTO

En áreas urbanas

Para que las intervenciones sean efectivas a la hora de enfrentar el desplazamiento interno, es necesario contar con evidencia sólida y confiable sobre sus impactos. Sin embargo, como las dinámicas de desplazamiento en las ciudades son complejas, la recolección de esos datos es particularmente complicada. Para empezar, los desplazados internos en áreas urbanas tienden a ser menos visibles que quienes residen en campamentos, ya que no viven todos juntos en una misma área; por ende, es difícil contactarlos para ofrecerles asistencia y medidas de protección.

Los ejercicios de elaboración de perfiles generan más evidencia sobre el desplazamiento interno urbano reuniendo a las partes interesadas para que colaboren entre sí, recolecten datos y los analicen. De ese modo, la información de base es más pertinente y útil para encontrar soluciones duraderas. Para ese proceso, es necesario analizar las necesidades de los desplazados internos, pero también las de toda la población que reside en la misma área con el fin de comprender más en detalle cómo el desplazamiento afecta a distintos grupos.

Para registrar mejor las distintas experiencias del desplazamiento urbano, se utiliza una combinación de métodos de recolección de datos complementarios. Esto suele incluir enumeración, encuestas de hogares según muestras, entrevistas con informantes clave, debates grupales y revisión de datos secundarios. Se ha comprobado que este enfoque de métodos mixtos es el más efectivo a la hora de establecer una visión exhaustiva y detallada de los desafíos que enfrentan tanto los desplazados internos como las comunidades de acogida en zonas urbanas.

Distintos ejercicios de elaboración de perfiles en ciudades de Somalia, Iraq y Siria arrojaron varias lecciones importantes que ayudaron a refinar la metodología y el alcance del proceso, y también a adaptarlo a otras situaciones de desplazamiento urbano.

Un ejercicio realizado en Mogadiscio en 2014 y 2015 logró mapear y enumerar asentamientos informales, lo que ayudó a detectar a los desplazados internos y diferenciarlos de sus anfitriones. El análisis puso de manifiesto los desafíos específicos que enfrentaban los desplazados internos en distintas áreas de la ciudad; áreas

sobre las que, anteriormente, había poca información o nada. El ejercicio solo abarcó poblaciones desplazadas en asentamientos específicos y no la ciudad entera, pero sus resultados han sido útiles para que las autoridades locales en la ciudad de Mogadiscio respalden la creación de soluciones duraderas.

Con la experiencia de Mogadiscio en mente, en 2015 y 2016, se realizó un segundo ejercicio en la ciudad iraquí de Erbil en el que se adoptó un enfoque según áreas. Este enfoque arrojó un análisis global y comparativo de los desplazados internos y de las poblaciones no desplazadas, y también de distintas zonas de la ciudad. Además, los resultados orientaron los planes más amplios de las autoridades a nivel local para solucionar problemas como el suministro de servicios, que benefician tanto a desplazados como a comunidades de acogida. Sin embargo, el ejercicio no logró analizar la presión que el desplazamiento ejerce sobre el suministro de servicios. Una de las conclusiones más importantes del ejercicio fue la necesidad de especializarse más en planificación urbana, y también de utilizar más tiempo y recursos para generar resultados más detallados.

A su vez, se utilizó este análisis para crear distintos ejercicios de elaboración de perfiles en varias ciudades sirias. Estos ejercicios incluyen la detección de brechas entre las necesidades de la población y la capacidad de la ciudad para satisfacerlas. El próximo paso importante para añadir a la elaboración de perfiles de desplazamiento urbano es comprender los sistemas urbanos y su capacidad para responder ante las necesidades de los desplazados internos.

Las lecciones aprendidas gracias a estos y otros ejercicios de elaboración de perfiles contribuyeron notablemente a establecer buenas prácticas de recolección y análisis de datos para enfrentar las crisis urbanas.³⁸⁴ Es clave forjar alianzas más sólidas y fomentar la planificación conjunta entre actores humanitarios y de desarrollo, expertos técnicos, autoridades locales y otras partes con el fin de ayudar a que los desplazados internos en áreas urbanas superen los desafíos ocasionados por el desplazamiento.

Fuente: JIPS³⁸⁵

Estas consecuencias no son solo obstáculos que impiden alcanzar soluciones duraderas y generar desarrollo urbano sostenible. También funcionan como causas y desencadenantes de desplazamientos nuevos y secundarios. Muchos desplazados internos que huyeron de una situación de conflicto, desastres y falta de posibilidades de subsistencia en distintas áreas rurales de Somalia se dirigieron a la capital, Mogadiscio, en busca de seguridad y oportunidades. Sin embargo, una vez allí, se encontraron en condiciones de hacinamiento, inseguridad en la tenencia y acceso limitado a los servicios básicos y a la infraestructura. También tienen problemas a la hora de encontrar modos de subsistencia y oportunidades de generar ingresos, y están muy expuestos a situaciones de violencia, incluida la violencia de género. La pobreza, la marginalidad y la extorsión, los desalojos forzados y los desastres generan el desplazamiento secundario de muchas de estas personas.³⁸⁶

En otros países y regiones, aparecen desafíos similares a la hora de gestionar el desplazamiento en los centros urbanos principales. No sólo las ciudades son difíciles de gobernar, sino que los grandes flujos de personas saturan aún más sistemas que de por sí ya son frágiles. La velocidad y la magnitud del desplazamiento hacia áreas urbanas tiende a sobrepasar considerablemente los procesos de urbanización. A su vez, esto significa que los sistemas urbanos, incluidos los procesos de planificación, los servicios, los comercios y los instrumentos financieros, necesitan adaptarse al desplazamiento con mucha más rapidez de lo normal.³⁸⁷

EMPLEO, VIVIENDA Y SERVICIOS BÁSICOS: LA GOBERNANZA DEL DESPLAZAMIENTO URBANO

El desplazamiento interno genera una gran variedad de desafíos para los sistemas urbanos. Si las autoridades no logran afrontarlos y responder con efectividad, los desplazados internos y sus anfitriones sufren casi todas las consecuencias, lo que ocasiona más vulnerabilidad y riesgo de desplazamiento. La capacidad de las ciudades para ayudar a los desplazados y brindarles oportunidades es vital para reducir ese riesgo, y las autoridades locales y nacionales poseen un rol fundamental para garantizar que esas personas consigan soluciones duraderas.³⁸⁸

Esta sección abarca tres áreas de suma importancia para prevenir, evitar y reducir los impactos del desplazamiento urbano; la primera tiene que ver con las oportunidades de conseguir empleo, que afectan la autonomía de los desplazados internos y también su integración a nivel

local; en segundo lugar, está el rol que desempeñan las viviendas adecuadas a la hora de reducir el riesgo de un desplazamiento nuevo, secundario y prolongado; por último, se encuentra la manera en que la infraestructura y los servicios básicos pueden ayudar a que los desplazados internos y quienes están en riesgo de desplazamiento mejoren sus condiciones de vida e incrementen su sensación de bienestar.

La participación política y la gobernanza urbana atraviesan las tres áreas. Una ciudad inclusiva tiene muchas más probabilidades de afrontar y reducir el desplazamiento. El diálogo con los desplazados internos y sus comunidades de acogida, así como su participación a la hora de gestionar y tomar decisiones, también tiene un impacto directo en sus vidas y aumenta las probabilidades de que consigan soluciones duraderas.

Empleo y modos de subsistencia

Una de las preocupaciones más grandes de las personas desplazadas tiene que ver con garantizar una forma de subsistencia e ingresos de manera regular. Estas garantías son vitales para que aumenten su autonomía y también para evitar que el desplazamiento se prolongue.³⁸⁹ Además, los ayuda a integrarse a la sociedad, reducir su dependencia a la ayuda humanitaria y del gobierno, y a contribuir a la economía local.³⁹⁰

Las posibilidades de que los desplazados internos se integren a la economía y, con el tiempo, mejoren su situación general, son mejores en áreas urbanas.³⁹¹ Una ventaja clara de las ciudades, siempre y cuando estén dadas las condiciones correctas, tiene que ver con que el abanico de oportunidades es más amplio, en especial para quienes antes vivían en áreas rurales y tenían fuentes de ingresos menos diversas.³⁹² Las cifras de empleo más altas no necesariamente significan que la tasa de empleo es más alta, pero la evidencia demuestra que las ciudades suelen ofrecer más oportunidades y que las posibilidades de conseguir trabajo son mayores en ciudades más grandes y con economías más diversificadas.³⁹³

No se sabe con certeza hasta qué punto las personas desplazadas pueden aprovechar estas oportunidades, pero distintas investigaciones sugieren que más de la mitad de los desplazados internos que huyeron de una situación de conflicto (sobre quienes hay datos de ubicación disponibles) viven en áreas urbanas. En teoría, dado que casi la mitad de esos desplazados están en edad de trabajar, al menos deberían poder beneficiarse del mejor acceso al empleo que ofrecen las ciudades.³⁹⁴ Con datos más detallados, este tipo de análisis serían más exhaustivos.

La actividad económica de los desplazados internos también puede tener consecuencias positivas en las áreas urbanas, y sus competencias e iniciativas pueden beneficiar a las comunidades anfitrionas. Los refugiados somalíes y los desplazados internos etíopes en Adís Abeba comercian con sus lugares de procedencia y llevan mercadería hasta la capital etíope, lo que contribuye a una economía local activa en esa ciudad.³⁹⁵ Por otro lado, los desplazados internos y los refugiados han ayudado a diversificar la economía local en la localidad de Kitchanga, ubicada en la provincia de Kivu del Norte, en la República Democrática del Congo, donde muchos de los desplazados más jóvenes han encontrado formas alternativas de subsistir. Algunos incluso consiguieron adquirir tierras y asentarse de forma permanente.³⁹⁶

Dicho esto, es posible que grandes flujos de personas desplazadas en un corto período de tiempo afecten las economías locales, al menos al principio, y eso, en muchos casos, disminuye los salarios y aumenta los precios de los arriendos.³⁹⁷ A su vez, esto hace que sea más difícil que los desplazados internos se instalen de forma temporal o permanente, en particular, si la ciudad en cuestión ya presentaba altos niveles de desempleo o subempleo antes de su llegada.

Años de conflicto e inseguridad en la ciudad nigeriana de Maiduguri y sus alrededores han afectado la economía local. En 2017, la tasa de empleo regional era menor al

30 por ciento, y muchos comercios y empresas locales tuvieron que cerrar.³⁹⁸ Los desplazados internos no pudieron encontrar nuevas oportunidades de subsistencia en la ciudad; en cambio, solo recibieron ayuda humanitaria. Esto no solo puede llegar a ponerlos en una situación más vulnerable y marginada, sino que también ejerce más presión sobre un gobierno local que ya tiene problemas para brindarles comida, agua y refugio.³⁹⁹

Cuando las oportunidades de trabajo formal escasean, emergen el trabajo y los negocios informales. Datos de la ONU indican que la mitad de la fuerza de trabajo y más del 90 por ciento de las pequeñas y medianas empresas en todo el mundo participan de la economía informal.⁴⁰⁰ Esta realidad presenta desafíos, pero también oportunidades.

Las economías locales informales ayudan a promover las oportunidades de subsistencia de los desplazados internos así como su autonomía.⁴⁰¹ Para muchos de los que viven en Soacha, en las afueras de Bogotá, el trabajo informal sigue siendo la única fuente de ingreso, incluso varios años después haber sido desplazados.⁴⁰² Muchos desplazados internos y refugiados en la capital ugandesa de Kampala también han adoptado estrategias informales para subsistir y enfrentar el desplazamiento en un entorno urbano que no ofrece demasiadas oportunidades laborales.⁴⁰³

Sin embargo, en el sector informal, se suele discriminar y explotar a los desplazados internos, y es posible que

*Un desplazado interno nigeriano se gana la vida reparando teléfonos en casco antiguo de Maiduguri, Nigeria.
Fotografía: NRC*



estos realicen tareas peligrosas o de alto riesgo. La tarifa diaria promedio para un trabajo ocasional en el sector de la construcción en Goma, la capital de la provincia de Kivu del Norte, en la República Democrática del Congo, suele ser de \$1,80, pero los desplazados internos ganan solo \$1,20.⁴⁰⁴ Un ejercicio de elaboración de perfiles en Mogadiscio demostró que casi la mitad de los desplazados internos trabajaban como jornaleros, en comparación con el 36 por ciento de los migrantes económicos y el 30 por ciento de los miembros de la comunidad que residen en los mismos asentamientos informales.⁴⁰⁵

Las dificultades que acarrea el desplazamiento interno pueden llevar a muchos niños a tener que apoyar a sus familias a través del trabajo infantil. Muchos niños afganos desplazados ganan dinero trabajando como vendedores ambulantes o lavando automóviles, lo que los expone a sufrir accidentes viales, abuso y violencia.⁴⁰⁶ Las mujeres desplazadas también enfrentan desafíos específicos en términos de empleo y subsistencia en las ciudades.⁴⁰⁷ En 2016, las mujeres constituían alrededor del 68 por ciento de los desplazados internos desempleados en Ucrania.⁴⁰⁸ Muchas mujeres desplazadas en Abuya, Nigeria, recurrieron al trabajo autónomo, por lo que siguieron desempleadas o por fuera de los mercados laborales formales.⁴⁰⁹

Para enfrentar estos desafíos, más que iniciativas que generen ingresos aislados, serán necesarias inversiones en instituciones formales e informales del mercado laboral. Esto incluye brindarles a los desplazados internos y a las comunidades de acogida la documentación que necesitan para conseguir un trabajo formal; ofrecer incentivos, como exenciones tributarias o subsidios salariales a las empresas que empleen personas desplazadas o en otras situaciones de desventaja; y desarrollar estrategias municipales de crecimiento económico a largo plazo e invertir en ellas, teniendo en cuenta las repercusiones de los flujos de población en la oferta y la demanda de empleo.⁴¹⁰

El primer paso para garantizar que los mercados laborales informales aporten soluciones para las personas desplazadas y desfavorecidas viviendo en zonas urbanas es aceptar que la informalidad es una realidad. En todo el mundo, es cada vez más evidente que disminuyen los riesgos relacionados con el empleo informal, así como con las viviendas y los servicios, cuando los sistemas formales se adaptan y encuentran ofertas para los mercados menos regulados.⁴¹¹

Si los desplazados internos y los residentes desempleados de áreas urbanas participan en el desarrollo de la ciudad, es posible que puedan salir del círculo de pobreza en el que se encuentran. En lugar de expulsar a los vendedores que comercian mercancía de su lugar de procedencia, se podría negociar el uso regulado del nicho de mercado para apoyar a pequeñas empresas y al trabajo autónomo sin necesidad de que las autoridades locales inviertan grandes sumas de dinero. Muchos asen-

tamientos informales albergan actividades económicas a pequeña escala: las personas instalan empresas caseras o en las calles, y estas empresas suelen fusionarse para crear economías complejas.⁴¹²

Comprender y mejorar las formas de subsistencia y las competencias que traen consigo los desplazados internos y ofrecerles capacitación profesional ayuda a favorecer su integración local. Las competencias que traen los desplazados que vienen de áreas rurales pueden llegar a ser irrelevantes en los entornos urbanos, y ayudarlos a desarrollar nuevas aptitudes los beneficia a ellos así como a las ciudades anfitrionas.⁴¹³ Los enfoques humanitarios, como las donaciones en efectivo, también han resultado promisorios en situaciones de desplazamiento urbano.⁴¹⁴ El dinero en efectivo es un medio de ayuda rentable y les brinda a los beneficiarios más elecciones y flexibilidad a la hora de gastarlo. También ayuda a reavivar los mercados y el comercio locales en lugar de perjudicarlos, como puede pasar con las donaciones en especie. Es importante destacar que los desplazados no son receptores pasivos de la ayuda, sino que desempeñan un papel activo para reactivar las economías urbanas locales.⁴¹⁵ Se requiere una comprensión detallada de los sistemas de mercado, los productos y los servicios, así como de la demanda a nivel local pero, cada vez más, se la considera una forma de pasar de una intervención humanitaria a una intervención de desarrollo a más largo plazo.⁴¹⁶

Quizás, los cambios más generales para los acuerdos institucionales sean más importantes que los programas focalizados. Estos cambios incluyen los incentivos al comercio y a las empresas locales, las regulaciones en el mercado laboral y el acceso a políticas bancarias y de cobertura que promuevan la creación de oportunidades de trabajo.⁴¹⁷

Por ejemplo, en Mosul, pequeñas empresas locales ofrecen trabajo a los desplazados internos y a otros grupos vulnerables para ayudar en el proceso de reconstrucción y recuperación de la ciudad. Esta oportunidad, en conjunto con la ayuda para la autoconstrucción de las viviendas, promueve el retorno de los desplazados internos y los refugiados, y ayuda a reactivar vecindarios enteros y economías urbanas locales.⁴¹⁸ Existen otros ejemplos positivos y aunque, en su mayoría, están relacionados con refugiados, también enseñan lecciones valiosas que se pueden aplicar a los desplazados internos en áreas urbanas.⁴¹⁹

Vivienda, tierra y propiedad

Una de las prioridades de los desplazados internos es encontrar refugio, y su suministro es una prioridad para quienes trabajan brindando respuesta humanitaria ante una crisis. Más allá de las crisis, el suministro de viviendas es un problema para los planificadores urbanos, las autoridades municipales y las organizaciones comunitarias, y es uno de los temas principales para superar los desafíos asociados

con el desplazamiento urbano. Sin embargo, muchos países deberían trabajar más para garantizar que se cumplan los derechos a la vivienda, la tierra y la propiedad, un problema irresuelto de larga data que requiere atención nuevamente.

Los centros urbanos suelen ofrecer más vivienda que las áreas rurales, pero eso no significa que los desplazados internos y los residentes de bajos recursos en áreas urbanas tengan fácil acceso a viviendas apropiadas y asequibles. Y, en los casos en que sí lo tienen, es posible que tengan problemas para conseguir propiedad sobre esas viviendas. Las autoridades a nivel local y nacional suelen ignorar este problema o enfrentarlo sin muchas herramientas; sin embargo, la inseguridad de tenencia de vivienda es una causa importante del riesgo de desplazamiento urbano.

Existen muchas formas de garantizar la tenencia, desde la propiedad absoluta, pasando por los contratos de alquiler públicos o privados, hasta los sistemas tradicionales o incluso religiosos.⁴²⁰ Todos tienen ventajas y desventajas. El hecho de saber cuáles de estos contratos están disponibles para los desplazados internos que recién llegan a áreas urbanas y también saber cómo les ofrecen a ellos y a los anfitriones una seguridad en la tenencia influye hasta qué punto pueden adaptarse a su nueva situación (ver cuadro 8).

La inseguridad en la tenencia suele tener que ver con que los desplazados internos y los residentes de bajos recursos en áreas urbanas buscan lugares económicos para vivir. En algunos casos, los costos de una vivienda equivalen al 75 por ciento de su ingreso mensual.⁴²¹ Por esta razón, muchos desplazados, en particular, los recién llegados, terminan viviendo en asentamientos informales y no regulados que suelen estar superpoblados, ser inseguros y carecer de servicios. Por ende, los desafíos relacionados con la vivienda que tienen que enfrentar los desplazados internos en áreas urbanas no solo tienen que ver con inasequibilidad, sino también con sus deficiencias y su precariedad.

Por ejemplo, en la ciudad de Goma, en la República Democrática del Congo, tanto los desplazados como las comunidades anfitrionas carecen de viviendas apropiadas y acceso a condiciones de salubridad e higiene; sin embargo, los desplazados internos tienen menos acceso a una tenencia segura y están en mayor riesgo de desalojo forzado.⁴²² Algunos recurren a préstamos para poder solventar el pago del alquiler y no ser desalojados, lo que ocasiona deudas insostenibles. Las políticas a largo plazo para la vivienda y la planificación urbana, así como la implementación de normas y programas municipales para el acceso a la vivienda, son necesarias para atenuar y enfrentar esos problemas.⁴²³

Cuadro 8. Ambigüedad respecto de la tenencia en Afganistán y Vanuatu

Muchos desplazados internos afganos viven en asentamientos informales en Kabul y sus alrededores, donde la ambigüedad respecto de la propiedad de la tierra hace que, para muchos, sea difícil obtener escrituras o contratos de alquiler formales. Además, esta ambigüedad favorece la apropiación de tierras y la ocupación de casas vacías y otros edificios por parte de desplazados internos y refugiados que retornan a Afganistán.

Este fenómeno se acentúa debido a que muchos refugiados que retornan a Afganistán se encuentran con que sus hogares han sido ocupados por otras personas desplazadas o por las autoridades, lo que significa que vuelven a una vida de desplazamiento interno. Hasta es posible que quienes poseen la escritura de la vivienda tengan problemas para recuperarla, ya que los mecanismos para resolver disputas legales son ineficientes.

La falta de garantías transparentes para la tenencia de la propiedad ha ocasionado situaciones de conflicto por la disputa de la tierra, hostigamientos, aumentos injustificados del alquiler y desalojos sin el debido proceso legal, y todos estos factores generan desplazamientos secundarios.⁴²⁴ En 2006 y 2013, el gobierno estableció políticas sobre tenencia y mejoramiento de asentamientos informales, pero la implementación de esas normativas ha sido lenta.⁴²⁵

En Port Vila, la capital de Vanuatu, coexisten contratos de propiedad tradicionales con otros más recientes, lo que genera un sistema legal híbrido que dificulta los acuerdos por las disputas de la tierra y que, por lo general, se aplica de manera arbitraria. Las élites públicas y privadas más poderosas utilizan las áreas grises para justificar los desalojos forzosos, en algunos casos de comunidades enteras.

Estos desalojos modificaron el paisaje urbano y corrieron los límites de la ciudad hasta áreas periféricas, en una ciudad que no había planificado apropiadamente esa expansión. La nueva política de desplazamiento que aprobó de Vanuatu en 2018 no resuelve estos problemas regulatorios y legales, lo que va en perjuicio de los desplazados internos de Port Vila.⁴²⁶

Se registraron aproximadamente 248.000 nuevos desplazamientos después del terremoto y del tsunami que asoló la ciudad de Palu en Indonesia. Fotografía: ERCB/Martin Dody



| Reconstrucción, reasentamiento y el derecho a una vivienda

Los procesos y derechos a vivienda, tierra y propiedad transparentes para resolver disputas son vitales para enfrentar el problema del desplazamiento urbano.⁴²⁷ Por ende, para prevenir situaciones de conflicto, reducir el riesgo de desastre y proponer soluciones duraderas, los desplazados internos y la comunidad de acogida deberían seguridad en la tenencia y garantías para los derechos a la vivienda. Esto también debería formar parte de los procesos de justicia transicional, construcción de paz y reconciliación después de un conflicto.

Estas mismas cuestiones también son fundamentales para garantizar un retorno sostenible para los desplazados internos y los refugiados, y también para reducir el riesgo de desplazamiento secundario.⁴²⁸ En este sentido, las disputas por la tierra y la propiedad en los lugares de procedencia pueden ser la causa o la consecuencia del

desplazamiento. Por ejemplo, en Sudán, existen numerosas historias del gobierno desalojando forzosamente a los nuevos ocupantes de viviendas abandonadas con el fin de que retornen los desplazados internos, lo que provoca nuevas tensiones y más desplazamiento.⁴²⁹ En Siria, los recientes trabajos de reconstrucción también demuestran que, cuando no hay derechos sobre la vivienda, la tierra y la propiedad transparentes, los esquemas de reasentamiento contribuyen a la apropiación deliberada de la propiedad que pertenece a los desplazados internos (ver enfoque sobre Siria, p.96).

Muchas ciudades han iniciado proyectos importantes de gentrificación y modernización de vecindarios que utilizan programas de reasentamiento a gran escala para residentes de barrios informales y poblaciones desplazadas. Esas iniciativas suponen riesgos de empobrecimiento que se deben afrontar, en particular, cuando parecieran lidiar con los síntomas de la falta de viviendas apropiadas y no con las causas, como suele ser el caso.⁴³⁰

SIRIA

Reconstrucción y desafíos relacionados con la vivienda, tierra y propiedad

Luego de ocho años de guerra civil, alrededor de un tercio de la vivienda en zonas urbanas en Siria está en ruinas.⁴³¹ A medida que el gobierno vuelve a tomar control de los pueblos y las ciudades de todo el país, comienza la reconstrucción, pero también hay evidencia que sugiere que la segregación y el desplazamiento se utilizan como parte del proceso para consolidar la autoridad del estado y recompensar a sus defensores. Se han aprobado nuevas leyes en materia de vivienda, tierra y propiedad que abren importantes preguntas acerca de cómo se integrará a los desplazados internos y a otros grupos en el proceso de reconstrucción.⁴³²

En abril de 2018, el gobierno aprobó una ley que acelera los procedimientos de expropiación en pos del trabajo de reconstrucción y “la regeneración de áreas de viviendas no autorizadas o ilegales”. Se la conoce como la ley número 10, una extensión del Decreto 66, una medida que se implementó por primera vez en la zona de Damasco. En principio, la nueva ley establecía un plazo de tan solo 30 días para que las personas demostraran que eran dueñas de una propiedad sujeta a expropiación pero, en noviembre, este período se extendió a un año debido a la presión internacional.⁴³³

Una vez que se cumpla el plazo, las personas no recibirán compensación y los derechos de propiedad pasarán a manos del Estado o a las autoridades locales.⁴³⁴ Es posible que esta ley afecte de manera desproporcionada a los 6,1 millones de desplazados internos y más de 5,7 millones de refugiados sirios, muchos de los cuales tendrán problemas para demostrar su titularidad, ya sea porque han perdido la documentación, porque no conocen la nueva normativa o porque no pueden trasladarse para lidiar con las formalidades del caso.⁴³⁵ Muchos catastros fueron destruidos durante la guerra.⁴³⁶

Por otro lado, la ley número 10 no ofrece compensación y ayuda suficientes, lo que hace que sea difícil que los residentes anteriores puedan restablecerse en sus lugares de procedencia.⁴³⁷ Por esta razón, es posible que los desplazados internos no retornen o que haya un nuevo desplazamiento.

La ley está dirigida a asentamientos informales y no planificados en los que los residentes no poseen permisos de construcción o escrituras. Incluso antes del conflicto, entre el 30 y el 50 por ciento de la población ya vivía en esos lugares, lo que significa que la ley puede llegar a

modificar significativamente la composición demográfica y espacial de las ciudades sirias.⁴³⁸

Se teme que la ley número 10 y otras regulaciones a los derechos de vivienda, tierra y propiedad se utilicen para consolidar la autoridad del gobierno en detrimento de los opositores, como pone de manifiesto el caso del vecindario de Basateen al-Razi, en Damasco. En un asentamiento informal asociado a la oposición, los residentes de clase trabajadora y clase media baja fueron desalojados para dar paso a un proyecto inmobiliario exclusivo, denominado “Marota City”.⁴³⁹ Otras leyes solicitan habilitaciones de seguridad estrictas a la hora de realizar una transacción por una propiedad, lo que, en apariencia, pareciera ser una medida antiterrorista que permite confiscar propiedades de personas que no hicieron el servicio militar.⁴⁴⁰

Dado que casi la mitad de la población de Siria antes de la guerra se desplazó durante el conflicto, el primer paso importante para construir la paz y la estabilidad en toda la nación tiene que ser la resolución de los problemas de vivienda, tierra y propiedad. Sin embargo, tal y como está redactada la ley número 10 en este momento, pareciera que solo beneficia a una pequeña porción de la población, y esto plantea preguntas importantes sobre el papel que desempeña en el proceso de recuperación después del conflicto.



Alto grado de destrucción y daño en el este de Ghouta, Siria. Fotografía: Karl Schembri/NRC

Por ejemplo, en 2008, el gobierno de Brasil lanzó un programa emblemático conocido como “*Minha Casa Minha Vida*”, en español, “Mi casa, mi vida”, para construir un millón de viviendas en todo el país en cuatro años. Sin embargo, el foco estaba puesto en la cantidad y no en la calidad, y esto generó que millones de personas fueran reubicadas en viviendas de baja calidad en áreas urbanas periféricas, lejos de sus trabajos y sus necesidades.⁴⁴¹

Claramente, parecía que nadie había aprendido las lecciones de una iniciativa similar que se había llevado a cabo cuarenta años antes. A fines de la década de 1960 y principios de la de 1970, se trasladó a alrededor del 30 por ciento de los residentes informales a áreas marginales de la ciudad lo que, a la larga, fomentó la creación de nuevas *favelas* con altos niveles de inseguridad y pobreza; esto, a su vez, impulsó un nuevo riesgo de desplazamiento.

| Nuevas iniciativas para enfrentar los desafíos de la vivienda

A pesar de los intentos por concientizar a las personas en todo el mundo acerca de la importancia de la vivienda y la creación de la Nueva Agenda Urbana y el Objetivo del Desarrollo Sostenible número 11, se cree que más de mil millones de residentes urbanos a nivel mundial no

poseen alojamiento digno o permanencia garantizada en una propiedad. En la mayoría de las ciudades de todo el mundo, por no decir en casi todas, existe escasez de viviendas asequibles y apropiadas, aunque estas ciudades no se vean afectadas por el desplazamiento.⁴⁴²

La meta 11.1 de los Objetivo del Desarrollo Sostenible apunta a “garantizar viviendas y servicios básicos apropiados, seguros y asequibles, y a modernizar los barrios informales”. Los Objetivos de desarrollo del milenio anteriores solo se referían a mejorar la vida de los residentes de barrios informales, así que la referencia a la vivienda *apropiada* y *asequible* refleja que ya se acepta la existencia de una brecha importante en el desarrollo urbano. Si se cumple esa meta, también aumentarían significativamente las posibilidades de que los desplazados internos mejoren su vida y obtengan soluciones duraderas, incluidos los millones que viven en condiciones de desplazamiento prolongado.⁴⁴³

En muchos países, los esquemas de vivienda asequible no necesariamente cumplen con las necesidades de las personas a quienes pretenden ayudar y, en algunos casos, no son suficientes para lidiar con la creciente demanda. El desplazamiento urbano complica aún más los desafíos, como se puede ver en Colombia (ver Cuadro 9).⁴⁴⁴

Cuadro 9. Ajuste de las políticas de vivienda a las necesidades específicas de los desplazados internos en Colombia

A nivel mundial, Colombia posee uno de los números más altos de personas desplazadas por conflicto y, cada año, ocurren nuevos desplazamientos relacionados con conflicto o desastres. El gobierno ha creado una legislación sólida para enfrentar los desafíos del desplazamiento interno pero, como señaló la Defensoría del pueblo en un informe de 2014, existe una brecha significativa con relación a las leyes y las políticas que brindan acceso a una vivienda accesible y asequible para los desplazados internos. El informe establece que las leyes no reflejan las vulnerabilidades inherentes a los desplazados internos, y solicita la creación de una estrategia distinta para considerarlos un grupo vulnerable.⁴⁴⁵

La Corte Constitucional expresó una idea similar en 2016 cuando dictaminó que el progreso del gobierno había ido entre “medio a bajo” a la hora de brindarles a los desplazados internos una vivienda. También señaló que algunos municipios habían recibido fondos para construir viviendas sin haberles pedido que se cercioraran de que tenían suficientes tierras disponibles para hacerlo. Por ende, le solicitaba al gobierno que diera curso a una acción focalizada para acortar esa y otras brechas.⁴⁴⁶

A fines de 2017, el Ministerio de Vivienda respondió promulgando un decreto que apuntaba a modificar la legislación sobre la vivienda e incluir un enfoque diferenciado sobre los desplazados internos.⁴⁴⁷ El decreto contempla a las personas desplazadas tanto por una situación de conflicto como por un desastre, y define acciones clave que las instituciones principales deben llevar a cabo. Hoy por hoy, las políticas sociales y otras políticas para la vivienda deben tener en cuenta a los desplazados internos y reconocer la situación específica en la que se encuentran.

Ese trabajo para ajustar las políticas nacionales para la vivienda a las necesidades de los desplazados internos es meritorio, pero algunos interrogantes siguen sin respuesta: ¿Cuántos desplazados internos se beneficiarán? ¿Qué tan resilientes ante desastres serán las viviendas suministradas? ¿Qué tan segura y confiable será su ubicación? ¿Y qué oportunidades de subsistencia estarán disponibles? En pocas palabras, todavía queda por ver hasta qué punto las reformas legales les brindarán asistencia a los desplazados internos para que prosperen a largo plazo, más allá de vivir entre muros y bajo un techo.

Durante las últimas décadas, se crearon distintas iniciativas promisorias para hacer frente a los desafíos de vivienda de los desplazados internos. En un principio, muchas de ellas se diseñaron para enfrentar la escasez general de viviendas urbanas, y luego se adaptaron para que las soluciones fueran duraderas. En términos generales, se pueden dividir entre iniciativas para la vivienda e iniciativas según el área. Las primeras incluyen esquemas graduales para la vivienda y certificados de compra que apuntan a aliviar las necesidades de los individuos. Las iniciativas según el área constituyen esquemas más generales, como la modernización de los vecindarios, más permanencia garantizada, subsidios de apoyo e iniciativas de desarrollo cooperativo.⁴⁴⁸

Al igual que sucede con los mercados laborales informales, reconocer que en muchas ciudades los procesos informales impulsan el desarrollo urbano y de viviendas es un paso importante para desarrollar el potencial existente. Por ejemplo, en Latinoamérica, los residentes informales construyen y preservan más viviendas por kilómetro cuadrado de ciudad que los gobiernos y los desarrolladores.⁴⁴⁹ El hecho de aceptar esta realidad implica adoptar nuevos enfoques que conviertan las respuestas temporales a la crisis inmobiliaria en soluciones sostenibles para todos.

Por ejemplo, la municipalidad de Mariúpol, en Ucrania, admitió que era necesario ofrecerles a los desplazados internos la opción de alquilar una vivienda asequible, pero que también era importante brindarles la oportunidad de comprar su propiedad. Por ende, desarrolló una iniciativa denominada “renta con opción a compra”, en la que se unieron distintos agentes, incluidos un banco internacional de desarrollo, el gobierno local, organizaciones de la sociedad civil y contratistas, para ofrecerles a los desplazados internos opciones de vivienda asequible. Las personas que reunían los requisitos de la iniciativa recibieron una vivienda con un contrato que les brindaba un título de propiedad después de alquilarla durante diez años.⁴⁵⁰

Petare, el asentamiento informal más grande de Caracas, capital de Venezuela, puso a prueba iniciativas cooperativas. La idea era proteger los créditos contra el valor de las propiedades más grandes para un grupo de familias y comunidades cercanas. Para eso, los residentes informales recibieron derechos de propiedad, pero los contratos de alquiler eran colectivos y no individuales. Se podría utilizar este enfoque en situaciones de desplazamiento urbano en las que se sabe con certeza que los desplazados internos no pueden volver a su lugar de procedencia o no quieren hacerlo. Eso les permitiría invertir en sus viviendas y sus vecindarios y, a largo plazo, reducir el riesgo de gentrificación y de desplazamiento secundario.⁴⁵¹

Estos ejemplos constituyen medidas prometedoras que apuntan en la dirección correcta, pero todavía quedan tres desafíos importantes por afrontar: primero, la

disponibilidad de datos sobre desplazados internos, y también sobre sus competencias y requisitos; segundo, la presencia de trabas legales; por último, la sostenibilidad financiera de los esquemas para viviendas subsidiadas. En Mariúpol, los dos últimos desafíos van de la mano, lo que genera limitaciones en el apoyo disponible. El porcentaje del presupuesto nacional para las autoridades locales no tiene en cuenta a los desplazados internos y, a la vez, estos no están registrados a nivel local; por ende, no pueden ejercer su derecho al voto y no pueden influir demasiado sobre los funcionarios locales.⁴⁵²

Servicios básicos e infraestructura resiliente

Igual que la vivienda, el suministro de servicios es central para la planificación y el desarrollo urbano. El acceso al agua potable, a condiciones de salubridad, a la atención médica, a la educación, a la seguridad y al transporte determina las condiciones de vida de todos los residentes de áreas urbanas. Los servicios también son fundamentales para que los desplazados se integren a nivel local, así como para enfrentar y reducir el desplazamiento urbano más ampliamente.⁴⁵³

Los Objetivos del desarrollo sostenible hacen hincapié en la importancia de estos servicios a nivel global, y también en la infraestructura necesaria para suministrarlos.⁴⁵⁴ El Objetivo número 3 analiza el problema de la salud, el 4, la educación, el 6, el agua potable y las condiciones de salubridad, y el 9, la infraestructura, incluido el transporte. El número 11, el objetivo urbano, apunta a brindar viviendas seguras y asequibles, pero también reivindica la necesidad de proveer mejores servicios. Las metas 11.1 y 11.5 ponen de manifiesto la importancia de acceder a atención médica, agua potable, condiciones de salubridad y programas de protección social. Una de las siete metas del marco de Sendai se enfoca en reducir la interrupción de servicios básicos cuando ocurre un desastre.⁴⁵⁵

Sin embargo, muchas ciudades presentan un déficit en términos de cobertura, calidad y asequibilidad. Solo el 43 por ciento de la población urbana en países de bajos ingresos tiene acceso a condiciones básicas de salubridad.⁴⁵⁶ En Haití, menos de uno de cada diez asentamientos cumple con los estándares mínimos para el suministro de agua potable y condiciones de salubridad e higiene.⁴⁵⁷ En Katmandú, el suministro es deficiente en la mayoría de los hogares donde residen personas desplazadas.⁴⁵⁸ El 20 por ciento de los desplazados internos en Libia viven en antiguas escuelas o depósitos que no poseen las condiciones de salubridad apropiadas.⁴⁵⁹ La evidencia de países en Europa del Este y Asia Central demuestra que los desplazados internos que viven en áreas urbanas tienen más probabilidades de estar discon-

formas con los servicios de atención médica a los que tienen acceso que sus colegas no desplazados, incluso 10 o 15 años después del desplazamiento.⁴⁶⁰

Por lo general, el déficit en el suministro de servicios en áreas urbanas se combina con deficiencias en materia de infraestructura o son consecuencia de estas; esto, posiblemente, aumenta la segregación, las tensiones, el conflicto y el riesgo de que ocurra un desastre.⁴⁶¹ En muchas áreas urbanas de países de ingresos medios y bajos, la infraestructura es deficiente, y esto significa que las autoridades locales también deben hacer frente al desplazamiento masivo, ya sea hacia las ciudades que gobiernan o dentro de ellas.⁴⁶²

| Interrupción de los servicios básicos

Algunas ciudades son prácticamente inhabitables debido al grado de interrupción de los servicios básicos y el daño a la infraestructura que generan las situaciones de conflicto. Estas situaciones pueden llegar a colapsar los sistemas urbanos y pueden tener efectos crecientes o indirectos que se expanden hasta las áreas periurbanas o, incluso rurales.⁴⁶³ La reactivación de los servicios es un elemento vital para brindar condiciones apropiadas y que los desplazados internos regresen de forma sostenible.

En el oeste de Mosul, ciudad iraquí donde ocurrieron gran parte de los enfrentamientos contra el Estado Islámico, hubo daños a infraestructura vital, incluidos nueve de los 13 hospitales. El personal médico también huyó, lo que prácticamente paralizó los servicios de atención médica y obligó a las personas que necesitaban tratamiento a trasladarse al este de la ciudad. Muchos de los desplazados internos que volvieron a Mosul todavía viven en hogares dañados o destruidos, sin acceso a servicios.⁴⁶⁴

Los desastres también suelen destruir infraestructura vital e interrumpir el suministro de servicios, y es posible que los efectos repercutan a largo plazo. En 2013, el tifón Haiyan generó destrozos generalizados en la ciudad filipina de Tacloban. El tifón destruyó 17 centros médicos, incluidos dos hospitales públicos y cinco privados, y más del 90 por ciento de los establecimientos de educación, y la mayoría de los tendidos eléctricos quedaron destruidos. La recuperación de la ciudad de Tacloban fue efectiva, teniendo en cuenta los daños que generó el tifón, pero es un recordatorio de la importancia de construir infraestructura resiliente ante desastres.⁴⁶⁵

| Lidiar con la falta de infraestructura y servicios

La infraestructura vital no solo es indispensable para el suministro de servicios, sino que también determina, hasta cierto punto, el riesgo de desplazamiento a futuro. Hoy en día, las prácticas en muchas ciudades aumentan ese riesgo en lugar de reducirlo.⁴⁶⁶ Por ejemplo, en los Estados Unidos,

el envejecimiento y el decaimiento de la infraestructura, así como la forma en que se concibió e implementó el desarrollo urbano en las últimas décadas, constituyeron las causas principales del riesgo de inundación. No solo está aumentando el riesgo de que ocurran inundaciones, sino que los efectos tienden a sentirse en las áreas más pobres.⁴⁶⁷

De nuevo, en Latinoamérica, durante las últimas décadas se desarrollaron la mayoría de las iniciativas que apuntan a salvar las brechas de infraestructura y, a la vez, integrar los vecindarios y los sistemas informales a la ciudad. Estas iniciativas, en conjunto con las viviendas, han puesto el foco en la infraestructura para el transporte, al punto que "las políticas urbanas más efectivas fueron las políticas para el transporte".⁴⁶⁸

Hoy en día, se conoce como "acupuntura urbana" a los proyectos que conectan los barrios marginales con el núcleo urbano, entre ellos, los funiculares o las redes de autobuses exprés; esos proyectos casi no ejercen presión sobre la ciudad y modifican pequeñas áreas, pero los efectos son positivos para todo el sistema. La acupuntura urbana se convirtió en una estrategia clave en ciudades como Medellín, en Colombia, o Curitiba, en Brasil, y también en otros continentes, y se pueden aprender lecciones importantes sobre la importancia de la infraestructura para promover la inclusión y enfrentar el desplazamiento urbano (ver Cuadro 10, página 100).⁴⁶⁹

El suministro de servicios y el desarrollo de infraestructura antes, durante y después de una crisis, desempeñan un rol importante para reducir las vulnerabilidades de los desplazados internos, así como los impactos y los patrones del desplazamiento urbano.⁴⁷⁰ Si se quieren superar los desafíos actuales y alcanzar los Objetivos del desarrollo sostenible a nivel global, las herramientas de planificación y los instrumentos financieros, en particular los que utilizan las autoridades locales, deberán tener en cuenta los cambios demográficos a futuro, incluido el riesgo de desplazamiento.

Se calculó que el costo de cumplir con las metas de los Objetivos del desarrollo sostenible en términos de acceso universal a agua potable, condiciones de salubridad y electricidad en áreas urbanas y rurales para el año 2030 es de \$3,5 billones por año, el equivalente al 0,3 por ciento del PIB global y mucho más de lo que los escenarios actuales de inversión tienen pensado.⁴⁷¹ Muchos países que, hoy por hoy, intentan lidiar con el desplazamiento interno, todavía están poniéndose al día e intentando salvar la brecha en infraestructura y suministro de servicios, pero serán necesarias inversiones mucho más inclusivas en áreas urbanas si quieren respetar los compromisos ante los Objetivos del desarrollo sostenible.⁴⁷²

Cuadro 10. Conectar lo formal y lo informal mediante la acupuntura urbana

Más de 170 ciudades en todo el mundo han imitado el sistema innovador de autobuses de tránsito rápido Curitiba.⁴⁷³ Este sistema se ideó en la década de 1970 para responder al rápido crecimiento urbano que estaba congestionando la ciudad y para conectar áreas periféricas con su centro económico. Se complementó el esquema con distintas inversiones en escuelas, parques y edificios culturales que ayudaron a modernizar varios de sin dejar de lado su naturaleza y su identidad.⁴⁷⁴



Durante las últimas décadas, Medellín realizó distintas inversiones en acupuntura urbana, desde la renovación de la red vial y las mejoras en los servicios de agua potable y salubridad en barrios pobres, hasta la instalación de alumbrado público en áreas menos seguras de la ciudad, pasando por la gestión de talleres de arte para prevenir que las pandillas reclutaran a los jóvenes.⁴⁷⁵ Estas inversiones concretas y de costo relativamente bajo fueron particularmente efectivas en la Comuna 13, un barrio afectado por el desplazamiento, y también ayudaron a que la ciudad en su totalidad transforme su imagen.⁴⁷⁶ Se aplicó una iniciativa similar en Bogotá y también fue efectiva.

También hay buenos ejemplos de iniciativas comunitarias que adoptaron las personas que viven en asentamientos informales en África subsahariana y el sur y el sudeste de Asia: estas personas utilizaron su poder de negociación para garantizar el acceso comunitario a la electricidad, el agua potable, el tratamiento de residuos, la atención médica y la educación.⁴⁷⁷ El trabajo de las federaciones de residentes de barrios informales garantizó la modernización de los asentamientos informales en lugar de su demolición, lo que evitó un desplazamiento urbano posiblemente importante.

En Nairobi, una iniciativa comunitaria logró reubicar a los residentes de Kibera, el asentamiento informal más grande de la ciudad. Esa iniciativa promovió la construcción de viviendas cerca de los lugares donde estas personas solían vivir, y esto redujo trastornos a sus vidas y a las comunidades locales, ya que preservó sus redes y su empleo, su capacidad de subsistir y las oportunidades de recibir educación.⁴⁷⁸

Los planificadores urbanos, arquitectos e ingenieros en ciudades de todo el mundo han desarrollado soluciones innovadoras para problemas que parecían inabordables, y estas soluciones pueden ayudar a que los desplazados internos en áreas urbanas se integren a nivel local y consigan soluciones duraderas. Por ejemplo, en Lima, la capital de Perú, se utilizaron drones, mapeos de comunidades e impresiones 3D para obtener evidencia a nivel de los vecindarios y, así, modificar las políticas locales y nacionales para beneficiar a los habitantes de bajos ingresos.⁴⁷⁹

Gracias a la coproducción y visualización de datos espacializados cuantitativos y cualitativos, por primera vez, las comunidades y las autoridades municipales lograron representar y combinar los aspectos espaciales requeridos para la planificación con resultados de mapeos de vulnerabilidad y encuestas de hogares llevadas a cabo por la comunidad. Este ejercicio concientizó a las autoridades acerca del “ingreso, el tiempo y el trabajo notables que las personas de bajos ingresos invierten para mejorar la accesibilidad y los servicios para todos, y también para mejorar las condiciones de vivienda”.⁴⁸⁰ Esto modificó la idea de que estos residentes eran un problema y sacó a relucir su capacidad de resiliencia y su potencial de productividad.

Se podría utilizar un enfoque similar para destacar y aprovechar las grandes inversiones que realizan los desplazados para sobrevivir en la ciudad. Si los desplazados internos y otros habitantes de asentamientos informales pudieran generar esquemas consensuados para el mejoramiento barrial y el reasentamiento, se podrían contrarrestar de forma significativa los efectos negativos de los desalojos y reducir el riesgo de un desplazamiento secundario.

HACIA UN ENFOQUE DE DESARROLLO PARA EL DESPLAZAMIENTO URBANO

El informe mundial sobre desplazamiento interno de este año corrobora que el desplazamiento interno es, claramente, una cuestión humanitaria y de desarrollo. Los datos globales ponen de manifiesto que las cifras constantemente altas de nuevos desplazamientos asociados con situaciones de conflicto o desastres son el resultado de una sumatoria de factores de riesgo, muchos de los cuales se relacionan con el desarrollo y suelen converger en las ciudades.

Para abordar los desafíos del desplazamiento urbano, se necesitan iniciativas integrales de desarrollo y respuestas humanitarias. Sin embargo, las instituciones, las políticas y los instrumentos de financiamiento necesarios para crear un enfoque integrado todavía no están en orden. Se requieren distintas medidas fundamentales para brindar asistencia a las personas desplazadas que viven en las ciudades, para prevenir el desplazamiento y reducir el riesgo de que suceda en el futuro. A pesar de que cada situación de desplazamiento urbano es sumamente localizada y específica, a continuación enumeramos algunas conclusiones generales sobre las medidas más importantes.

Llenar el vacío de datos y establecer una base empírica

Existe una brecha importante de datos y conocimiento sobre el desplazamiento urbano, y la falta de comprensión detallada acerca de su magnitud, su duración, su severidad y la forma en que se relaciona con los desafíos más generales de desarrollo urbano dificultan el diseño y la implementación de medidas adecuadas de prevención, reducción del riesgo y respuesta. Una primera medida fundamental para enfrentar ese fenómeno y reducir sus riesgos e impactos podría consistir en establecer una base empírica sólida y compartida que oriente la creación de políticas y prácticas.

Se han desarrollado métodos de colaboración promisorios que se utilizan hasta el día de hoy, pero se necesitan más inversiones y más trabajo para garantizar que los datos sean interoperables. La evidencia empírica disponible deja en claro que los planificadores urbanos, las divisiones por sector, las organizaciones de vecinos, los negocios locales y las personas desplazadas necesitan estar involucrados en la creación de medidas.

Una narrativa y un enfoque innovadores sobre el desplazamiento urbano

El concepto de desplazamiento urbano, así como la narrativa acerca de este fenómeno, debe cambiar. Cuando se pone el foco en la acción de los desplazados, su resiliencia y las posibles contribuciones que pueden hacer, hay más probabilidades de que, al pensar la ciudad a largo plazo, las respuestas a nivel local se enfoquen en la participación y en la inclusión, y no en la asistencia y la exclusión. Si el foco está puesto en la victimización y la vulnerabilidad, el desplazamiento urbano solo será visto como algo negativo.⁴⁸¹

No hay duda de que los desplazados internos son vulnerables y que esta situación puede empeorar con el tiempo, pero el lenguaje utilizado para comunicar el problema, así como su estructuración, debe promover y apoyar la idea de que son responsables activos de sus propias soluciones. Por su parte, las autoridades locales y las comunidades urbanas deberían ser facilitadores y beneficiarios de esa resiliencia.

Aceptar la integración a nivel local como una solución para el desplazamiento

También es necesario comprender y aceptar nuevamente la naturaleza y la duración del desplazamiento urbano. Hay cada vez más evidencia de que un número significativo de desplazados internos en áreas urbanas planean quedarse en el lugar al que llegan. Las respuestas ante el desplazamiento urbano prolongado deben tener en cuenta esto, y las autoridades y comunidades anfitrionas necesitan aceptar que la integración local constituye, para muchos, la única opción posible.

Se debe utilizar una perspectiva a largo plazo para encarar las preocupaciones sobre el efecto del desplazamiento sobre la vivienda, la infraestructura, los servicios, el mercado laboral, la estabilidad y la composición demográfica y cultural.

Construir el liderazgo de comunidades y municipios locales

La infraestructura, las viviendas y los servicios inadecuados en áreas urbanas, así como las limitaciones a la hora de conseguir trabajo y de acceder a la justicia y a la participación en la esfera pública, son problemas que sobrepasan el área de responsabilidad del sector humanitario. Sin embargo, cuando estalla una crisis de desplazamiento urbano, quienes se encargan de la ayuda humanitaria suelen lidiar también con esos desafíos.

El liderazgo y la continua participación de las autoridades locales durante una crisis, pero también antes y después, son primordiales, y también lo es la participación activa de las personas desplazadas y sus anfitriones en los procesos que afectan su vida de forma directa. Su participación en la planificación urbana y en el suministro de servicios, e incluso su administración, es vital para que tengan éxito. La recolección de datos liderada por la comunidad, la evaluación de necesidades y el análisis de riesgos en asentamientos informales, vecindarios en riesgo y otras áreas urbanas, han demostrado ser herramientas eficaces para promover iniciativas sostenibles que favorezcan la integración y el reasentamiento en áreas urbanas.

Apoyar a las autoridades locales a la hora de albergar e integrar a los desplazados internos

Para enfrentar el desplazamiento y reducir el riesgo de que ocurra, los gobiernos nacionales y la comunidad internacional deben elaborar nuevas formas de apoyo a las autoridades locales, los prestadores de servicios y los negocios en lugar de enfocarse en brindar ayuda humanitaria.

Es necesario detectar nuevas formas de brindar ayuda a nivel local mediante el gobierno y las organizaciones nacionales, así como también de manera directa, utilizando instrumentos existentes de financiación para el desarrollo y creando otros nuevos, que asistan a los gobiernos locales y a las organizaciones comunitarias. También es importante crear incentivos para autoridades locales y nacionales con el fin de que acepten la responsabilidad que les compete con relación a los desplazados y favorezcan su integración local.

Integrar mercados e instituciones formales e informales

A falta de viviendas y mercados laborales formales funcionales, así como de instituciones sólidas y gestión pública de calidad para enfrentar los reclamos y hacer justicia, son los sistemas informales los que ocupan ese lugar. Para muchos desplazados, en particular para los recién llegados, los sistemas informales son lo único que tienen disponible. Los actores humanitarios y de desarrollo deben comprender y aceptar el papel que desempeñan los agentes de autoridad

informales a nivel local a la hora de mejorar la vida de los desplazados internos en la ciudad; además, deben permitir que se combinen instituciones formales e informales para brindarles ayuda durante el proceso de integración local. Para eso, es necesario lidiar cuidadosamente con los beneficios y los riesgos de los acuerdos informales, incluidas la transparencia y la rendición de cuentas.

Desarrollar nuevas iniciativas para la vivienda y la tenencia

A grandes rasgos, se sabe que la seguridad en la tenencia es fundamental para los desplazados internos y las personas de bajos recursos en áreas urbanas. Durante la última década, se han creado nuevas iniciativas para enfrentar la ambigüedad que sufren muchos desplazados en relación con la seguridad de tenencia y, con el tiempo, promover su acceso a contratos de alojamiento y mercados inmobiliarios formales.

Para regular los acuerdos de tenencia y de vivienda de los desplazados internos y ayudarlos a pasar de un mercado inmobiliario abusivo a una permanencia y una vivienda más seguras, serán vitales la innovación y la adaptación. Las iniciativas graduales en relación con las políticas para la vivienda y los mercados informales también conllevan inversión en nuevos enfoques para los asentamientos informales que les permitan desarrollarse de modo tal que beneficien a toda la ciudad.

Establecer objetivos y supervisar su progreso a nivel local

Para saber si hubo progreso a la hora de enfrentar el desplazamiento urbano y reducir sus riesgos a nivel global, es necesario realizar un seguimiento de las medidas que se tomaron en la ciudad para que las soluciones locales sean duraderas.⁴⁸² El Objetivo de desarrollo sostenible número 11 incluye metas e indicadores sobre planificación y financiamiento del desarrollo urbano; estas metas e indicadores también tendrán que ser monitoreados de forma efectiva y progresiva. En principio, los indicadores deberían brindar una base sólida para la creación de informes y, también, para la planificación.

Sin embargo, a medida que estos indicadores para medir el progreso se agregan a nivel nacional, dejan de reflejar los detalles de la realidad urbana a nivel local. También se promueve el desglose de datos por ubicación, sexo, edad y estado de movilidad, pero la realidad es que hay pocas herramientas y poca capacidad para recolectar y analizar datos sistemáticamente de esta forma.⁴⁸³ En este sentido, la mayoría de las métricas de los Objetivos del desarrollo sostenible son más eficaces a la hora de supervisar el desempeño de los gobiernos nacionales que de informar y darle forma a la acción a nivel local.⁴⁸⁴

CONCLUSIÓN

De soluciones globales a locales

En 2018, el IDMC evaluó el progreso de los últimos 20 años, desde la adopción de los Principios rectores de los desplazamientos internos. Este año es el décimo aniversario de la Convención de Kampala y, con ese motivo, la Unión Africana ha declarado que el 2019 es el año de los refugiados, los retornados y los desplazados internos. En todo el continente, las actividades se centrarán en el desplazamiento interno y la necesidad de idear soluciones duraderas, pero la realidad es que la situación de los desplazados no ha mejorado significativamente a nivel regional o global.

Las cifras en este informe demuestran que, en muchos países afectados por situaciones de conflicto, no solo el desplazamiento es cada vez más prolongado, sino que también ocurren nuevos desplazamientos, lo que profundiza las crisis a nivel nacional y regional. Además, algunos países y regiones se ven afectados año tras año por los desastres. Muchos desplazados internos deben enfrentar vulnerabilidades y brechas en la protección, así como el alto riesgo de ser desplazados nuevamente dentro de los centros urbanos, en particular si carecen de vivienda digna y seguridad de tenencia, de un empleo y de asistencia social que procuren su integración a nivel local.

Las respuestas humanitarias por sí solas no resolverán las crisis de desplazamiento interno que afectan a muchos países en todo el mundo; tampoco reducirán el riesgo de desplazamiento a futuro. A medida que crezcan nuestras ciudades y se modifica el panorama del desplazamiento urbano, las autoridades locales serán las responsables de responder ante las crisis y reducir los riesgos a largo plazo. Hoy en día, deben confluir la responsabilidad y el liderazgo a nivel nacional, la rendición de cuentas a nivel internacional y el apoyo tangible y significativo a las acciones locales. Y como hay una cantidad cada vez mayor de desplazados en centros urbanos en todo el mundo, esta acción local será cada vez más necesaria.

El suministro de servicios básicos para los desplazados internos sigue siendo un desafío humanitario importante durante las crisis y en los campamentos. También se encuentra en el centro de las iniciativas de desarrollo en entornos de desplazamiento complejo, prolongado y urbano.⁴⁸⁵ El desplazamiento a largo plazo en condiciones socioeconómicas que ya están en declive hace que las autoridades locales tengan dificultades a la hora de suministrarle servicios a toda la población urbana. Décadas de conflicto y desplazamiento dieron como resultado estructuras y servicios municipales que no

logran satisfacer las necesidades de las personas de bajos recursos en áreas urbanas. Muchos desplazados internos están estancados en situaciones de pobreza, lo que a su vez contribuye a que su desplazamiento se prolongue. En esas circunstancias, es necesario concentrarse en el trabajo coordinado y coherente para reducir la pobreza, incluidas la asistencia focalizada y la protección social más generalizada, y no tanto en intervenciones humanitarias aisladas y a corto plazo.⁴⁸⁶

Como parte del plan de desarrollo sostenible de las ciudades, estas también tienen la misión de aplicar y localizar estructuras de desarrollo a nivel nacional y global, pero muchas veces no lo logran. La forma en que se descentralizan las autoridades y los recursos, y el punto hasta el cual eso sucede, determinará su capacidad para brindar una gestión pública y una implementación efectivas. La capacidad económica para alcanzar los objetivos de desarrollo y enfrentar las crisis humanitarias varía enormemente entre países y entre ciudades. Tanto el tamaño como la productividad económica, la igualdad social y los acuerdos institucionales determinan la capacidad del gobierno de una ciudad y de sus comunidades para prevenir una crisis o hacerle frente, incluidas las crisis de desplazamiento interno.⁴⁸⁷

Para que el cambio a nivel ciudad sea efectivo, se necesita progreso en al menos tres áreas importantes. El conocimiento y la evidencia sobre las causas, los efectos y los riesgos del desplazamiento urbano, y también sobre iniciativas adecuadas y efectivas para enfrentarlo, son un requisito previo para tomar medidas eficaces. También es necesario fortalecer la capacidad para actuar sobre la base de la evidencia, en particular, en países de ingreso bajo y en los que enfrentan grandes crisis de desplazamiento.

Sin embargo, lo más importante son los incentivos para aumentar la voluntad política, tanto a nivel municipal como nacional, con el fin de adaptar la planificación urbana, las inversiones, las regulaciones y el suministro de servicios al desplazamiento prolongado y a situaciones de informalidad. Sin soluciones políticas no es posible ofrecer oportunidades en zonas urbanas, y esas soluciones no deben constituir respuestas a corto plazo para abordar la reducción del riesgo y el desarrollo inclusivo a largo plazo.

Para avanzar en estas tres áreas, quizá sea útil una lista de acciones para saber cuáles son prioritarias a nivel local, y fomentar la ayuda a nivel nacional e internacional para los sectores y las instituciones pertinentes en cada ciudad.

En este contexto, los datos y la información, así como la capacidad para presentar evidencia que genere incentivos para fomentar la voluntad política necesaria, serán de vital importancia y señalarán un primer conjunto de áreas prioritarias para la acción a nivel local (ver Figura 24).

A medida que miramos hacia adelante, las conclusiones de nuestros últimos informes mundiales siguen siendo alarmantes por su vigencia. Más de 20 años de desplazamiento masivo y situaciones cada vez más prolongadas en todo el mundo hacen que, hoy en día, contemos con la cifra de personas viviendo en situaciones de desplazamiento. Aunque en varios países se avanzó con la creación de políticas, la raíz del problema del desplazamiento más alta jamás registrada sigue siendo la misma.

Sin embargo, este informe demuestra que, a pesar de los desafíos significativos, existen iniciativas prometedoras.

En un mundo que se urbaniza rápidamente, podemos ver que las ciudades y sus alrededores ofrecen muchas oportunidades para brindar soluciones al desplazamiento. Para que los desplazados urbanos puedan salir de situaciones de desplazamiento prolongado y cíclico, es necesario que la legislación inclusiva y el suministro de viviendas y servicios formen parte del ADN de la gestión pública en áreas urbanas.

La participación y, con el tiempo, el liderazgo de las personas desplazadas en la planificación urbana y en el suministro de servicios es vital para que tengan éxito. Hay soluciones en lugares donde un estado responsable trabaja mano a mano con el gobierno y las comunidades locales, con apoyo de la comunidad internacional. Es así como el futuro de los desplazados y del riesgo de desplazamiento global serán menos desoladores.

FIGURA 24: Hacia una lista de control sobre medidas para el desplazamiento urbano: primer paso, base empírica

Datos y análisis

- | Sistemáticamente llevar un registro de los desplazados internos urbanos. Registrar su número y la duración y gravedad de los desplazamientos desagregados por sexo, edad, discapacidad y otros criterios relevantes
- | Monitorear desplazamientos y condiciones de los desplazados a través del tiempo y no solo durante e inmediatamente después de una crisis
- | Realizar ejercicios de elaboración de perfiles que incluyan tanto a las personas desplazadas como a las comunidades de acogida
- | Colaborar con organizaciones de ayuda humanitaria, de desarrollo y otras partes interesadas que trabajen para reducir la vulnerabilidad y el riesgo, a fin de garantizar que todos los datos recopilados sean interoperables

Capacidad y participación

- | Partir de las capacidades existentes de las comunidades, incluyendo la recopilación de datos sobre sus vulnerabilidades y necesidades pero también de sus recursos existentes, sus capacidades y servicios comunitarios
- | Fortalecer la capacidad de las organizaciones locales y departamentos gubernamentales para recabar datos y análisis
- | Trabajar con los desplazados internos y aquellos en riesgo de ser desplazados para identificar las áreas prioritarias en la provisión de servicios y el desarrollo de infraestructura
- | Identificar enfoques de desarrollo urbano que contemplen la informalidad, inclusive a través de acuerdos flexibles y seguridad en la tenencia y estrategias de mercado laboral adaptativas en línea con las iniciativas de desarrollo sostenible nacionales e internacionales

Incentivos y voluntad política

- | Estimar los impactos del desplazamiento en el desarrollo urbano y los riesgos inherentes a la inacción, incluidos los efectos en la economía, seguridad, estabilidad y bienestar social de las ciudades
- | Usar evaluaciones de riesgos para poner en marcha nuevos mecanismos apropiados de financiación que apoyen las acciones de la ciudad y para hacer que el riesgo de desplazamiento sea una de las principales consideraciones en el desarrollo y la planificación urbana
- | Documentar los enfoques exitosos en la gestión y reducción del desplazamiento interno en las ciudades y proveer una plataforma de intercambios y aprendizaje para las municipalidades y sus socios
- | Reconocer a los desplazados internos como ciudadanos locales, aun cuando la solución preferida a largo plazo sea el retorno, permitiéndoles el derecho a votar, brindándoles espacio para la participación pública y apoyando su acceso a la documentación

GLOSARIO

Área urbana: Debido a la falta de una definición conjunta sobre qué representa un área urbana, este informe la define como “una concentración espacial de personas y riqueza que suele depender de una economía basada en dinero en efectivo y cuyas relaciones están determinadas y reguladas por un conjunto de instituciones políticas, sociales, legales y económicas.” En este sentido, se considera que tanto los núcleos urbanos medianos como las ciudades son áreas urbanas.⁴⁸⁸

Asentamientos informales: En este informe, este término indica la amplia variedad de viviendas inadecuadas que se pueden encontrar en zonas urbanas. Si bien difiere según el contexto, el término que más se puede utilizar probablemente sea el del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos que incluye lo siguiente: i) áreas residenciales en las que los habitantes no tienen seguridad en la tenencia y quizás alquilan informalmente u ocupan el inmueble de forma ilegal; ii) vecindarios que carecen de servicios e infraestructura básicos; y iii) viviendas que no respetan las regulaciones de planificación y construcción y que, posiblemente, se construyen en áreas vulnerables en términos medioambientales.⁴⁸⁹

Causa de desplazamiento: Factores estructurales subyacentes que se combinan, se superponen y se acumulan para que estalle una crisis. Algunos sinónimos pueden ser “raíz del problema”, “factor impulsor” o “elemento estresante”. Algunos ejemplos de causas de desplazamiento incluyen factores ambientales (por ejemplo, desertificación o sequía), sociales (por ejemplo, tensiones entre etnias), políticos (por ejemplo, corrupción) y económicos (por ejemplo, pobreza o desigualdad).⁴⁹⁰

Conflicto armado: Enfrentamiento armado entre las fuerzas armadas de los estados (conflicto armado internacional), entre autoridades gubernamentales y grupos armados organizados o entre esos grupos dentro de un mismo estado (conflicto armado no internacional).⁴⁹¹

Desalojo forzado: Expulsión de la vivienda o la tierra a individuos, familias o comunidades, ya sea de forma permanente o temporal, contra la voluntad de estas personas, sin la aplicación de formas adecuadas de protección legal (u otras) y sin acceso a ellas.⁴⁹²

Desastre: Disrupción grave del funcionamiento de una comunidad o sociedad en cualquier escala debida a fenómenos peligrosos que interactúan con las condiciones de exposición, vulnerabilidad y capacidad, ocasionando uno o más de los siguientes: pérdidas e impactos humanos, materiales, económicos y ambientales.⁴⁹³

Desencadenante: Situación que pone en riesgo la seguridad de las personas. Es posible que los desencadenantes ocasionen o no desplazamientos, ya que las personas analizan el grado de amenaza de una situación a la luz de su seguridad física y económica inmediata y, también, la capacidad para huir de sus hogares. Si bien estos eventos están directamente vinculados con una situación de desplazamiento, se suceden como resultado de la interacción compleja de diversas causas subyacentes.⁴⁹⁴

Desplazamiento prolongado: Situación en la que el proceso para garantizar una solución duradera para el desplazamiento se ve estancada o los desplazados internos son marginados como consecuencia de la falta de protección de sus derechos humanos.⁴⁹⁵

Desplazamiento transfronterizo: Movimiento forzado de personas que cruzan la frontera, ya sea como resultado de una situación de conflicto, de un desastre o de alguna otra causa, incluidos los proyectos de desarrollo, independientemente del estado legal en los países de acogida.⁴⁹⁶

Desplazamiento urbano: Abarca movimientos forzados de personas desde áreas rurales a urbanas (desplazamiento rural-urbano), entre áreas urbanas (desplazamiento interurbano) y dentro de un área urbana determinada (desplazamiento intraurbano).

Flujos: La cantidad de individuos o instancias de desplazamiento que genera el aumento o la disminución de la cifra de desplazados internos. Los flujos incluyen nuevos desplazamientos, retornos, desplazamiento transfronterizo, asentamiento en algún otro lugar e integración a nivel local.

Integración local: Situación en la que personas que antes eran consideradas desplazadas internas han logrado integrarse de forma segura, digna y sostenible

a la ubicación a la que fueron desplazados, basado en una decisión voluntaria e informada. Las personas que no cumplen con los criterios de esta definición todavía son consideradas “desplazadas internas”.

Reasentamiento: Situación en la que personas que, anteriormente, eran consideradas desplazados internos, se han asentado en una zona que no constituye su residencia habitual o su lugar de desplazamiento y en la que han logrado integrarse de manera segura, digna y sostenible, todo mediante una decisión voluntaria e informada.

Retornados: Se debe diferenciar entre “refugiados retornados” y “desplazados internos retornados”. En el caso del desplazamiento interno, un retornado es alguien que anteriormente era considerado desplazado interno y que, en base a una decisión voluntaria e informada y en condiciones de seguridad y dignidad, ha retornado al lugar en el que antes vivía. Se considera “desplazados internos” a quienes antes eran refugiados o migrantes que ya no pueden volver a su antigua residencia, debido a alguna de las razones que se describen en los principios rectores, y que tampoco pueden integrarse de manera sostenible en algún otro lugar. Asimismo, también se considera “desplazados internos” a quienes antes eran refugiados o migrantes y que, después de su retorno, se ven forzados a huir o abandonar su vivienda o su lugar de residencia habitual debido a alguna de las razones que se describen en los Principios rectores.

Retorno: En términos de desplazamiento interno, el retorno implica el traslado de personas desde el lugar de desplazamiento hasta el lugar en el que vivían con anterioridad que es, idealmente, su antigua vivienda. En el caso del desplazamiento transfronterizo, el retorno implica el traslado desde el país de acogida hasta el país de origen.

Reubicación: El acto de trasladar a personas evacuadas a un lugar donde puedan quedarse hasta retornar al lugar donde vivían o asentarse en otra zona del país (temporalmente); también, el acto de trasladar a personas a otra zona del país y dejar que se asienten en esa área porque ya no pueden retornar a sus viviendas o al lugar de residencia habitual (permanente).⁴⁹⁷

Riesgo: Posibilidad de que se produzcan muertes, lesiones o destrucción y daños en bienes en un sistema, una sociedad o una comunidad en un período de tiempo concreto, determinados de forma probabilística como una función de la amenaza, la exposición, la vulnerabilidad y la capacidad.⁴⁹⁸

Soluciones duraderas: En el contexto de una situación de desplazamiento interno, se refiere a una situación en la que los desplazados internos ya no requieren asistencia o protección específicas vinculadas con su desplazamiento y pueden ejercer sus derechos humanos sin ser discriminados a causa de su desplazamiento.⁴⁹⁹

“Stock”: Cantidad de individuos que viven en situaciones de desplazamiento interno como resultado de un conflicto, un desastre u otra causa de desplazamiento en algún momento. Ante la ausencia de soluciones duraderas, la cifra “stock” puede incluir desplazados internos que intentaron retornar a su lugar de procedencia, reasentarse en otro lugar o integrarse a nivel local en su lugar de destino.

Violencia comunitaria: Violencia ejercida entre grupos étnicos, religiosos o comunales que todavía no llegó al punto de conflicto armado no internacional. La violencia comunitaria, en particular la violencia intercomunal, puede superponerse en gran parte con la violencia política, y un tipo de violencia puede generar la otra.⁵⁰⁰

Violencia criminal: Se trata de homicidios, amenazas, extorsión y un clima general de violencia ocasionado, entre otras cosas, por las organizaciones de narcotráfico, el crimen organizado o la actividad de las bandas callejeras en situaciones que no llegan al punto del conflicto armado no internacional.⁵⁰¹

Violencia política: Uso de la fuerza por parte de un grupo con objetivos o motivaciones políticos, como un proceso electoral o malestar social, disturbios, represión estatal o manifestaciones, en una situación que todavía no llegó al punto de conflicto armado no internacional.

Vulnerabilidad: Condiciones determinadas por factores o procesos físicos, sociales, económicos y ambientales que aumentan la susceptibilidad de una persona, una comunidad, los bienes o los sistemas a los efectos de las amenazas.⁵⁰²

NOTAS

1. Human Rights Watch, "Yemen: Key Concerns for Hodeida Battle", 15 de junio de 2018.
2. Reuters, "As Hodeidah battle grinds on, residents suffer lack of clean water, electricity", 22 de junio de 2018.
3. The Independent, "Saudi airstrike kills 19 civilians, including children, near Yemeni city of Hodeida", 25 de octubre de 2018; BBC News, "Battle for vital Yemeni port intensifies", 7 de noviembre de 2018.
4. OCHA, "Yemen Humanitarian Update, 7-21 October", edición n.º 30, 2018.
5. Estas son cifras que se pudieron corroborar. Varios artículos no chequeados de distintos medios de comunicación hacen referencia a cientos de miles de desplazamientos, así que es probable que la cifra real sea mucho más elevada. Para más información sobre la cifra en Yemen, consulte "Resumen regional sobre Oriente Medio y Norte de África" y la Tabla 3.
6. NRC, "10 things to know about the crisis in Yemen", 22 de febrero de 2019.
7. UNHCR, "The power of cities", 25 de noviembre de 2016.
8. Consulte: <http://www.internal-displacement.org/global-report/grid2019/>
9. El desglose regional que se utilizó en este informe se asienta sobre la base de la clasificación regional del Banco Mundial, con la diferencia de que agrupa a Norteamérica, Latinoamérica y el Caribe en una sola región, denominada "las Américas".
10. Ethiopian News Agency, "Newly Formed Ministry of Peace Aims to Enhance Cherished Values of Peace among Public", 16 de octubre de 2018.
11. UNITAR-UNOSAT, "Ethiopia-Flooding, Flash Update 2. The National Meteorology Agency forecast continued risk of localized flooding", 10 de mayo de 2018.
12. Congo Research Group, "What's happening in Ituri?", 5 de marzo de 2018.
13. ACAPS, Start Network, "DRC/Congo-Brazzaville, Yumbi - IDPs and refugees to Congo-B, Briefing note", 14 de febrero de 2019.
14. The Guardian, "He will bring light into our darkness: DR Congo pins hope on a new leader", 15 de diciembre de 2018; Al Jazeera News, "DR Congo election observers say setbacks kept many from voting", 3 de enero de 2019.
15. NRC, "Troubling trend sees evictions in Somalia double", 28 de agosto de 2018; IDMC, "City of flight, New and secondary displacements in Mogadishu, Somalia", noviembre de 2018.
16. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, "Report of the Secretary-General on Somalia", 2 de mayo de 2018.
17. Radio Ergo, "Life unbearable for 7,000 families cut off by floods in villages in Bala'ad", 22 de noviembre de 2018.
18. International Crisis Group, "Stopping Nigeria's Spiralling Farmer-Herder Violence", 26 de julio de 2018.
19. ACNUR, "Fleeing violence, Cameroonian refugee arrivals in Nigeria pass 30,000", 9 de noviembre de 2018.
20. ACLED, "South Sudan: This War is not Over", 5 de octubre de 2018.
21. Reuters, "Aid delivered after deadly mudslides in Sudan's Darfur", 24 de septiembre de 2018.
22. Sudan Tribune, "Darfur rebels declare three-month ceasefire to rescue landslides victims in Jebel Marra", 19 de septiembre de 2018.
23. Radio Dabanga, "Again voluntary returnees killed in South Darfur", 22 de abril de 2018.
24. Sudan Tribune, "S. Darfur begins to transform IDPs camps into permanent residential areas", 12 de febrero de 2018.
25. Human Rights Watch, "By Day We Fear the Army, By Night the Jihadists, Abuses by Armed Islamists and Security Forces in Burkina Faso", 21 de mayo de 2018.
26. OCHA, "Flash Update #5, Floods in Kenya", 10 de mayo de 2018.
27. African Union, "African Union Convention for the Protection and Assistance of Internally Displaced Persons in Africa (Kampala Convention)", 2009.
28. ACNUR, "Niger becomes the first country in Africa to adopt a national law for the protection and assistance of Internally Displaced Persons", 5 de diciembre de 2018.
29. Banco Mundial, "Urban population (% of total) | Data", disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=ZG>.
30. DESA, "World Urbanization Prospects - Population Division - United Nations", disponible en <https://population.un.org/wup/Download/>; Patel, "Figure of the week: Africa is home to the 10 fastest growing cities in the world", 5 de octubre de 2018.
31. Satterthwaite, "The impact of urban development on risk in sub-Saharan Africa's cities with a focus on small and intermediate urban centres", 1 de diciembre de 2017.
32. Lall y otros, "Africa's cities: opening doors to the world", 2017; Dr. Ibidun O. Adelekan, "Urban Dynamics and Everyday Hazards and Disaster Risks in Ibadan, Nigeria", septiembre de 2018.
33. de Boer y otros, "Conceptualizing City Fragility and Resilience", octubre de 2016; Lall et al., "Africa's cities: opening doors to the world", 2017.
34. Satterthwaite, "The impact of urban development on risk in sub-Saharan Africa's cities with a focus on small and intermediate urban centres", 1 de diciembre de 2017.
35. IDMC, "City of Challenge and opportunity Employment and livelihoods for internally displaced people in Maiduguri", estado de Borno, febrero de 2018; International Rescue Committee, "Urban Refuge: How Cities Are Building, Inclusive Communities", 31 de octubre de 2018; IDMC, "City of flight, New and secondary displacements in Mogadishu, Somalia", noviembre de 2018.
36. African Union, UNDP, African Development Bank, "2018 Africa Sustainable Development Report, Towards a Transformed and Resilient Continent", noviembre de 2018.
37. Addis Fortune, "Ethiopia: Displacement, No Easy Way Out", 28 de agosto de 2018.
38. OCHA, "Ethiopia: Oromia - Somali. Conflict-Induced Displacement. Situation Report no.4", 20 de junio de 2018.
39. IDMC, "Ethiopia: Government recognition of conflict IDPs crucial to addressing their plight. A profile of the internal displacement situation", abril de 2006.
40. Refugees International, "The crisis below the headlines: Conflict Displacement in Ethiopia", noviembre de 2018.
41. OCHA, "Humanitarian Bulletin, Ethiopia", del 16 al 29 de julio de 2018.
42. Ethiopia Insight, "Tens of thousands flee Benishangul after Oromia border dispute flares", 4 de octubre de 2018.
43. OCHA, "Humanitarian Bulletin, Ethiopia, 29 October-11 November", 2018.
44. ECHO, "Ethiopia: Internal Conflict, Displacement, Daily Flash", 21 de diciembre de 2018.
45. Federación Internacional de la Cruz Roja, "Emergency Plan of Action (EPoA), Ethiopia: IDP Population Movement", 29 de agosto de 2018.
46. The New York Times, "Thousands Are Arrested in Ethiopia After Ethnic Violence", 25 de septiembre de 2018.
47. OCHA, "Ethiopia: Conflict Displacement Situation Report", 23 de enero de 2018.
48. Gobierno de Etiopía, IOM, "Somali region durable solutions strategy 2017-2020", 6 de octubre de 2017.
49. Refugees International, "The crisis below the headlines: Conflict Displacement in Ethiopia", noviembre de 2018.
50. Human Rights Watch, "These killings can be stopped": abuses by government and separatist groups in Cameroon's Anglophone regions", 19 de julio de 2018.
51. Journal du Cameroun, "Rights group says over 100 villages burnt in Cameroon's Anglophone regions", 22 de agosto de 2018.
52. OCHA, "Emergency Response Plan, Summary, Cameroon North-West and South-West", mayo de 2018.

53. UNICEF, "Humanitarian Action for Children - Cameroon", 2019, disponible en <https://www.unicef.org/appeals/cameroon.html>.
54. OCHA, "Emergency Response Plan, Summary, Cameroon North-West and South-West", mayo de 2018.
55. OCHA, "Cameroon: Situation Report N°1, North-West and South-West Crisis", 30 de noviembre de 2018; UNICEF, "Humanitarian Action for Children - Cameroon", 2019, disponible en <https://www.unicef.org/appeals/cameroon.html>.
56. OCHA, "Cameroon: Situation Report N°2, North-West and South-West Crisis, 31 December 2018", 18 de enero de 2019.
57. OCHA, "Emergency Response Plan, Summary, Cameroon North-West and South-West", mayo de 2018.
58. Federación Internacional de la Cruz Roja, "Nigeria: Floods, Emergency appeal", 23 de septiembre de 2018; Federación Internacional de la Cruz Roja, "1.4 million people in Nigeria affected by floods disaster", 25 de septiembre de 2018.
59. OCHA, "Lake Chad Basin: Crisis Update no. 23", abril de 2018.
60. OCHA, "North-East Nigeria: Humanitarian Situation Update", noviembre de 2018.
61. Al Jazeera, "Nigeria displaced return to ruin homes, fear violence", 12 de agosto de 2018.
62. OCHA, "Fact Sheet North East Nigeria: Bama LGA", 6 de octubre de 2018.
63. UNHCR, Government of Nigeria, "Borno State Return Strategy, Draft", septiembre de 2018.
64. International Crisis Group, "Stopping Nigeria's Spiralling Farmer-Herder Violence", 26 de julio de 2018.
65. ACAPS, Start Network, "Nigeria, Displacement in Plateau State", 10 de julio de 2018.
66. Nigerian Tribune, "102,000 children of IDPs out of school in Benue", 25 de marzo de 2018.
67. ACAPS, Start Network, "Nigeria, Displacement in Plateau State", 10 de julio de 2018.
68. Federación Internacional de la Cruz Roja, "1.4 million people in Nigeria affected by floods disaster", 25 de septiembre de 2018.
69. ACAPS, "Nigeria: Floods Update II", 2 de octubre de 2018.
70. BBC News, "Reality Check: Why does Nigeria keep flooding?", 27 de septiembre de 2018.
71. Federación Internacional de la Cruz Roja, "Nigeria: Floods, Emergency appeal", 23 de septiembre de 2018.
72. Business Report, "These are the biggest economies in Africa - IMF", 10 de julio de 2018.
73. Bukar, "Nigeria needs to take responsibility for its IDPs", agosto de 2012.
74. International Crisis Group, "Five Steps to Save Yemen's Stockholm Agreement", 15 de enero de 2019.
75. Shelter Cluster, "Iraq, Jan-August 2018", 2018.
76. IDMC, "Nowhere to return to, Iraqis' search for durable solutions continues", noviembre de 2018.
77. IOM, "DTM Iraq Water Crisis (Central-South)", noviembre de 2018.
78. Human Rights Watch, "Egypt: Army Intensifies Sinai Home Demolitions", 22 de mayo de 2018.
79. Banco Mundial, "Urban population (% of total) | Data", 2018, disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=ZQ>.
80. ICRC, "I saw my city die: the human toll of urban warfare", 15 de junio de 2017; Foreign Policy, "The New Frontlines Are in the Slums", 3 de julio de 2018.
81. ICRC, "Displaced in Cities. Experiencing and Responding to Urban Internal Displacement Outside Camps", 16 de agosto de 2018.
82. Syria Deeply, "A Timeline of the Tightening Siege in Eastern Ghouta", 27 de diciembre de 2017; OCHA, "East Ghouta, Humanitarian Update, Facts and Figures", 22 de abril de 2018.
83. IDMC, "For cities, specify the neighbourhood, Expert opinion", octubre de 2018.
84. Foreign Policy, "The New Frontlines Are in the Slums", 3 de julio de 2018.
85. IDMC, "Nowhere to return to, Iraqis' search for durable solutions continues", noviembre de 2018; New Yorker, "A Year After the End of ISIS Control in Raqqa, a Ruined City Looks to Rebuild", 5 de diciembre de 2018.
86. CICR, InterAction, "When War Moves to Cities: Protection of Civilians in Urban Areas", mayo de 2017.
87. Time, "Raqqa Needs Rebuilding After ISIS Fight. Who'll Pay for It?", 2019, disponible en <http://time.com/rebuilding-raqqa/>.
88. The World Bank, "Cities of Refuge in the Middle East, Bringing an Urban Lens to the Forced Displacement Challenge", September 14, 2017.
89. Originalmente, la ley les otorgó a los propietarios 30 días para que probaran su titularidad; pero luego, en junio de 2018, el gobierno sirio extendió ese plazo a un año. The Washington Institute, "Assad's Law 10: Reshaping Syria's Demographics", 17 de septiembre de 2018.
90. Human Rights Watch, "Q&A: Syria's New Property Law," 29 de mayo de 2018.
91. OCHA, "Turkey | Syria: Recent Developments in North-western Syria (Idlib Governorate and Afrin District), as of 13 February", 2018.
92. OCHA, "East Ghouta, Humanitarian Update, Facts and Figures", 22 de abril de 2018.
93. OCHA, "Syrian Arab Republic: East Ghouta Response to the East Ghouta Crisis in rural Damascus Situation Report No. 3", abril de 2018.
94. NRC, "Intense fighting in southern Syria creates largest displacement since start of war", 6 de julio de 2018.
95. OCHA, "Syrian Arab Republic: Dar'a, Quneitra, As-Sweida, Situation Report No.1", 4 de julio de 2018.
96. The Independent, "UN warns of "worst humanitarian disaster of 21st century as 30,000 flee Syria's Idlib", 10 de septiembre de 2018.
97. Entrevistas con un organismo de ayuda en el terreno, Siria, 2018.
98. The Economist, "Turkey and Russia cut a deal over Syria", 20 de septiembre de 2018.
99. Entrevista con personal del NRC en Siria, 2018.
100. Syria Direct, "Life after reconciliation marred by arrests, broken promises as Syria's southwest returns to government control", 16 de octubre de 2018.
101. Entrevista con personal del NRC en Siria, 2018.
102. BBC News, "Who will help rebuild the former "capital" of IS?", 22 de octubre de 2018.
103. Washington Post, "Why Syrian refugees are at risk of a forced return to Syria", 13 de febrero de 2019.
104. UNHCR, "Internally displaced persons and returnees in Libya", abril de 2018.
105. International Crisis Group, "Watch List 2018, Third update", 5 de octubre de 2018.
106. OCHA, "Flash Update #1", 4 de septiembre de 2018; UNHCR, Protection Cluster, "Protection sector update on the protection situation in Tripoli, Libya", 5 de septiembre de 2018;
107. Médecins sans Frontières, "Conflict in Tripoli puts lives in danger, demonstrating that Libya is not a place of safety", 31 de agosto de 2018; UNHCR, "Tripoli violence threatens civilians, displaced, refugees and migrants", 4 de septiembre de 2018.
108. Voice of America News, "Armed Clashes in Tripoli Take Heavy Toll on Migrants, Refugees", 31 de agosto de 2018; ECHO, "Libya, Inter-militia Fighting in Tripoli, Daily Flash", 4 de septiembre de 2018; The Guardian, "Libya is a war zone. Why is the EU still sending refugees back there?", 4 de octubre de 2018.
109. Reuters, "Impact of fighting on civilians in Libya's Derna "devastating": U.N.", 24 de mayo de 2018.
110. REACH Initiative, "Libya: Public services break down as conflict escalates in encircled city of Derna", 5 de junio de 2018.

111. Libya Inter-Sector Coordination Group, "Sebha Rapid Situation Overview", 27 de marzo de 2018.
112. OCHA, "Sebha Flash Update 2", 13 de mayo de 2018.
113. Libya Inter-Sector Coordination Group, "Sebha Rapid Situation Overview", 27 de marzo de 2018.
114. UNSMIL, "Statement on the Security Situation in Southern Libya", 19 de octubre de 2018.
115. UNHCR, "UNHCR convoy reaches displaced people in southern Libya", 20 de abril de 2018.
116. International Crisis Group, "Libya's Economic Reforms Fall Short", 25 de octubre de 2018.
117. AFP News Agency, "Libya's south falls prey to foreign armed groups", 29 de octubre de 2018.
118. The Guardian, "Libya: reconciliation conference delay could fuel military solution", 18 de enero de 2019.
119. WMO, "Devastating tropical cyclones Florence and Mangkhut raise renewed questions about climate change", 12 de septiembre de 2018.
120. The Diplomat, "Bringing Peace to the Philippines' Troubled South: The Bangsamoro Organic Law", 2 de octubre de 2018.
121. ACAPS, Start Network, "Myanmar: Floods in Yedashe, Taungoo, Oktwin and Kyaut Gyi Townships, Bago Region", 10 de septiembre de 2018.
122. ACLED, "Myanmar's Changing Conflict Landscape", 17 de enero de 2019.
123. ACLED, "Understanding Inter-Ethnic Conflict in Myanmar", 28 de septiembre de 2018.
124. Phys.org, "Australia drought extends despite "widespread, significant rain", 9 de septiembre de 2018.
125. AHA Centre, "Disaster Monitoring", disponible en <https://ahacentre.org/disaster-monitoring/>.
126. Gobierno de Fiji, "Planned Relocation Guidelines, A framework to undertake climate change related relocation", 2018.
127. Gobierno de Vanuatu, "National Policy on Climate Change and Disaster Induced Displacement 2018", 2018.
128. Banco Mundial, "Urban population (% of total) | Data", disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=Z4-ZJ-8S-Z7-ZG-ZQ>.
129. Banco Mundial, "East Asia and Pacific Cities: Expanding Opportunities for the Urban Poor", 19 de julio de 2017.
130. ESCAP, "Measuring Disaster Risk for Urban areas in Asia-Pacific", disponible en http://communities.unescap.org/system/files/urban_areas_at_risk.pdf.
131. National Geographic Society, "Ring of Fire", 6 de enero de 2015.
132. Asian Development Bank, "The emergence of Pacific urban villages, urbanization trends in the Pacific Islands", 2016; Australian Council for International Development, "Pacific Island Towns and Cities, A resilience agenda urbanisation and urban growth in Pacific Island Countries", febrero de 2019.
133. Banco Mundial, "East Asia and Pacific Cities: Expanding Opportunities for the Urban Poor", 19 de julio de 2017.
134. Gabinete de Japón, "White Paper, Disaster Management in Japan 2017", 2017.
135. Gabinete de Japón, "The July 2018 Heavy Rainfall Emergency Response Headquarters: Disaster Prevention Information", 2018.
136. Según la extrapolación de una encuesta realizada por la Universidad de Prefectura de Hiroshima sobre las necesidades de los evacuados y los problemas relacionados con el control de los refugios en Hiroshima, Okayama y Ehime después del tifón Jongdari, solo 400 de los 10.000 encuestados son considerados "evacuados". The Japan Times Online, "Only 3.6 percent of Hiroshima residents had evacuated when July rain disaster struck", 3 de agosto de 2018.
137. The Japan Times Online, "Japan hit by worst weather disaster in decades", 11 de julio de 2018.
138. Takabatake et al., "Field Survey of 2018 Typhoon Jebi in Japan", noviembre de 2018.
139. The Straits Times, "Powerful Typhoon Jebi kills at least 10 in Japan; 3,000 stranded at Kansai airport transferred to Kobe by boat", 5 de septiembre de 2018.
140. Takabatake et al., "Field Survey of 2018 Typhoon Jebi in Japan", noviembre de 2018.
141. Gabinete de Japón, "Damage situation on Heisei 30 Hokkaido Eastern Chubu Earthquake: Disaster Prevention Information Page", 2018.
142. Reuters, "Power returning to Hokkaido, but quake exposes flaws of Japan grid", 7 de septiembre de 2018.
143. Gabinete de Japón, "White Paper, Disaster Management in Japan 2017", 2017.
144. Información suministrada por Japan Platform, una organización de ayuda humanitaria de emergencia, disponible en <https://www.japanplatform.org/E/>.
145. Gabinete de Japón, "White Paper, Disaster Management in Japan 2017", 2017.
146. The Straits Times, "Philippines' longest urban war ruins Marawi", 20 de octubre de 2017; Disaster Response Assistance and Management Bureau, "Armed Conflict in Marawi City as of 03 April 2018", 2018; UNHCR, Protection Cluster Philippines, "Mindanao Displacement Dashboard", octubre de 2018.
147. South China Morning Post, "Philippine troops using 'maximum force' to drive militants out of Marawi", 27 de mayo de 2017; Philstar, "Marawi crisis: What we know -and don't know- so far", 29 de mayo de 2017; South China Morning Post, "Life after Islamic State: Marawi faces its next battle – rebuilding", 8 de diciembre de 2018;
148. Al Jazeera News, Duterte: Marawi "liberated" from ISIL-linked fighters, 19 de octubre de 2017; South China Morning Post, "Life after Islamic State: Marawi faces its next battle – rebuilding", 8 de diciembre de 2018.
149. MindaNews, "Marawi's Ground Zero residents can start rebuilding homes by "middle of 2020""", 3 de noviembre de 2018; South China Morning Post, "Life after Islamic State: Marawi faces its next battle – rebuilding", 8 de diciembre de 2018.
150. ACNUR, Protection Cluster Philippines, "Mindanao Displacement Dashboard", octubre de 2018.
151. ACNUR, Protection Cluster Philippines, "IDP Protection Assessment Report, Armed Confrontations and Displacement in Marawi", 16 de abril de 2018.
152. Ibid; ABS-CBN News, "Palace satisfied with Marawi rehab efforts", 22 de mayo de 2018; UNHCR, Protection Cluster Philippines, "Mindanao Displacement Dashboard", octubre de 2018.
153. Ibid.
154. ABS-CBN News, "A year after the war, displaced Marawi children still "at risk" - UNICEF", 22 de mayo de 2018.
155. The Straits Times, "Philippines' longest urban war ruins Marawi", 20 de octubre de 2017; Government of Philippines, "Gov't working on funding mix for P62-B Marawi rehab", 16 de julio de 2018; Government of Philippines, "PHL receives P35.1-B pledges for Bangon Marawi rehab program", 28 de noviembre de 2018.
156. Al Jazeera News, "India's Kerala state hit by worst flood in a century", 19 de agosto de 2018.
157. ACT Alliance, "Cyclone Gaja Emergency Response in Tamil Nadu, India, Rapid Response Fund", 5 de diciembre de 2018; BBC News, "Cyclone Titli: Eastern India battered by deadly storm", 11 de octubre de 2018.
158. ACLED, "ACLED 2018: The Year in Review", 11 de enero de 2019.
159. Banco Mundial, "Urban population growth (annual %) | Data", disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.GROW?locations=8S-Z7-ZJ-ZG-Z4-XU>.
160. Deb, "City Systems in South Asian Urbanization and Growth", Ponencia para la Conferencia IARIW-ICRIER: Experiences and Challenges in Measuring Income, Inequality and Poverty in South Asia", 30 de octubre de 2017.
161. Humanitarian Policy Group, "Sanctuary in the city? Urban displacement and vulnerability in Peshawar, Pakistan", mayo de 2013; UNESCAP, "Urbanization trends in South Asia: Issues and Policy options, Presentation", 17 de diciembre de 2014;

- Banco Mundial, "Leveraging Urbanization in South Asia", 2016; World Economic Forum, "These are the world's most populous cities", 30 de octubre de 2017.
162. Banco Mundial, "Slums. End Poverty in South Asia", 10 de febrero de 2016.
 163. Banco Mundial, "South Asian Urbanization: Messy and hidden. End Poverty in South Asia", 28 de septiembre de 2015.
 164. Kanbur y otros, "Inequality in Asia and the Pacific: Trends, drivers, and policy implications", 24 de febrero de 2014.
 165. Patel, "Upgrade, rehouse or resettle? An assessment of the Indian government's Basic Services for the Urban Poor (BSUP) programme", abril de 2013.
 166. Jain, "India: Building 20 Million Homes", 2016; De, "Slum improvement in India: determinants and approaches", 3 de octubre de 2017;
 167. Environmental Justice Foundation, "Climate Displacement in Bangladesh", 20 de marzo de 2019, disponible en <https://ejfoundation.org/reports/climate-displacement-in-bangladesh>.
 168. IDMC, "2018 GRID, South Asia, Regional Overview", 2018.
 169. Ahsan et al., "Climate Migration and Urban Changes in Bangladesh", enero de 2016.
 170. Alam et al., "Building Climate-Resilient, Migrant-Friendly Cities and Towns", julio de 2018.
 171. Abdoh, Hirsch-Holland, "Stuck in the Mud, Urban Displacement and Tenure Security in Kabul's Informal Settlements", 2019.
 172. Gobierno de Afganistán, "White paper on tenure security and community based upgrading in Kabul", 2006; Nazire y otros, "Afghanistan: A Case Study of Afshar Area, Effects of Informal Settlement Upgrading in Kabul City", 28 de diciembre de 2016.
 173. Seconded European Standardization Expert in India, "Report on Smart City Mission-India", 2018.
 174. Housing and Land Rights Network, "India's smart cities mission: Smart for whom? Cities for whom?", 2018.
 175. OCHA, "Afghanistan Drought Impact & Needs Assessment, Part I: Internally Displaced People in Badghis, Ghor and Hirat Provinces", agosto de 2018.
 176. OCHA, "Afghanistan: Drought Response Situation Report No. 2", 16 de septiembre de 2018.
 177. Reuters, "Drought drives desperate Afghans to marry off children for money", 27 de noviembre de 2018.
 178. Resultados provisorios de la Encuesta de Intención de Retorno de la IOM, enero de 2019: DTM Afghanistan, "Drought Response Situation Report, Herat, Badghis", 1 de febrero de 2019.
 179. Abdoh, Hirsch-Holland, "Stuck in the Mud, Urban Displacement and Tenure Security in Kabul's Informal Settlements", 2019.
 180. *Ibid.*
 181. Esta sección de "En detalle" se redactó con información de la oficina nacional del NRC en Afganistán.
 182. Federación Internacional de la Cruz Roja, "Swathes of South India underwater after worst floods in a century", 20 de agosto de 2018.
 183. Sphere India, "Kerala Floods 2018 Joint Detailed Needs Assessment Report", septiembre de 2018.
 184. Ministerio de Asuntos Internos, India, "Situation report on Heavy Rain fall in Himachal Pradesh, Kerala, Karnataka, Assam, Odisha, Nagaland and Punjab", 10 de octubre de 2018.
 185. NDTV, "Over 11,000 Evacuated In Odisha As Cyclone Phethai Hits Andhra", 18 de diciembre de 2018.
 186. Hindustan times, "Cyclone Gaja leaves 40 dead, over 80,000 stranded; TN seeks Central funds", 17 de noviembre de 2018; Times of India, "Tamil Nadu announces relief package of 1,000 crore for cyclone relief", 20 de noviembre de 2018.
 187. Las fronteras y los nombres que aparecen en este mapa, así como las denominaciones que se utilizan, no implican respaldo o aprobación oficial por parte del IDMC. No se ha llegado a un acuerdo entre las partes sobre la situación jurídica de Jammu y Cachemira.
 188. Hindustan Times, "India, Pakistan hold flag meet to discuss Jammu and Kashmir border firing", 4 de junio de 2018.
 189. Firstpost, "Incessant ceasefire violations by Pakistan derail life in Kashmir's border towns as India struggles to protect locals", 28 de mayo de 2018.
 190. Contraloría General de la República, Colombia, "Gestión de las autoridades ambientales en el proceso de licenciamiento, Proyecto Hidroeléctrico Ituango", agosto de 2018.
 191. BBC News, "The bridge of desperation", 22 de agosto de 2018.
 192. ACNUR, "UNHCR to intensify aid to Venezuelans in Colombia", 8 de octubre de 2018.
 193. IMF Blog, "Outlook for the Americas: A Tougher Recovery", 23 de julio de 2018.
 194. Cifras presentadas por el gobierno de Ecuador.
 195. UNODC, "Colombia, Monitoreo territorios afectados por cultivos ilícitos 2017", septiembre de 2018.
 196. Cámara de Diputados, México, "Ley General de Víctimas con Reformas 2017", 3 de enero de 2017; Senado de la República de México, "Presentan propuesta de ley para atender a víctimas de desplazamiento forzado interno", 3 de abril de 2018.
 197. IDMC, "Crime and displacement in Central America", disponible en <http://www.internal-displacement.org/research-areas/crime-and-displacement-in-central-america>.
 198. IDMC, "Understanding and estimating displacement in the Northern Triangle of Central America", septiembre de 2018.
 199. Jordán y otros, "Desarrollo sostenible, urbanización y desigualdad en América Latina y el Caribe", septiembre de 2017.
 200. Leguizamo, Solano, "El Desplazamiento Forzado como generador de nuevos ordenes sociales, culturales y urbanos: los casos de Puebla-México y Bogotá-Colombia", 2016.
 201. DESA, "2018 Revision of World Urbanization Prospects", 16 de mayo de 2018.
 202. Jordán y otros, "Desarrollo sostenible, urbanización y desigualdad en América Latina y el Caribe", septiembre de 2017.
 203. University of Maryland, Texas A&M University, "The growing threat of urban flooding: a national challenge", 2018.
 204. Banco Mundial, "Population living in slums (% of urban population)", 2019, disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/EN.POP.SLUM.UR.ZS?locations=ZJ>.
 205. Foro Económico Mundial, "Latin America is the world's most dangerous region. But there are signs it is turning a corner", 14 de marzo de 2018; IDMC, "Understanding and estimating displacement in the Northern Triangle of Central America", septiembre de 2018.
 206. IDMC, "Forced displacement linked to transnational crime in Mexico", mayo de 2012; Senado de la República de México, "Estancia de Investigación Proyecto: Organizaciones Paramilitares, Grupos de autodefensas y Desplazamientos Internos forzados en México 2006-2013", 10 de julio de 2018.
 207. Martson, "The Urban Displaced: Fleeing Criminal Violence in Latin American Cities", 2019; IDMC, Refugee Law Initiative, "An Atomised crisis. Reframing displacement caused by crime and violence in El Salvador", septiembre de 2018.
 208. Magalhães, Villarosa, "Slum Upgrading: Lessons Learned from Brazil", junio de 2012.
 209. Instituto de Desarrollo Urbano, Alcaldía Mayor de Bogotá, "TransMiCable", disponible en https://www.idu.gov.co/Archivos_Portal/Micrositios/Transmicable/.
 210. Banco Interamericano de Desarrollo, "Una mirada de la gestión de riesgo de desastres desde el nivel local en Argentina", septiembre de 2016; ONU-Habitat, "Pro-Poor Climate Resilience In Marginalized Neighbourhoods", 2017; Centro de Estudios y Prevención Perú, "Reducción del riesgo en áreas vulnerables de Pamplona Alta, distrito San Juan de Miraflores, provincia de Lima, Perú", 2018.
 211. DESA, "World Urbanization Prospects - Population Division - United Nations", disponible en <https://population.un.org/wup/Download/>.
 212. Jin y otros, "Identification of two distinct fire regimes in Southern California", septiembre de 2015.
 213. California Department of Water Resources, "Drought in

- California, Fall 2015 Drought Brochure”, 2015; Auburn University, “Case Study: California - Climate, Energy, and Society”, 23 de mayo de 2018, disponible en <https://cla.auburn.edu/ces/climate/california-case-study/>.
214. Radeloff y otros, “Rapid growth of the US wildland-urban interface raises wildfire risk”, 27 de marzo de 2018; EcoWest, “Wildland urban interface”, disponible en <http://ecowest.org/fires/wui/>.
 215. Gobierno de California, “Fire Statistics”, 24 de enero de 2018, disponible en http://cdfdata.fire.ca.gov/incidents/incidents_stats?year=2018; Gobierno de California, Archivo de Incendios, disponible en http://cdfdata.fire.ca.gov/incidents/incidents_archived.
 216. Gobierno de California, “Camp Fire Incident Update 11/25/2018”, 2018.
 217. National Fire Protection Association, “Old & In Harm’s Way: How demographics and topography collided to make the Camp Fire California’s deadliest and most destructive wildfire ever”, 2 de enero de 2019.
 218. *Ibid.*
 219. USA Today, “Camp fire: Paradise, California destroyed, 27,000 forced to evacuate”, 9 de noviembre de 2018.
 220. Wired, “The Terrifying Science Behind California’s Massive Camp Fire”, 9 de noviembre de 2018.
 221. Science News, “Development near natural areas puts more Californians in the path of wildfires”, 15 de noviembre de 2018.
 222. National Fire Protection Association, “Old & In Harm’s Way: How demographics and topography collided to make the Camp Fire California’s deadliest and most destructive wildfire ever”, 2 de enero de 2019.
 223. CityLab, “What California’s Cities Can Do to Prevent Wildfires”, 16 de noviembre de 2018.
 224. NBC News, “‘Where’s everybody going to go?’ Survivors of California’s Camp Fire struggle to find housing”, 21 de noviembre de 2018.
 225. Vox, “The Paradise fire is catastrophic. And the wildfire threat to California is only growing”, 16 de noviembre de 2018.
 226. ACNUR, “Venezuelan outflow continues unabated, stands now at 3.4 million”, 22 de febrero de 2019.
 227. Especiales Semana, “Venezolanos en Colombia, las cifras oficiales”, acceso el 11 de enero de 2019.
 228. Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela, “Regional Refugee and Migrant Response Plan for Refugees and Migrants from Venezuela, January - December”, 2019; Banco Mundial, “Migración desde Venezuela a Colombia”, octubre de 2018.
 229. Refugees International, “Crises Colliding: The Mass Influx of Venezuelans into the Dangerous Fragility of Post-Peace Agreement Colombia”, 13 de enero de 2019.
 230. Unidad de Manejo y Análisis de Información Colombia, “Proyección de desplazamiento forzado en Colombia para 2016-2018”, diciembre de 2018; OCHA, “2019 Humanitarian Needs Overview”, 15 de enero de 2019.
 231. Red Nacional de Información, Unidad Víctimas, Gobierno de Colombia, “Reportes”, 1 de marzo de 2019, disponible en <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Home/Vigencia>.
 232. Defensoría del Pueblo, Colombia, “Defensoría del Pueblo urge proteger derechos de la población en el Catatumbo”, 17 de abril de 2018.
 233. UNODC, “Colombia, Monitoreo territorios afectados por cultivos ilícitos 2017.”, septiembre de 2018.
 234. Agencia EFE, “La Defensoría de Colombia registró 172 líderes sociales asesinados durante 2018”, 10 de enero de 2019.
 235. OCHA, “Boletín Humanitario Mensual, Colombia, Marzo 2018”, marzo de 2018.
 236. NRC, “Colombia: escalamiento del conflicto, civiles en riesgo”, 20 de marzo de 2018; NRC, “Attacks on schools deny access to education”, 10 de julio de 2018.
 237. ACNUR, “UNHCR to intensify aid to Venezuelans in Colombia”, 8 de octubre de 2018.
 238. ACNUR, “Hay más víctimas de desplazamiento forzado en Colombia que número de habitantes en Costa Rica”, 26 de diciembre de 2018.
 239. La Opinión, “Aumentó el desempleo en Cúcuta”, 28 de diciembre de 2018.
 240. La Opinión, “Cúcuta sigue siendo líder en empleo informal”, 15 de agosto de 2018.
 241. IDMC, “‘Stuck in the middle’ - Seeking durable solutions in post-peace agreement Colombia”, marzo de 2019.
 242. Brookings, “Integrating Venezuelans into the Colombian labor market”, 3 de diciembre de 2018.
 243. Semana, “Alerta por xenofobia en contra de los venezolanos en Colombia”, 2 de junio de 2018; UNHCR, “UNHCR to intensify aid to Venezuelans in Colombia”, 8 de octubre de 2018.
 244. ACNUR, “Vulnerable Venezuelans find help in Colombia”, 5 de octubre de 2018.
 245. ACNUR, “Campaña somos panas Colombia - Fact Sheet”, diciembre 2018.
 246. Especiales Semana, “Venezolanos en Colombia, las cifras oficiales”, acceso el 11 de enero de 2019.
 247. Reuters, “Ukraine suspects sabotage after ammo depot explosions”, 9 de octubre de 2018.
 248. Reuters Graphics, “Kurdish heartland of Turkey reshaped”, 7 de mayo de 2018; The New Humanitarian/IRIN, “For Kurds in Southeast Turkey, the urban conflict continues”, 9 de julio de 2018.
 249. Reuters, “In Turkey’s Kurdish heartland, a battle for homes and votes”, 7 de mayo de 2018; The New Humanitarian/IRIN, “For Kurds in Southeast Turkey, the urban conflict continues”, 9 de julio de 2018.
 250. Federación Internacional de la Cruz Roja, “Tajikistan: Floods. Emergency Plan of Action (EPoA)”, 2 de junio de 2018; FloodList News, “Tajikistan – Floods in South Leave 6 Dead”, 6 de junio de 2018.
 251. BBC News, “River Seine bursts banks in Paris”, 24 de enero de 2018.
 252. Munich Re, “Heatwaves, drought and forest fires in Europe: Billions of dollars in losses for agricultural sector”, 31 de julio de 2018.
 253. Federación Internacional de la Cruz Roja, “Greece: Wildfires, Emergency Plan of Action Final Report”, 26 de marzo de 2019.
 254. Comisión Europea, “rescEU: a new European system to tackle natural disasters”, 23 de noviembre de 2017.
 255. Banco Mundial, “Urban population (% of total)”, disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SP.URB.TOTL.IN.ZS?locations=Z7>.
 256. OSCE, “Internal Displacement in Ukraine”, 12 de agosto de 2014.
 257. OCHA, “Breaking the impasse, Reducing Protracted Internal Displacement as a Collective Outcome”, 2017.
 258. NRC, “Housing, Land and Property Rights of Displaced and conflict-affected communities in Eastern Ukraine”, enero de 2016.
 259. NRC, “Pursuing compensation for properties damaged or destroyed as a result of hostilities in the armed conflict in eastern Ukraine: Gaps and opportunities”, octubre de 2018.
 260. NRC, “Social housing solutions for internally displaced and conflict-affected population: comparative analysis of Bakhmut, Slovyansk and Kramatorsk projects”, 2018.
 261. Gobierno de Kosovo, “Kosovo: Regulation on the Return of Displaced Persons and Durable Solutions (GRK) - NO. 01/2018”, 5 de febrero de 2018.
 262. Esta política se desarrolla sobre la base de políticas previas que datan de 2002, 2008 y 2013. Para más información, consulte: Global Protection Cluster, “Serbia, Global Database on IDP Laws and Policies”, disponible en <http://www.globalprotectioncluster.org/2018/07/27/serbia/>.
 263. Ilevs, “Are IDPs satisfied with the quality of public health and education services they receive?” 2019.
 264. The Diplomat, “Spectacular Cities and Urban Transformation in Central Asia”, 17 de octubre de 2018.

265. Consejo Europeo, "Humanitarian needs and rights of internally displaced persons in Europe", 9 de abril de 2018.
266. UN, "Guiding Principles on Internal Displacement", 1998; Brookings-Bern Project on Internal Displacement, "Addressing Internal Displacement: A Framework for National Responsibility", abril de 2005; Brookings-Bern Project on Internal Displacement, "IASC Framework on Durable Solutions for Internally Displaced Persons", abril de 2010; Brookings-Bern Project on Internal Displacement, "IASC Operational Guidelines: The Protection of Persons in Situation of Natural Disasters", enero de 2011.
267. Eurostat, "Technical Report on Statistics of Internally Displaced Persons: Current Practice and Recommendations for Improvement", marzo de 2018.
268. IASC, "Guidelines Common Operational Datasets (CODs) in Disaster Preparedness and Response", noviembre de 2010.
269. JIPS, "Indicator Library", disponible en <http://inform-durablesolutions-idp.org/indicators/>.
270. Lenguaje de intercambio humanitario (HXL), disponible en <http://hxlstandard.org/>.
271. Nadeem, El Centro para los Datos Humanitarios, "IOM and OCHA: Partners in Displacement Data", 28 de junio de 2018.
272. Megginson, El Centro para los Datos Humanitarios, "Using HXL to Combine IOM's Displacement Data", 5 de febrero de 2019.
273. OCHA, "HDX Tools", disponible en <https://tools.humdata.org/>.
274. O'Donoghue, Punch, "Qualitative Educational Research in Action: Doing and Reflecting", 2003.
275. IDMC, "Part 2: Making progress in reducing internal displacement". 2018; IDMC, "Getting to 2030: internal displacement and sustainable development, summary report", 18 de octubre de 2018.
276. UNICEF, "A Call to Action: Protecting children on the move starts with better data", 14 de febrero de 2018.
277. Instituto de Desarrollo de Ultramar "Mass displacement and the challenge for urban resilience", 2017; IDMC, "Unsettlement: Urban displacement in the 21st century. Research Agenda and call for partners", febrero de 2018.
278. Moreno, ONU-Habitat, "Concepts, definitions and data sources for the study of urbanization: the 2030 Agenda for Sustainable Development", 5 de septiembre de 2017.
279. Hazeu y otros, "European environmental stratifications and typologies: An overview", 1.º de julio de 2011; Goerlich, Cantarino, "Urban/Rural Areas: Population density (from a 1 km2 grid), land cover and remoteness as basic elements for an urban/rural typology at LAU2 level", 2013; Beynon y otros, "Measuring and understanding the differences between urban and rural areas", 1.º de noviembre de 2016; Dijkstra, Pesaresi, "Applying the degree of urbanisation to the globe: a new harmonised definition reveals a different picture of global urbanisation", septiembre de 2018; Eurostat, "Glossary: Functional urban area", disponible en https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Functional_urban_area.
280. Comisión Europea, "Global Human Settlement Layer", disponible en <https://ghsl.jrc.ec.europa.eu/>.
281. Melchiorri, Siragusa, "Analyzing Cities with the Global Human Settlement Layer: A Methodology to Compare Urban Growth Using Remote Sensing Data", abril de 2018.
282. Consulte IDMC, "GRID Methodological Annex", 2019.
283. OIM Iraq, "Displacement Tracking Matrix, DTM Round 107", diciembre de 2018.
284. iRevolutions, "Tracking Population Movements using Mobile Phones and Crisis Mapping: A Post-Earthquake Geospatial Study in Haiti", 13 de octubre de 2011.
285. Hodge y otros, "Comparing Population Displacement Estimates from Mobile Network Data and Other Sources, Working Paper: Evidence from the Highlands Earthquake in Papua New Guinea", 2019.
286. IDMC, "GRID 2018", 2018.
287. El Banco Mundial, "Tanzania Urban Resilience Program (TURP)", disponible en <http://www.worldbank.org/en/programs/tanzania-urban-resilience-program>.
288. Winsemius y otros, "Global drivers of future river flood risk", diciembre de 2015; NRC, "Disasters will displace 14 million people every year", 20 de octubre de 2017.
289. Dar Ramani Huria, "Community Mapping for Flood Resilience", disponible en <http://ramanihuria.org/>.
290. Equipo Humanitario de OpenStreetMap, "Urban flood resilience: Ramani Huria, April 1, 2015", disponible en https://www.hotosm.org/projects/dar_ramani_huria_dar_open_map; Msilanga, "Community Mapping for Flood Resilience – The case of Dar es Salaam, Tanzania", 12 de junio de 2018.
291. Equipo Humanitario de OpenStreetMap, "Students Complete Industrial Training – 228 Mapped Subwards and Action Maps for Disaster Management of Dar es Salaam", 26 de septiembre de 2018.
292. IDMC, "The ripple effect: economic impacts of internal displacement", junio de 2018.
293. Según el Marco de soluciones duraderas para los desplazados internos del IASC, "Una solución duradera se logra cuando los desplazados internos dejan de necesitar asistencia o protección específicas vinculadas con su situación de desplazamiento y pueden disfrutar de sus derechos humanos sin ser discriminados por esa condición". Proyecto de Brookings-Bern sobre desplazamiento interno, "IASC Framework on Durable Solutions for Internally Displaced Persons", abril de 2010.
294. JIPS, "Indicator Library", disponible en <http://inform-durablesolutions-idp.org/indicators/>.
295. IDMC, "The ripple effect: economic impacts of internal displacement", junio de 2018.
296. IDMC, "Unveiling the cost of internal displacement", febrero de 2019.
297. IDMC, "Impact and experience, Assessing severity of conflict displacement. Methodological Paper", febrero de 2019.
298. Gobierno de India, "Kutch House", disponible en <https://data.gov.in/keywords/kutch-house>; *The Hindu*, "New houses for flood-hit", 15 de agosto de 2006.
299. Gabinete de Japón, "The July 2018 Heavy Rainfall Emergency Response Headquarters: Disaster Prevention Information", 2018.
300. Centro de Peligros Naturales, "Do I stay or do I go? Hurricane risk perception and evacuation behavior", 1.º de noviembre de 2017.
301. Horney, "Thousands of people didn't evacuate before Hurricane Matthew. Why not?", 17 de octubre de 2016.
302. IDMC, "Crime and displacement in Central America", disponible en <http://www.internal-displacement.org/research-areas/crime-and-displacement-in-central-america>.
303. IDMC, "Global Disaster Displacement Risk - A Baseline for Future Work", 2017.
304. UNISDR, "The GAR Atlas - Unveiling Global Disaster Risk", disponible en <https://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/atlas/>.
305. IDMC, "Global Disaster Displacement Risk - A Baseline for Future Work", 2017.
306. Al 2018, según el gobierno de Colombia, se calcula que 8.159.307 personas vivían en Bogotá, "Censo Nacional de Población y Vivienda", 13 de abril de 2018, disponible en <https://censo2018.dane.gov.co/resultados-ecenso>.
307. Alcaldía Mayor de Bogotá, "Víctimas: Bogotá cuenta con Centros Locales de Atención", 20 de mayo de 2017; Alcaldía Mayor de Bogotá, "Información para población vulnerable, 2018", disponible en <http://www.gobiernobogota.gov.co/transparencia/control/informacion-poblacion-vulnerable>.
308. Especiales Semana, "Venezolanos en Colombia, las cifras oficiales", acceso el 11 de enero de 2019.
309. Alcaldía Mayor de Bogotá, "Alcalde Peñalosa anuncia atención integral a venezolanos migrantes en Bogotá", 12 de septiembre de 2018; Alcaldía Mayor de Bogotá, "Distrito adelantó la primera mesa de trabajo para atender migración venezolana", 29 de noviembre de 2018.
310. Consulte: IDMC, "GRID 2017", 2017; IDMC, "Positioned for action: Displacement in the Sendai Framework for disaster risk reduction", 16 de febrero de 2017; IDMC, "Two steps

- forward, one step back: Internal displacement and the 2030 Agenda on Sustainable Development", 13 de julio de 2017; IDMC, "Leaving no one behind: internal displacement and the New Urban Agenda", 2016.
311. Maha Al-Zu'bi, Radovic, "SDG11 and the Associated Challenges to Implementation", 24 de octubre de 2018.
 312. Comisión Europea, "The Urban Amplifier: Adapting to Urban Specificities", 2018.
 313. IDMC, "Unsettlement: Urban displacement in the 21st century. Research Agenda and Call for Partners", febrero de 2018.
 314. IDMC, "Home sweet home: housing practices and tools that support durable solutions for urban IDPs", 2015.
 315. ONU, "Guiding Principles on Internal Displacement", 1998.
 316. IDMC, "City of flight, New and secondary displacements in Mogadishu, Somalia", noviembre de 2018; The Oakland Institute, "The highest bidder takes it all. The World Bank's scheme to privatize the commons", 2019.
 317. Adow, "Pastoralists in Kenya", octubre de 2008; Bonneau, "Drought and Internal Displacements of Pastoralists in Northern Kenya in 2012: An Assessment", septiembre de 2013; NRC y otros, "On the margin: Kenya's pastoralists", marzo de 2014.
 318. Raeymaekers, "Forced Displacement and Youth Employment in the Aftermath of the Congo War: From Making a Living to Making a Life", enero de 2011.
 319. Jacobsen, "Khartoum, Sudan: Case 1 of the Tufts-IDMC Profiling Study of IDPs in Three Urban Areas", agosto de 2008.
 320. FAO, "Achieving the Sustainable Development Goals requires investing in rural areas", octubre de 2017.
 321. Beall y otros, "Cities and Conflict in Fragile States in the Developing World", 1.º de noviembre de 2013; CICR, "I saw my city die: the human toll of urban warfare", 15 de junio de 2017.
 322. OCHA, "Explosive Weapons in Populated Areas", disponible en <https://www.unocha.org/es/themes/explosive-weapons-populated-areas>.
 323. CICR, "Urban Services during Protracted Armed Conflict: a call for a better approach to assisting affected people", 2015; Comité Internacional de Rescate, "Mosul in crisis: The end of the battle does not mean an end to suffering", 9 de julio de 2016; CICR, "I saw my city die: the human toll of urban warfare", 15 de junio de 2017; CICR, "Displaced in Cities. Experiencing and Responding to Urban Internal Displacement Outside Camps", 16 de agosto de 2018.
 324. IDMC, "For cities, specify the neighbourhood, Expert opinion", octubre de 2018; IDMC, "Nowhere to return to, Iraqis' search for durable solutions continues", noviembre de 2018.
 325. Damluji, "Securing Democracy in Iraq: Sectarian Politics and Segregation in Baghdad, 2003-2007", 2010; Sassen, "Welcome to a New Kind of War: The Rise of Endless Urban Conflict", 30 de enero de 2018.
 326. Cottyn, "Small towns and rural growth centers as strategic spaces of control in Rwanda's post-conflict trajectory", 3 de abril de 2018.
 327. ACNUR, "Humanitarian evacuations in violence and armed conflict", 17 de junio de 2016; CICR, "I saw my city die: the human toll of urban warfare", 15 de junio de 2017.
 328. IDMC, "Nowhere to return to, Iraqis' search for durable solutions continues", noviembre de 2018.
 329. Kang, "Urbanization as a Result of Displacement. A Case Study of Bentiu", Sudán del Sur, 2019.
 330. ONU-Habitat, "UNESCO, The Initial Planning Framework for the Reconstruction of Mosul", 2018; IDMC, "Nowhere to return to, Iraqis' search for durable solutions continues", noviembre de 2018.
 331. IDMC, "Understanding and estimating displacement in the Northern Triangle of Central America", septiembre de 2018; Martson, "The Urban Displaced: Fleeing Criminal Violence in Latin American Cities", 2019.
 332. Martson, "The Urban Displaced: Fleeing Criminal Violence in Latin American Cities", 2019.
 333. IDMC, Iniciativa sobre Derecho de Refugiados, "An Atomised crisis. Reframing displacement caused by crime and violence in El Salvador", septiembre de 2018.
 334. Consulte: IDMC, "Understanding and estimating displacement in the Northern Triangle of Central America", septiembre de 2018; *Ibid.*; IDMC, "Cristosal, Refugee Law Initiative, A web of violence, Crime, corruption, and displacement in Honduras", abril de 2019.
 335. Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, "International Decade for Natural Disaster Reduction, Note by the Secretary-General", 21 de junio de 1994; UNISDR, "Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction", 2009; UNISDR, "Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction", 2013; UNISDR, "Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction", 2015.
 336. ONU, "Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030", 18 de marzo de 2015.
 337. IDMC, "Leaving no one behind: internal displacement and the New Urban Agenda", 2016; Secretaría de las Naciones Unidas, Habitat III, "New Urban Agenda", 2017.
 338. Fuchs, "Cities at Risk: Asia's Coastal Cities in an Age of Climate Change", julio de 2010.
 339. IDMC, "GRID 2016, Nepal Spotlight, Obstacles to protection and recovery", 2017; Rimal y otros, "Monitoring Urban Growth and the Nepal Earthquake 2015 for Sustainability of Kathmandu Valley", Nepal, junio de 2017.
 340. Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania, EMI, "Risk-Sensitive Land Use Plan, Kathmandu Metropolitan City, Nepal", 28 de febrero de 2010.
 341. IDMC, "GRID 2018", 2018.
 342. UNISDR, "Making development sustainable: the future of disaster risk management, Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction", 2015.
 343. Assis Dias y otros, "Estimation of exposed population to landslides and floods risk areas in Brazil, on an intra-urban scale", 1.º de octubre de 2018.
 344. Gupta, "Urban flood resilience planning and management and lessons for the future: a case study of Mumbai, India", 1.º de octubre de 2007; Rumbach, "Do new towns increase disaster risk? Evidence from Kolkata, India", julio de 2014.
 345. Urama y otros, "Impact of extreme climate events on poverty in Nigeria: a case of the 2012 flood", 2019.
 346. DESA, "World Urbanization Prospects - Population Division - United Nations", disponible en <https://population.un.org/wup/Download/>.
 347. Quartz Africa, "It's only just started, flooding is going to get a lot worse in Nigeria", 17 de agosto de 2017.
 348. Reinoso y otros, "Evaluation of building code compliance in Mexico City: mid-rise dwellings", 17 de febrero de 2016.
 349. ACNUDH, México, "Comunicado de Prensa: A un año de los sismos, la ONU-DH llama a proteger los derechos humanos en emergencias humanitarias y procesos de reconstrucción", 18 de septiembre de 2018.
 350. IDMC, "Civil society engagement in urban displacement: lessons from Mexico City a year after the 19-S earthquake", septiembre de 2018.
 351. El Banco Mundial, "IBRD, Flood Risk Management in Dhaka: A Case for Eco-Engineering Approaches and Institutional Reform", enero de 2015.
 352. Gupte y otros, "Forced evictions, demolitions and wellbeing in the city", 2019.
 353. ACNUDH, "Basic Principles and Guidelines on Development based Evictions and Displacement", 2007; ONU Habitat, ACNUR, "The Right to Adequate Housing: Fact Sheet No. 21/ Rev.1", noviembre de 2009.
 354. IDMC, "GRID 2018", 2018.
 355. Banco Asiático de Desarrollo, "Resettlement Plans", disponible en <https://www.adb.org/projects/documents/doctype/Resettlement%20Plans>; El Banco Mundial, "Involuntary Resettlement", disponible en <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTSOCIALDEVELOPMENT/EXTINVRES/0,,menuPK:410241~pagePK:149018~piPK:149093~theSitePK:410235,00.html>.

356. Ghertner, "India's Urban Revolution: Geographies of Displacement beyond Gentrification", 1.º de julio de 2014; Gupte y otros, "Forced evictions, demolitions and wellbeing in the city", 2019.
357. El Banco Mundial, "Urban land acquisition and involuntary resettlement: linking innovation and local benefits", 1.º de febrero de 2017.
358. Satterthwaite, Mitlin, "Reducing Urban Poverty in the Global South", 2014.
359. Sheng, Brown, "Prosperity for all: Enhancing the informal economy through participatory slum upgrading", febrero de 2018.
360. Gupte y otros, "Forced evictions, demolitions and wellbeing in the city", 2019.
361. Consulte, en especial, el Principio 7: ONU, "Guiding Principles on Internal Displacement", 1998.
362. Gupte y otros, "Forced evictions, demolitions and wellbeing in the city", 2019.
363. ACNUDH, "Basic Principles and Guidelines on Development based Evictions and Displacement", 2007.
364. Proyecto de desplazamiento urbano, disponible en <http://www.urbandisplacement.org/>.
365. Clark, "The order and simplicity of gentrification-a political challenge", 2005, p. 258; Freund, "Perpetuating segregation or turning discrimination on its head? Affordable housing residency preferences as anti-displacement measures", abril de 2018; Gupte y otros, "Forced evictions, demolitions and wellbeing in the city", 2019.
366. CityLab, "The Complex Connection Between Gentrification and Displacement", 8 de septiembre de 2015.
367. Nic Jay, "20 Years of evictions in San Francisco", disponible en https://public.tableau.com/profile/nic.jay#!vizhome/SFEvictions_0/20YearsofEvictions; Eviction Lab, Clasificaciones de desalojo, disponible en <https://evictionlab.org/rankings/>.
368. Zuk, Chapple, "Case studies on Gentrification and Displacement in the San Francisco Bay Area", julio de 2015.
369. The Homeless Hub, "Pushed Out - The Hidden Costs of Gentrification: Displacement and Homelessness", 2009; Consejo de Derechos Humanos de la ONU, "Report of the Special Rapporteur on adequate housing", 30 de diciembre de 2015.
370. IDMC y otros, "National Instruments on Internal Displacement. A guide to their Development", agosto de 2013.
371. UNISDR, "Disaster Displacement: How to Reduce Risk, Address Impacts and Strengthen Resilience. A companion for implementing the Sendai Framework target E", 2018, p. 2.
372. Ngetich y otros, "Policies and strategies for tackling informal settlements: lessons for Kenya", 1.º de abril de 2016; Patel, "Figure of the week: Africa is home to the 10 fastest growing cities in the world", 5 de octubre de 2018.
373. Metcalfe y otros, "Sanctuary in the city? Urban displacement and vulnerability in Nairobi", septiembre de 2011; Omari, "From rhetoric to practice: a study on the right to accessible and adequate housing in Kenya", 18 de marzo de 2015; Mwangangi, "Elections Related Evictions in Urban Slums: the Case of Mukuru Kwa Njenga Nairobi, 1991-2013", diciembre de 2017.
374. Lines, Makau, "Taking the long view: 20 years of Muungano wa Wanavijiji, the Kenyan Federation of Slum Dwellers", 3 de agosto de 2018.
375. Mwaniki y otros, "Urbanisation, Informality and Housing Challenge in Nairobi: A Case of Urban Governance Failure?", 2015; Njiru, "Outsiders in their own nation: Electoral violence and politics of 'internal' displacement in Kenya", 31 de octubre de 2017; ReliefWeb, "Kenya: Floods - Mar 2018", disponible en <https://reliefweb.int/disaster/ff-2018-000030-ken>.
376. República de Kenia, "Prevention, Protection and Assistance to Internally Displaced Persons and Affected Communities Act. No.56", 2012.
377. ACNUDH, "Kenya: Stop forced evictions from Nairobi's Kibera settlement, say UN rights experts", 26 de julio de 2018.
378. Arup, "Urban Africa Risk Knowledge, Risk beyond the red line. Urban risk and large scale infrastructure projects in Kenya", 2018.
379. Guiu, Siddiqui, "Cities as a refuge, cities as a home", 2019.
380. IDMC, "City of Challenge and opportunity. Employment and livelihoods for internally displaced people in Maiduguri, Borno State", febrero de 2018.
381. Davis y otros, "Comparing the Experiences of Internally Displaced Persons in Urban vs. Rural Areas: Findings from a Longitudinal Study in Iraq", 2015-2017, 2019.
382. IDMC, "Unsettled: Urban displacement in the 21st century. Research Agenda and call for partners", febrero de 2018; Cotroneo, "Specificities and challenges of responding to internal displacement in urban settings", 7 de mayo de 2018.
383. Centro Nacional de Competencia en Investigación Norte-Sur, "Addressing issues and concerns of Internally Displaced Persons in Nepal", 2011; Grupo para la educación de respuesta en Siria, "Schools under Attack in Syria", 2015; Ibáñez, Moya, "The Impact of Intra-State Conflict on Economic Welfare and Consumption Smoothing: Empirical Evidence for the Displaced Population in Colombia", 2016; Cotroneo, "Migration and Displacement: Specificities and challenges of responding to internal displacement in urban settings", 2017; Instituto de Desarrollo de Ultramar, "Mass displacement and the challenge for urban resilience", 2017; Boyd y otros, "Emerging Infectious Diseases", 2017; Faust, Kaminsky, "Building Water & Wastewater System Resilience To Disaster Migration: Utility Perspectives", 2017; CICR, "Displaced in cities: experiencing and responding to urban internal displacement outside camps", 2018; Ilevs, "Are IDPs satisfied with the quality of public health and education services they receive?" 2019.
384. Alianza Global para las Crisis Urbanas, "Resource Library", disponible en <http://urbancrises.org/resource-library/>.
385. JIPS, "Joint IDP Profiling Service, Homepage", disponible en <https://www.jips.org/>; Wehmayer y otros, "Displacement profiling in urban areas. Methodological approaches for collecting and analysing data on internal displacement in cities", 2019.
386. IDMC, "City of flight, New and secondary displacements in Mogadishu, Somalia", noviembre de 2018.
387. Brandt, Earle, "The Global Compact for Refugees. Bringing Mayors to the table: why and how", 2018.
388. IDMC, "Home sweet home: housing practices and tools that support durable solutions for urban IDPs", 2015.
389. OCHA, "Breaking the impasse, Reducing Protracted Internal Displacement as a Collective Outcome", 2017.
390. OIM, "Framework for Addressing Internal Displacement", 2017.
391. Huang, Graham, "Are Refugees Located Near Urban Job Opportunities?", junio de 2018.
392. Davis y otros, "Comparing the Experiences of Internally Displaced Persons in Urban vs. Rural Areas: Findings from a Longitudinal Study in Iraq, 2015-2017", 2019.
393. Florida y otros, "Global Metropolis: Assessing Economic Activity in Urban Centers Based on Nighttime Satellite Images", 1.º de mayo de 2012; Duranton, "Growing through Cities in Developing Countries", 1.º de febrero de 2015; Graham, "Where are the World's IDPs and What Does that Mean for Their Economic Integration?", 2019.
394. *Ibid.*
395. Brown y otros, "Urban refugee economies: Addis Ababa, Ethiopia", marzo de 2018.
396. Mathys, Büscher, "Urbanizing Kitchanga: spatial trajectories of the politics of refuge in North Kivu, Eastern Congo", 21 de marzo de 2018.
397. Furlanetto, Robstad, "Immigration and the macroeconomy: Some new empirical evidence", 10 de diciembre de 2016; Calderón-Mejía, Ibáñez, "Labour market effects of migration-related supply shocks: evidence from internal refugees in Colombia", 2016; Depetris-Chauvin, Santos, "The Impacts of Internal Displacement Inflows on Host Communities in Colombia", 2017; Foro Económico Mundial, "Migration and Its Impact on Cities", octubre de 2017 Ruhs, Vargas-Silva, "The Labour Market Effects of Immigration", 14 de diciembre de 2018.

398. Adekola y otros, "Unemployment in Nigeria; a challenge of demographic change?" mayo de 2016.
399. El Banco Mundial, ACNUR, "Forced Displacement by the Boko Haram Conflict in the Lake Chad region", junio de 2016; IDMC, "City of Challenge and opportunity. Employment and livelihoods for internally displaced people in Maiduguri, Borno State", febrero de 2018.
400. OIT, "Informal economy", disponible en <https://www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/lang--en/index.htm>.
401. Brown, Smith, "Topic Guide: Livelihoods and urbanisation", marzo de 2016; Sheng, Brown, "Prosperity for all: Enhancing the informal economy through participatory slum upgrading", febrero de 2018.
402. Aysa-Lastra, "Integration of Internally Displaced Persons in Urban Labour Markets: A Case Study of the IDP Population in Soacha, Colombia", 1.º de junio de 2011.
403. Anyanzu, "Livelihood and Informality: The Case of Urban Refugees and Internally Displaced Persons in Kampala", octubre de 2016.
404. NRC, "Living conditions of displaced persons and host communities in urban Goma, DRC", 15 de octubre de 2014.
405. JIPS, "Internal displacement profiling in Mogadishu", abril de 2016.
406. NRC y otros, "Challenges of IDP Protection. Research study on the protection of internally displaced persons in Afghanistan", noviembre de 2012.
407. Aysa-Lastra, "Integration of Internally Displaced Persons in Urban Labour Markets: A Case Study of the IDP Population in Soacha, Colombia", 1.º de junio de 2011.
408. Equipo de Trabajo Decente de la OIT, Oficina de Países para Europa Central y Oriental, "Employment needs assessment and employability of internally displaced persons in Ukraine: summary of survey findings and recommendations", 2016.
409. Nor y otros, "Forced Migration and the City: the urban experience of IDPs in Abuja, Nigeria", 2019.
410. Graham, "Where are the World's IDPs and What Does that Mean for Their Economic Integration?" 2019.
411. Satterthwaite, Mitlin, "Reducing Urban Poverty in the Global South", 2014.
412. Sheng, Brown, "Prosperity for all: Enhancing the informal economy through participatory slum upgrading", febrero de 2018.
413. Davis y otros, "Comparing the Experiences of Internally Displaced Persons in Urban vs. Rural Areas: Findings from a Longitudinal Study in Iraq, 2015-2017", 2019.
414. Smith, Mohiddin, "A review of evidence of humanitarian cash transfer programming in urban areas", diciembre de 2015.
415. Oxfam Gran Bretaña, "Cash-transfer programming in emergencies", 2006.
416. Smith, Mohiddin, "A review of evidence of humanitarian cash transfer programming in urban areas", diciembre de 2015.
417. Grupo de Políticas Humanitarias, "Protracted displacement: uncertain paths to self-reliance in exile", septiembre de 2015; Clemens y otros, "The Economic and Fiscal Effects of Granting Refugees Formal Labor Market Access", 9 de octubre 2018.
418. ONU Habitat, UNESCO, "The Initial Planning Framework for the Reconstruction of Mosul", 2018.
419. Graham, "Where are the World's IDPs and What Does that Mean for Their Economic Integration?", 2019.
420. IDMC, "Home sweet home: housing practices and tools that support durable solutions for urban IDPs", 2015.
421. Satterthwaite, Mitlin, "Reducing Urban Poverty in the Global South", 2014.
422. NRC, "Living conditions of displaced persons and host communities in urban Goma, DRC", 15 de octubre de 2014.
423. Grupo de Refugios Mundial, "The State of Humanitarian Shelter and Settlements 2018", 18 de diciembre de 2018.
424. Oxfam, "Returning to Fragility: Exploring the link between conflict and returnees in Afghanistan", enero de 2018.
425. Abdoh, Hirsch-Holland, "Stuck in the Mud, Urban Displacement and Tenure Security in Kabul's Informal Settlements", 2019.
426. Day, Wewerinke-Singh, "Learning from Survivors of Development-Induced Displacement: Operationalising Vanuatu's New Displacement Policy toward an Inclusive Capital City", 2019.
427. ONU Habitat, "Toolkit and Guidance for Preventing and Managing Land and Natural Resources Conflict", 2012; NRC, Federación Internacional de la Cruz Roja, "The Importance of addressing Housing, Land and Property (HLP). Challenges in Humanitarian Response", abril de 2016.
428. IDMC, "Home sweet home: housing practices and tools that support durable solutions for urban IDPs", 2015.
429. Sudan Tribune, "South Sudan's Kiir directs to vacate newcomers from IDPs land", 11 de diciembre de 2018.
430. Cernea, Maldonado, "Challenging the Prevailing Paradigm of Displacement and Resettlement. Risks, Impoverishment, Legacies, Solutions", 2018.
431. El Banco Mundial, "The Toll of War: The Economic and Social Consequences of the Conflict in Syria", 10 de julio de 2017.
432. Daher, "Decree 66 and the Impact of its National Expansion", 7 de marzo de 2018; Daher, "Reconstructing Syria: How the al-Assad regime is capitalizing on destruction", diciembre de 2018.
433. Human Rights Watch, "Q&A: Syria's New Property Law", 29 de mayo de 2018.
434. *Ibid.*
435. ACNUR, "Situation Syria Regional Refugee Response", 11 de marzo de 2019, disponible en <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria>.
436. Prettitore, "Will forcibly displaced Syrians get their land back?", 21 de julio de 2016.
437. PAX significa paz, "Legal Obstacles to Housing, Land and Property Rights in Syria", 6 de marzo de 2019.
438. Daher, "Reconstructing Syria: How the al-Assad regime is capitalizing on destruction", diciembre de 2018; Chatham House, "Property Law no.10 and its implications on Syrian cities", junio de 2018.
439. IRIN, "Decree 66: The blueprint for al-Assad's reconstruction of Syria?" 20 de abril de 2017.
440. PAX significa paz, "Legal Obstacles to Housing, Land and Property Rights in Syria", 6 de marzo de 2019.
441. McGuiirk, "Radical cities: across Latin America in search of a new architecture", 2014.
442. Instituto de Recursos Mundiales, "Confronting the Urban Housing Gap", 12 de julio de 2017. ONU, "Goal 11: Sustainable Development Knowledge Platform", disponible en <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg11>;
443. NRC, "From Shelter to Housing: Security of Tenure and Integration in Protracted Displacement Settings", diciembre de 2011; ONU Habitat, "Housing at the Centre of the New Urban Agenda", octubre de 2015; ONU, "Tracking Progress Towards Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable Cities and Human Settlements. SDG 11 Synthesis Report. High Level Political Forum", 12 de julio de 2018.
444. Foro Económico Mundial, "Migration and Its Impact on Cities", octubre de 2017.
445. Ministerio del Interior, República de Colombia, "Ley 1448, Ley de Víctimas y Restitución de Tierras", 2011; Congreso de Colombia, "Ley 1523", 24 de abril de 2012; Defensoría del Pueblo, Colombia, "Derecho a la vivienda para los desplazados", noviembre de 2014.
446. Corte Constitucional de Colombia, "Pautas y criterios para el levantamiento del estado de cosas inconstitucional en materia de desplazamiento forzado", 23 de agosto de 2016.
447. Ministerio de Vivienda, República de Colombia, "Decreto 2231", 27 de diciembre de 2017.
448. IDMC, "Home sweet home: housing practices and tools that support durable solutions for urban IDPs", 2015.
449. Bredenoord, van Lindert, "Pro-poor housing policies: Rethinking the potential of assisted self-help housing", 1.º de

- julio de 2010; McGuirk, "Radical cities: across Latin America in search of a new architecture", 2014,
450. OCHA, "Addressing Protracted Internal Displacement: National and Sub National level workshops. Presentation", noviembre de 2018.
 451. McGuirk, "Radical cities: across Latin America in search of a new architecture", 2014.
 452. OCHA, "Addressing Protracted Internal Displacement: National and Sub National level workshops. Presentation", noviembre de 2018.
 453. CICR, "Urban Services during Protracted Armed Conflict: a call for a better approach to assisting affected people", 2015.
 454. ONU, "Sustainable Development Knowledge Platform", disponible en <https://sustainabledevelopment.un.org/>.
 455. ONU, "Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030", 18 de marzo de 2015.
 456. El Banco Mundial, "People using at least basic sanitation services, urban (% of urban population)", disponible en <https://data.worldbank.org/indicator/SH.STA.BASS.UR.ZS?end=2015&locations=XM-XN-XT-XD&start=2000>.
 457. Boyd y otros, "Centers for Disease Control and Prevention Public Health Response to Humanitarian Emergencies, 2007-2016", diciembre de 2017.
 458. IDMC, NRC, "Nepal: Failed implementation of IDP Policy leaves many unassisted", 28 de enero de 2010.
 459. OCHA, "2015 Libya: Humanitarian Needs Overview", septiembre de 2015.
 460. Ilevs, "Are IDPs satisfied with the quality of public health and education services they receive?" 2019.
 461. Conflict in Cities, "Rethinking Conflict Infrastructure: How the built environment sustains divisions in contested cities", noviembre de 2012; McKinsey Global Institute, "Bridging Global Infrastructure Gaps", junio de 2016; Watkins y otros, "Lessons from Four Decades of Infrastructure Project-Related Conflicts in Latin America and the Caribbean", 7 de septiembre de 2017.
 462. Comisión Europea, "The Urban Amplifier: Adapting to Urban Specificities", 2018.
 463. CICR, "Urban Services during Protracted Armed Conflict: a call for a better approach to assisting affected people", 2015.
 464. IDMC, "For cities, specify the neighbourhood, Expert opinion", octubre de 2018.
 465. Paragas y otros, "Tacloban after Haiyan Working together towards recovery", septiembre de 2016.
 466. Kang, "Urbanization as a Result of Displacement. A Case Study of Bentiu, South Sudan", 2019.
 467. Rufat y otros, "Social vulnerability to floods: Review of case studies and implications for measurement", 1.º de diciembre de 2015; Universidad de Maryland, Texas Universidad de Texas A&M, "The growing threat of urban flooding: a national challenge", 2018.
 468. McGuirk, "Radical cities: across Latin America in search of a new architecture", 2014.
 469. Lerner, "Acupuntura urbana", 2005.
 470. Faust, Kaminsky, "Building Water and Wastewater System Resilience to Disaster Migration: Utility Perspectives", agosto de 2017.
 471. Oxford Economics, Global Infrastructure Hub, "Global Infrastructure Outlook. Infrastructure investment needs. 50 countries, 7 sectors to 2040", julio de 2017.
 472. IDMC, "Two steps forward, one step back: Internal displacement and the 2030 Agenda on Sustainable Development", 13 de julio de 2017.
 473. Global BRTData, disponible en <https://brtdata.org/>.
 474. Pérez Caballero, "Acupuntura Urbana. Intervención en la ciudad y participación: cuatro experiencias. Thesis", 2016.
 475. Telemedellin, "Así se aplica la teoría de la Acupuntura Urbana en Medellín", 20 de junio de 2018.
 476. *Verdad Abierta*, "La comuna 13, en continuo desplazamiento forzado", 25 de noviembre de 2011; Saville, "Comuna 13: How Medellín's Most Infamous Community Reinvented Itself", 5 de marzo de 2018; The Telegraph, "How Medellín went from murder capital to hipster holiday destination", 4 de enero de 2018.
 477. *Ibid.*
 478. Muungano wa Wanavijiji, "Railway Relocation - A Collaborative Development Approach", 5 de junio de 2015; Muungano wa Wanavijiji, "Homeless but not hopeless: Working together for eviction alternatives in Kibera", 30 de julio de 2018.
 479. Build a Better Future, "Reimagining Lima", disponible en <https://bartlett100.com/article/reimagining-lima>.
 480. *Ibid.*
 481. Metcalfe y otros, "Sanctuary in the city? Urban displacement and vulnerability in Nairobi", septiembre de 2011.
 482. Grupo de Trabajo Global de Gobiernos Locales y Regionales y otros, "Roadmap for localizing the SDGs: Implementation and monitoring at subnational level", 2015.
 483. Grupo consultivo de expertos independientes, "United Nations Secretariat, A World that Counts. Mobilising the data revolution for sustainable development", 2014, p. 22.
 484. Satterthwaite, "Where are the local indicators for the SDGs?", International Institute for Environment and Development", 9 de marzo de 2016.
 485. CICR, "Urban Services during Protracted Armed Conflict: a call for a better approach to assisting affected people", 2015.
 486. Gutierrez, "A coherent approach to poverty reduction, development and displacement, Ideas for Development", 26 de noviembre de 2009.
 487. Sampaio, "Our fast-growing cities are becoming hotbeds of unrest. It doesn't have to be that way", 10 de noviembre de 2016.
 488. IDMC, "Home sweet home: housing practices and tools that support durable solutions for urban IDPs", 2015.
 489. ONU Habitat y otros, "Informal Settlements, Habitat III Issue Paper 22", mayo de 2015; Brown, "Topic guide: Planning for sustainable and inclusive cities in the Global South", 2015.
 490. IDMC, "Understanding the root causes of displacement: towards a comprehensive approach to prevention and solutions", 8 de diciembre de 2015.
 491. CICR, "Exploring Humanitarian Law. Glossary. Terms used in EHL", 2009.
 492. ONU Habitat, ACNUDH, "Forced Evictions, Fact sheet No.25/ Rev.1", 2014.
 493. Asamblea General de las Naciones Unidas, "Report of the open-ended intergovernmental expert working group on indicators and terminology relating to disaster risk reduction", 1.º de diciembre de 2016.
 494. IDMC, "Understanding the root causes of displacement: towards a comprehensive approach to prevention and solutions", 8 de diciembre de 2015.
 495. OCHA, "Breaking the impasse, Reducing Protracted Internal Displacement as a Collective Outcome", 2017.
 496. IDMC, "The displacement continuum, research agenda and call for partners", noviembre de 2017.
 497. Proyecto de Brookings-Bern sobre desplazamiento interno, "Annex I: Glossary, IASC Operational Guidelines on the protection of persons in situations of natural disasters", enero de 2011.
 498. Asamblea General de las Naciones Unidas, "Report of the open-ended intergovernmental expert working group on indicators and terminology relating to disaster risk reduction", 1.º de diciembre de 2016.
 499. Proyecto de Brookings-Bern sobre desplazamiento interno, "Annex I: Glossary, IASC Operational Guidelines on the protection of persons in situations of natural disasters", enero de 2011.
 500. UNODC, "Chapter 4: Homicide, Violence and Conflict. Global study on homicide, Trends, Contexts, Data", 2013.
 501. IDMC, "Forced displacement linked to transnational organised crime in Mexico", mayo de 2012.

502. Asamblea General de las Naciones Unidas, "Report of the open-ended intergovernmental expert working group on indicators and terminology relating to disaster risk reduction", 1.º de diciembre de 2016.

TABLA 1

Cantidad total de desplazados y nuevos desplazamientos en 2018

País o territorio	Cantidad total de desplazados internos al 31 de diciembre de 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (desastres)	País o territorio	Cantidad total de desplazados internos al 31 de diciembre de 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (desastres)
Abyei	31.000	150	2	Chad	90.000		2.000
Afganistán	2.598.000	372.000	435.000	Chile			2.500
Albania			110	China			3.762.000
Argelia			19	Colombia	5.761.000	145.000	67.000
Samoa Americana			4.600	Congo	107.000		
Angola			11.000	Costa Rica			5.800
Argentina			16.000	Costa de Marfil	302.000	700	3.200
Australia			11.000	Croacia			140
Azerbaiyán	344.000		390	Cuba			52.000
Bahamas			230	Chipre	228.000		8
Bangladesh	426.000	300	78.000	República Checa			12
Bélgica			50	Corea del Norte			69.000
Benin	3.500	3.500	23.000	Rep. Dem. Congo	3.081.000	1.840.000	81.000
Bolivia			2.400	Yibuti			9.400
Bosnia y Herzegovina	99.000			Domínica			350
Botsuana			1.600	República Dominicana			27.000
Brasil			86.000	Ecuador		420	4.200
Bulgaria			50	Egipto	97.000	15.000	8
Burkina Faso	47.000	42.000	5.100	El Salvador		246.000	4.700
Burundi	49.000	5.100	35.000	Eswatini			110
Camboya			37.000	Etiopía	2.137.000	2.895.000	296.000
Camerún	668.000	459.000		Fiji			12.000
Canadá			19.000	Finlandia			51
República Centroafricana	641.000	510.000	9.300	Francia			6.300

Debido al redondeo, es posible que algunos totales no coincidan con la suma de las cifras separadas.








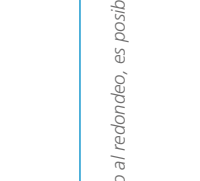
País o territorio	Cantidad total de desplazados internos al 31 de diciembre de 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (desastres)	País o territorio	Cantidad total de desplazados internos al 31 de diciembre de 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (desastres)
Georgia	293.000		310	Letonia			24
Alemania			510	Líbano	11.000		
Ghana	5.000	5.000	61.000	Lesoto			1.400
Grecia			9.200	Liberia			15.000
Groenlandia			170	Libia	221.000	70.000	
Granada			27	Macao, China			5.700
Guam			2.400	Macedonia	140		50
Guatemala	242.000		27.000	Madagascar	2.000	1.700	75.000
Guinea			3.900	Malawi			20.000
Guinea-Bissau			3.700	Malasia			38.000
Guyana			170	Maldivas			20
Haití			8.800	Mali	120.000	126.000	19.000
Honduras	190.000	950	17.000	Mauritania			450
Hong Kong, China			1.400	Mauricio			3.600
India	479.000	169.000	2.675.000	México	338.000	11.000	20.000
Indonesia	16.000	4.500	853.000	Mongolia			5.900
Irán			74.000	Montenegro			6
Iraq	1.962.000	150.000	69.000	Mozambique	14.000	3.800	31.000
Israel			80	Myanmar	401.000	42.000	298.000
Italia			3.300	Namibia			13
Jamaica			7	Nepal			12.000
Japón			146.000	Nueva Caledonia			48
Jordania			2.000	Nueva Zelanda			990
Kazajstán			400	Nicaragua			6.900
Kenia	162.000	10.000	336.000	Níger	156.000	52.000	40.000
Corea			1.100	Nigeria	2.216.000	541.000	613.000
Kosovo	16.000			Islas Marianas del Norte			14.000
Kirguistán			4.700	Omán			10.000
Laos			19.000				

País o territorio	Cantidad total de desplazados internos al 31 de diciembre de 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (desastres)
Pakistán	119.000	1.800	2.100
Palestina	238.000	490	
Papúa Nueva Guinea	12.000	360	61.000
Paraguay			30.000
Perú	59.000		8.600
Filipinas	301.000	188.000	3.802.000
Portugal			410
Puerto Rico			400
Rumanía			1.200
Rusia	2.300		3.600
Ruanda			47.000
Samoa			330
Arabia Saudita			2.000
Senegal	18.000		2
Serbia y Montenegro			130
Sierra Leona	3.000	3.000	
Eslovaquia			270
Eslovenia			340
Islas Salomón			1.100
Somalia	2.648.000	578.000	547.000
Sudáfrica			2.100
Sudán del Sur	1.869.000	321.000	6.600
España			3.300
Sri Lanka	37.000	1.100	100.000
Sudán	2.072.000	41.000	121.000
Suecia			130
Suiza			18
Siria	6.119.000	1.649.000	27.000

País o territorio	Cantidad total de desplazados internos al 31 de diciembre de 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (conflicto)	Nuevos desplazamientos en 2018 (desastres)
Taiwán, China			19.000
Tayikistán			5.400
Tanzania			29.000
Tailandia	41.000		4.600
Tonga			5.700
Trinidad y Tobago			860
Túnez			3.300
Turquía	1.097.000		640
Uganda	32.000	9.000	164.000
Ucrania	800.000	12.000	
Reino Unido			160
Estados Unidos de América			1.247.000
Uruguay			300
Vanuatu			13.000
Venezuela			32.000
Vietnam			143.000
Yemen	2.324.000	252.000	18.000
Zambia			21
Zimbabwe			1.100

TABLA 2

Eventos de desastres más importantes que ocasionaron desplazamiento por región en 2018

Región	Nombre del evento	Mes en que comenzó el desastre	Países o territorios	Nuevos desplazamientos*	Fuente(s) de las cifras
  9.332.000 54,3 % DEL TOTAL MUNDIAL	Tifón Mangkhut	Septiembre	China Filipinas China (Macao) Guam China (Hong-Kong) Islas Marianas del Norte Tailandia	3.191.000 1.610.000 70.804 5.650 2.143 1.400 1.116 6	Gobierno Gobierno Gobierno Autoridades locales Autoridades locales Gobierno y Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO, por sus siglas en inglés) Autoridades locales
	  3.303.000 19,2 % DEL TOTAL MUNDIAL	Monzón del suroeste (Habagat) Múltiples depresiones tropicales, tifones, tormentas: Son-Tinh (Henry), depresión tropical Josie, tormenta tropical Inday, etc.	Julio	Filipinas Camboya Laos China Vietnam Tailandia	970.000 902.312 31.990 18.000 14.000 3.852 262
  3.303.000 19,2 % DEL TOTAL MUNDIAL	Tifón María	Julio	China China (Taiwán)	521.000 517.800 3.430	Gobierno Gobierno
	Temporada de monzón	Mayo	India	1.967.000	Gobierno, autoridades locales
	Ciclón Titli	Octubre	India	400.000	Gobierno y ONG
  371.000 11,2 % DEL TOTAL MUNDIAL	Sequía	Enero	Afganistán	371.000	OIM y OCHA

* Debido al redondeo, es posible que algunos totales no coincidan con la suma de las cifras separadas.





Región	Nombre del evento	Mes en que comenzó el desastre	Países o territorios	Nuevos desplazamientos*	Fuente(s) de las cifras
 Las Américas 1.687.000 9,8 % DEL TOTAL MUNDIAL	Huracán Florence	Agosto	Estados Unidos (Florida)	464.000	Gobierno y autoridades locales
	Huracán Michael	Octubre	Estados Unidos (Florida) Cuba	375.000 375.000 300	Gobierno y autoridades locales Comité Internacional de la Cruz Roja
	Incendio Woolsey	Noviembre	Estados Unidos (California)	182.000	Gobierno
 África subsahariana 2.611.000 15,2 % DEL TOTAL MUNDIAL	Inundaciones en Nigeria	Agosto	Nigeria	600.000	OCHA
	Inundaciones en Kenia	Abril	Kenia	327.000	OCHA y Cruz Roja de Kenia
	Inundaciones en Somalia	Abril	Somalia	289.000	OCHA y Red de Control de Retorno y Protección
 Oriente Medio y Norte de África 214.000 1,2 % DEL TOTAL MUNDIAL	Terremoto de Sarpol-e Zahab	Noviembre	Irán	47.000	Organización de Rescate y Asistencia de Irán
	Inundaciones de Iraq	Noviembre	Iraq	35.000	OIM, OCHA y Sociedad de la Media Luna Roja Iraní (IRCS, por sus siglas en inglés)
	Tormentas de nieve en Irán	Enero	Irán	23.000	IRCS
 Europa y Asia Central 41.000 0,2 % DEL TOTAL MUNDIAL	Incendios en Attica	Julio	Grecia	7.200	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (IFRC, por sus siglas en inglés)
	Inundaciones en Tayikistán	Mayo	Tayikistán	5.400	IFRC
	Desprendimientos de tierras en Jalal-Abad	Abril	Kirguistán	4.700	IFRC

TABLA 3

Desplazamiento asociado con conflicto en 2018

Definiciones

Nuevos desplazamientos: hace referencia a nuevas instancias de desplazamiento interno en 2018.

Cantidad total de desplazados internos: hace referencia a la cantidad total de personas desplazadas internamente al 31 de diciembre de 2018.

Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera: hace referencia a la cantidad de desplazados internos que, según nuestros proveedores de datos, han regresado, se han vuelto a asentar o se han integrado localmente en 2018 y respecto de los cuales las pruebas recabadas por el IDMC sugieren que el progreso hacia soluciones duraderas es solo parcial debido a las condiciones de vida. En algunos pocos casos, esta cifra puede referirse a movimientos en lugar de a personas.

Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse: hace referencia a la cantidad de desplazados internos que, según nuestros proveedores de datos, han regresado, se han vuelto a asentar o se han integrado localmente en 2018, pero respecto de los cuales no existen pruebas para verificar el progreso hacia soluciones duraderas. En algunos pocos casos, esta cifra puede referirse a movimientos en lugar de a personas.

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Abyei	150	31.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad de desplazados internos en Abyei se basa en dos encuestas de intención llevadas a cabo por la OIM en Abathok y Agok en abril y en noviembre de 2017. Según el análisis de los datos de la matriz de seguimiento de desplazamiento (DTM, por sus siglas en inglés) de la OIM, el IDCM sustrajo la cantidad de hogares que se consideran integrados a nivel local en el área de desplazamiento en función de la encuesta, pero incluyó a los nuevos desplazados internos en 2018.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en el análisis de datos del rastreador de eventos de la DTM de la OIM, que originalmente identificó incidentes de desplazamiento ocasionados por ataques armados al pueblo de Abyei a mediados de julio de 2018.</p>

Debido al redondeo, es posible que algunos totales no coincidan con la suma de las cifras separadas.

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Afganistán	372.000	2.598.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Afganistán se basa en el análisis de los datos obtenidos de la OIM que se recopiló de informantes clave entre diciembre de 2017 y diciembre de 2018.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa principalmente en la cantidad de nuevos desplazados internos registrados por el sistema de rastreo de desplazamiento de la OCHA y cuyo desplazamiento ha sido verificado. También incluye a personas desplazadas como consecuencia de desalojos arbitrarios informados por la OCHA y desplazamientos temporarios no registrados informados por el programa de asistencia humanitaria de la OIM. Dado que muchos desplazamientos a corto plazo no son verificados por las agencias humanitarias, es probable que la cantidad de nuevos desplazamientos informada por el IDCM sea una infravaloración.</p>
Armenia				8400 (A 2004)	<p>El cálculo del IDMC del desplazamiento interno en Armenia se basa en datos de un estudio cartográfico llevado a cabo por el NRC y el Departamento de Estado de Armenia de Migración y Refugiados publicado en 2004. En ese informe, se indicó que la mayor parte de los aproximadamente 8400 desplazados internos en Armenia, que fueron desplazados como consecuencia del conflicto con Azerbaiyán en 1994, volvieron a asentarse en condiciones desconocidas para 2004. Dada la falta de información actualizada sobre sus condiciones, el IDMC ha categorizado esos reasentamientos como soluciones no verificadas.</p>
Azerbaiyán		344.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	301.000 (Al 31 de diciembre de 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Azerbaiyán se basa en el análisis de los datos proporcionados por el Comité del Estado para Asuntos de Refugiados y Personas Desplazadas Internamente del gobierno. Según sus datos, a diciembre de 2018, había casi 644.000 desplazados internos en Azerbaiyán como resultado del conflicto no resuelto entre Armenia y Azerbaiyán en relación con la región del Alto Karabaj. La cifra se divide en dos grupos: 344.000 personas que viven en desplazamiento extendido que todavía tienen necesidades pendientes de satisfacción en lo que se refiere al acceso a la vivienda, al empleo, a la educación y a la salud; y 300.000 personas que el gobierno ha informado que han sido trasladadas a viviendas temporarias.</p> <p>El IDMC ha indicado que este segundo grupo ha alcanzado una solución parcial al desplazamiento dado que ha sido trasladado y recibe asistencia del gobierno. El gobierno también informa que 750 desplazados internos regresaron a Jojuq Marjanli en 2018. El IDMC también caracteriza estos retornos como una solución parcial hasta recibir información adicional sobre las condiciones en el pueblo.</p>

Bangladesh	300	426.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2007)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Bangladesh incluye dos casos de desplazamiento extendido relacionados con conflicto: Los desplazados internos de Chittagong Hill Tracts (CHT), consecuencia de conflictos armados internos entre 1973 y 1997, y los desplazados internos bihariés hablantes de urdu, también denominados “pakistaníes desamparados”, consecuencia de la guerra de independencia de Bangladesh en 1971. No existen cálculos recientes disponibles del tamaño de estas poblaciones. El cálculo del IDMC del caso de CHT se basa en una encuesta de 2009 realizada por el Centro de Investigación de Desarrollo Humano, una ONG bangladesí, que sugiere que aproximadamente el 31 % de los hogares rurales de CHT habían sido desplazados al menos una vez entre 1977 y 2007. Dada la cifra, junto con los datos de censos, el IDMC calcula que existen 275.000 desplazados internos en Chittagong. El cálculo del IDMC de los desplazados internos bihariés proviene de una comisión de estudio de caracterización de la ACNUR en 2006 que fue llevada a cabo por Al-Falah, una ONG local. En este estudio, se indicó que más de 151.000 personas fueron desplazadas a campamentos o asentamientos informales en ese momento.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en la supervisión de los eventos mediante fuentes periodísticas.</p>
Benin	3.500	3.500 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Benin se basan en datos de la IFRC y hacen referencia a personas desplazadas por enfrentamientos entre pastores y agricultores en el departamento de Atakora en julio de 2018. El IDMC recopiló esta información de informes de organizaciones de la sociedad civil local. El IDMC no recibió pruebas de que los desplazados han regresado a su hogar o han alcanzado alguna otra forma de solución duradera, por lo que los ha incluido en la cifra al cierre del año.</p>
Bosnia y Herzegovina		99.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2015)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Bosnia y Herzegovina se basa en estadísticas oficiales del gobierno, que se basan en su mayoría en listas de la comisión electoral. La Misión Permanente de Bosnia y Herzegovina antes la ONU en Ginebra divulgó las estadísticas al IDMC. El desplazamiento es consecuencia de guerras posteriores a la disolución de la antigua Yugoslavia, y los datos sobre desplazamiento se actualizaron por última vez en 2015. Más de la mitad de los desplazados internos del país viven en República Srpska, más de un tercio en la Federación de Bosnia y Herzegovina y una minoría en el distrito de Brcko.</p>
Burkina Faso	42.000	47.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Burkina Faso se basan en un análisis de los informes de la OCHA que, a su vez, hacen referencia a los datos recopilados por la Cruz Roja Belga, la Cruz Roja de Burkina Faso, el Conseil National de Secours d'Urgence et de Réhabilitation, el CICR, el Consejo de Refugiados Danés, UNICEF y otros.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Burundi	5.100	49.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		25.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Burundi se basa principalmente en el análisis de los datos obtenidos de la OIM. La mayor parte son personas que huyeron de la violencia política en 2015, aunque la amenaza de esta ha generado desplazamiento en años posteriores, incluso en 2018. El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos también incluye refugiados que regresaron de Tanzania en 2018 y fueron desplazados al regresar.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en el análisis de aumentos netos en las cifras mensuales de la OIM, así como en el análisis de eventos específicos que ocasionaron el desplazamiento en 2018.</p> <p>A medida que aumentó la seguridad, la cantidad total de personas desplazadas como consecuencia de conflicto informada por la OIM disminuyó alrededor de 25.000 entre 2017 y 2018. El IDMC clasifica este cambio como una solución no verificada ante la ausencia de información adicional sobre la situación.</p> <p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Camerún se basan en datos obtenidos de la OIM. Las cifras incluyen personas desplazadas por la crisis regional ocasionada por Boko Haram en la región del Extremo Norte y violencia en las regiones angloparlantes del noroeste, del suroeste y del litoral del país. La crisis angloparlante ha empeorado sustancialmente, lo que ocasionó sondeos en nuevas regiones y el registro del marcado aumento de nuevos desplazamientos y de la cantidad de desplazados internos en 2018.</p> <p>En función del análisis de los datos de la OIM sobre la cantidad de desplazados internos que se informó que regresaron, el IDMC categoriza a las 288.000 personas que regresaron a hogares no dañados y a las 94.000 que habitan viviendas dañadas o destruidas o en refugios como que alcanzaron soluciones parciales, debido a las condiciones de vida y a la falta general de seguridad en esas áreas.</p>
Camerún	459.000	668.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	382.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)		

República Centroafri- cana	510.000	641.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	175.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en la República Centroafricana se basa en informes de la Comisión sobre Movimientos Poblacionales (CMP, por sus siglas en inglés).</p> <p>El cálculo del IDMC de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en informes de la OCHA que el IDMC complementó con el análisis de información adicional de informes del Consejo de Seguridad de la ONU y los medios locales. El IDMC cree que la cifra es una infravaloración debido a la falta de acceso a todos los informes sobre desplazamiento.</p> <p>En función del análisis de datos de la DTM de la OIM y de la Acción contra el Hambre sobre 175.000 desplazados internos que supuestamente regresaron, el IDMC clasificó estos movimientos como no verificados porque no se obtuvo información sobre su condición después de que regresaron.</p>
Chad		90.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Chad se basa en informes de la DTM de la OIM. La cifra incluye principalmente personas desplazadas por el levantamiento de Boko Haram, que se concentró en su mayor parte en la región de Lac en el oeste. A pesar de las pruebas de los nuevos desplazamientos en 2018, el IDMC no puede calcular su cantidad debido al limitado control y a la falta de datos cuantitativos publicados recopilados en 2018.</p>
Colombia	145.000	5.761.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	1.902.000 (Al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Colombia se basa en el análisis de los datos proporcionados por el Registro Único de Víctimas (RUV), que contabiliza todas las víctimas de la guerra civil. Los datos del RUV incluyen a todas las personas desplazadas desde 1985, así como a las personas que fallecieron o que progresaron hasta alcanzar soluciones duraderas. El IDMC ha trabajado con el RUV a fin de calcular la cantidad de personas que todavía se encuentran desplazadas, para lo que sustrajo estos dos casos.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de soluciones parciales se basa en el análisis de los datos del RUV de indicadores sociales y económicos relativos a las personas allí registradas. Incluye a 1.089.000 personas que han superado vulnerabilidades relacionadas con la vivienda, la reunificación familiar, la documentación, la nutrición, la salud, la educación y el ingreso y a 813.000 que supuestamente solo han superado vulnerabilidades relativas a la vivienda.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 es una proyección realizada por la Unidad de Manejo y Análisis de Información Colombia (UMAIC) de la ONU, basada en datos del RUV de años anteriores.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Congo		107.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Congo se basa en el análisis de datos recopilados por el Ministerio de Relaciones Sociales y Humanitarias del gobierno y hace referencia a desplazados en los departamentos de Pool y Bouenza. El ministerio es la fuente de datos principal sobre desplazados internos en la República del Congo, y recopila y publica su información con la colaboración de la OCHA. Dado que muchos desplazados internos supuestamente regresaron de Bouenza a Pool en 2018, es probable que la cifra total sea una sobrevaloración. El IDMC ha incluido a estas personas en el cálculo de 107.000 desplazados internos y no ha clasificado estos retornos como soluciones no verificadas. Esto se debe al hecho de que se desconocía la cantidad de personas que regresaron y las condiciones en las que se encontraban.</p>
Costa de Marfil	700	302.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Costa de Marfil se basa principalmente en la evaluación del JIPS de 2014 y hace referencia a los desplazados internos durante la guerra de 2002-2003 y la crisis política de 2010-2011. En la cifra, también se incluyen los desplazados internos en 2017 como consecuencia de conflictos territoriales entre las comunidades Baoulé y Wé, que todavía no han regresado. También incluye a personas cuyas viviendas fueron destruidas en mayo de 2018 durante un conflicto territorial entre la comunidad indígena Toure y la comunidad Burkinabé Giandé en el departamento de Biankouma.</p>
Chipre		228.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en los informes de los medios locales y hace referencia a las personas desplazadas en mayo de 2018 mencionadas anteriormente.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de desplazados internos en Chipre se basa en el informe de recomendación "Humanitarian needs and rights of internally displaced persons in Europe" (Derechos y necesidades humanitarias de desplazados internos en Europa) (Documento N.º 2126) que se presentó en 2018 en el vigésimo aniversario de la adopción de los Principios Rectores del Desplazamiento Interno de la Asamblea Parlamentaria del Consejo Europeo. Este informe incluye la cifra más reciente proporcionada por la delegación chipriota a la Asamblea. Hace referencia a los desplazados desde el conflicto armado con Turquía y la ocupación de esta de la parte norte de la isla en 1974.</p>

República Democrática del Congo	1.840.000	3.081.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	1.480.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en la República Democrática del Congo se basó en evaluaciones a nivel del pueblo llevadas a cabo por la DTM de la OIM durante 2018 en las provincias de Kasai, Kasai Central, Kasai Oriental, Lomami, Sankuru, Tanganyika y Kivu del Sur. También se basa en el análisis del IDMC de los datos sobre las poblaciones que viven en campamentos en Kivu del Norte, publicados por el grupo de administración y coordinación de campamentos, y los datos de ACAPS sobre desplazamiento asociado con violencia en Mai-Ndombe. El IDMC cree que la cifra es una infravaloración porque no incluye datos de provincias gravemente afectadas por el desplazamiento que todavía no han sido evaluadas por la DTM de la OIM, como Ituri, Maniema y la mayor parte de Kivu del Norte.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en información sobre nuevas llegadas a pueblos evaluados por la DTM de la OIM, datos publicados por ACAPS sobre Mai-Ndombe y alertas de movimientos de población en provincias evaluadas por la OCHA. Entre ellas se incluyen Haut Katanga, Haut Lomami, Ituri, Maniema, Kivu del Norte y Tshopo. Tanto la DTM de la OIM como la OCHA también registraron una gran cantidad de retornos en 2018.</p> <p>El IDMC clasifica como soluciones parciales a las personas que regresaron a sus viviendas anteriores, cuya necesidad humanitaria principal ya no es refugio, pero que todavía tienen necesidades relacionadas con el desplazamiento.</p>
Ecuador	420		420 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en Ecuador en 2018 se basan en los informes oficiales de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD). Hacen referencia a desplazamientos ocasionados por violencia relacionada con grupos de narcotraficantes en la provincia de Esmeraldas, en la frontera con Colombia. Los desplazados supuestamente fueron capaces de regresar y, por lo tanto, han sido agregados a la categoría de solución parcial.</p>
Egipto	15.000	97.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Egipto se basa principalmente en los informes del Observatorio de Derechos Humanos (HRW, por sus siglas en inglés) desde 2015 hasta 2018 que utilizaron una combinación de análisis de imágenes satelitales de destrucción de viviendas y entrevistas a familias afectadas para calcular el desplazamiento en Sinai del Norte. El IDMC complementó y verificó este análisis con información adicional obtenida de fuentes estadísticas locales.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en el informe más reciente del HRW. Dada la falta de recolección sistemática de datos, es probable que la cifra sea una infravaloración.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
El Salvador	246.000				<p>El cálculo del IDMC de nuevos desplazamientos en El Salvador en 2018 se basa en el análisis de una encuesta representativa realizada en noviembre de 2018 por el Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) en la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA). El IDMC extrapola los resultados de la encuesta en función de proyecciones de la población del último censo, publicadas en 2007.</p>
Etiopía	2.895.000	2.137.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	412.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Etiopía se basa en el análisis de varias fuentes: los datos de la DTM de la OIM al 31 de diciembre de 2018 que abarcan la mayor parte del país, los datos de la DTM de la OIM del 30 de noviembre que abarca Guji Oriental y Gedeo y datos del gobierno de diciembre de 2018 sobre Benishangul Gumuz. El IDMC también agregó a la cantidad total de desplazados internos 11.000 etíopes deportados de Arabia Saudita que supuestamente viven en condiciones precarias.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se calculó mediante el análisis de cifras publicadas por la DTM de la OIM y nuevos casos identificados por otras fuentes, incluidos la OCHA, el gobierno, medios locales e internacionales y la Comisión Europea.</p> <p>El cálculo del IDMC de soluciones parciales se basa en informes del gobierno y hace referencia a desplazados internos que regresaron a sus hogares en Adís Abeba pero que todavía tienen necesidades, y a desplazados internos que regresaron a sus antiguos hogares ubicados en la frontera de las regiones Oromia y Somali, cuyas condiciones después de su regreso se desconocen.</p>
Georgia		293.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Georgia tiene en cuenta tres casos. Los dos primeros están relacionados con los desplazados internos en Ossetia del Sur evaluados por el ACNUDH y la OCHA, en 2008 y 2009. El tercer caso hace referencia a la cantidad de desplazados internos en 11 provincias, basada en datos proporcionados por el Ministerio para los Desplazados Internos de Territorios Ocupados, Alojamiento y Refugiados de Georgia en 2018. Los desplazamientos ocurrieron en dos grandes olas, ambas asociadas con conflictos con la Federación Rusa en 1991-1992 y 2008.</p>

Ghana	5.000	5.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de nuevos desplazamientos en Ghana en 2018 se basan en un informe de la OCHA que cita a las autoridades locales. El IDMC luego trianguló estas cifras con los informes de los medios locales. Los desplazamientos fueron consecuencia de conflictos territoriales entre dos comunidades étnicas en la región norte el 31 de diciembre de 2018.</p>
Guatemala		242.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 1996)		<p>El cálculo de la cantidad total de desplazados internos en Guatemala se basa en una cifra del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés) de 1997 sobre desplazados internos después de la guerra civil. Aunque esta cifra está desactualizada, el IDMC no ha obtenido pruebas que sugieran que estas personas han dejado de estar desplazadas.</p>
Honduras	950	190.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2016)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Honduras se basa en datos obtenidos del ACNUR. La proyección del ACNUR de la cantidad de desplazados internos se calculó a partir de la cantidad anual promedio de personas desplazadas entre 2004 y 2014, registradas en un ejercicio de caracterización realizado por la Comisión interinstitucional para la protección de las personas desplazadas por la violencia (CIPPDV) en 2015. El ejercicio se actualizó en 2018, pero el informe y la metodología no han sido publicados desde el informe del IDMC.</p>
India	169.000	479.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en el informe más reciente del Comisionado Nacional de los Derechos Humanos (CONADEH), publicado en marzo de 2019, que incluye información sobre al menos 950 personas que se presentaron ante las autoridades en 2018 para registrarse como desplazados, en su mayoría por violencia criminal.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en India se basa en el análisis de informes sobre desplazamiento publicados por los medios y en investigación académica. Las cifras incluyen desplazados por conflictos armados y violencia política entre comunidades en todo el país. El IDMC cree que el cálculo es una mera aproximación dado que gran parte de los datos en los que se basa están desactualizados.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en la supervisión de eventos y es el resultado principalmente del análisis de datos publicados por los medios y otras publicaciones.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Indonesia	4.500	16.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		1.500 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en Indonesia en 2018 se basan en el análisis de los medios. El total al cierre del año incluye desplazados por violencia entre comunidades y relacionada con levantamientos entre 1998 y 2004, que han sido incapaces de regresar o no han querido hacerlo. El cálculo también tiene en cuenta desplazados por ataques contra minorías religiosas entre 2007 y 2013, que no han podido alcanzar una solución duradera, desalojados a la fuerza como consecuencia de conflictos territoriales y desplazados por un conflicto separatista de larga data en Papúa, que ocasionó la mayor parte de los nuevos desplazamientos en 2018. La cantidad calculada de nuevos desplazamientos también se basa en el análisis de informes de personas transgénero que huyen de la violencia selectiva.</p> <p>El IDMC considera que los 1500 retornos informados por las fuerzas armadas de Indonesia en 2018 son soluciones no verificadas porque no existen pruebas suficientes que muestren que las personas regresaron o las condiciones a las que regresaron.</p>
Iraq	150.000	1.962.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	1.085.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Iraq se basa principalmente en el análisis de los datos obtenidos de las evaluaciones de la DTM de la OIM. En esta cifra, se incluyen casi dos millones de desplazados por el conflicto armado nacional desde 2014 y 9000 desplazados internos que regresaron en 2018 y viven con familias de acogida, en asentamientos informales o en refugios colectivos.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 incluye 28.000 desplazados por primera vez y 122.000 personas que ya se encontraban desplazadas y fueron desplazadas nuevamente ese año. En función del análisis de los datos de la DTM de la OIM, el IDMC clasificó a más de un millón de retornos informados como soluciones parciales porque las personas que regresaron vivían en hoteles, alojamiento alquilado o sus antiguas viviendas y todavía enfrentaban vulnerabilidades relacionadas con el desplazamiento.</p>

Kenia	10.000	162.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	780 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Kenia incluye diversos casos y se basa en datos de diversas fuentes incluida la Autoridad Nacional de Manejo de Sequías (NDMA, por sus siglas en inglés), la OIM, los medios locales, varias ONG y organizaciones de la sociedad civil. En esta cifra, se incluyen desplazados por violencia relacionada con las elecciones en 2007, 2008 y 2017 y desplazados por violencia entre comunidades, conflictos por recursos y ataques de al-Shabaab en 2017 y 2018.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en datos publicados por los medios locales, la NDMA y Amnistía Internacional. El IDMC cree que la nueva cifra de desplazamiento es una infravaloración porque la recopilación de datos es limitada en cuanto a su alcance geográfico y periodicidad.</p> <p>El IDMC cree que los 780 desplazados por conflicto territorial, que luego fueron ordenados a regresar a la selva Mau Oriental, han alcanzado una solución no verificada porque no había información disponible que confirme que regresaron o las condiciones en las que se encontraban.</p>
Kosovo		16.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	200 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Kosovo se basa en una base de datos nacional llevada por el Ministerio para las Comunidades y el Retorno y hace referencia a personas desplazadas en el conflicto de 1998-1999. La base de datos se actualiza con la ayuda de ACNUR y otros socios, y se utiliza para asistir a las familias desplazadas.</p> <p>El leve descenso de la cifra desde 2017 representa la cantidad de personas que el gobierno informó que habían regresado. Dado que no existía información disponible sobre estas personas que regresaron, el IDMC categorizó estos retornos como una solución parcial.</p>
Líbano		11.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	280 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en el Líbano se basa en datos de la Agencia de Naciones Unidas de Ayuda y Trabajo para los Refugiados de Palestina en Oriente Medio (UNRWA, por sus siglas en inglés). Hace referencia principalmente a los palestinos desplazados en 2007 del campo de refugiados de Nahr al-Bared, considerado su lugar de residencia habitual, que no han podido regresar.</p> <p>En función de datos publicados por medios locales, el IDMC calcula que aproximadamente 280 desplazados en 2007 alcanzaron una solución parcial cuando regresaron al campamento en 2018.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Libia	70.000	221.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	107.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Libia se basa principalmente en informes de la DTM de la OIM y hace referencia a desplazados por el conflicto armado del país. El IDMC incluye en la cifra total la cantidad de personas que intentaron, pero no lograron regresar, que se calculó en función de un análisis de los datos de la DTM de la OIM sobre las personas que regresaron.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en un análisis de eventos informados por la DTM de la OIM a través del rastreador de eventos, el grupo de protección y el proyecto Datos sobre Localización y Acontecimientos de Conflictos Armados (ACLED, por sus siglas en inglés). La mayor parte de estos movimientos fueron el resultado de conflicto entre las fuerzas armadas libias y las milicias, así como de enfrentamientos entre diversas milicias.</p> <p>Los cálculos del IDMC de las soluciones parciales se basan en un análisis de informes de la DTM de la OIM sobre personas que regresaron y hace referencia a la cantidad de personas que regresaron que viven en sus antiguas viviendas o en nuevas, en alojamiento temporario o en otros tipos de refugios.</p>
Macedonia		140 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		10 (Al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Macedonia se basa en datos recopilados por el Ministerio de Trabajo y Política Social y hace referencia a minorías albanesas desplazadas por violencia en 2001.</p> <p>La cantidad menor de los informes del IDMC comparada con la de los de 2017 refleja 10 personas que se dieron de baja del registro de desplazados internos.</p> <p>Dada la falta de información sobre su ubicación y situación específicas, el IDMC los informa como una solución no verificada.</p>
Madagascar	1.700	2.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de desplazamientos recientes en 2018 en Madagascar se basan en un análisis de los datos de la OIM y de artículos periodísticos, que hacen referencia al desplazamiento ocasionado por el bandolerismo. Esta es la primera vez que el IDMC ha informado desplazamiento asociado con conflicto y violencia en Madagascar.</p>

Mali	126.000	120.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	72 (del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	1800 (del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Mali se basa en datos de la Comisión sobre Movimientos Poblacionales (CMP, por sus siglas en inglés), que a su vez se basa en datos de la DTM de la OIM compilados a través del registro de desplazados internos. En la cifra, se incluyen desplazados por conflictos étnicos y entre comunas y violencia relacionada con al-Qaeda.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en datos obtenidos del mecanismo de respuesta rápida de Mali, liderado por el NRC, que informa incidentes verificados de desplazamiento asociado con la misma causa.</p>
México	11.000	338.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	72 (del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	1800 (del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en México se basan en un análisis de los datos de la Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (CMDPDH). La cantidad total de desplazados internos hace referencia a desplazados por violencia política y conflictos territoriales, y violencia asociada con grupos de crimen organizado.</p> <p>Los cálculos del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos y de soluciones parciales o no verificadas en 2018 se basan en la recopilación de datos de la CMDPDH a través de la supervisión de medios basada en eventos. El cálculo del IDMC de la cantidad de personas que alcanzaron soluciones parciales incluye a 72 personas que supuestamente regresaron a sus viviendas en mejores condiciones de seguridad, lo que no puede certificarse. El IDMC clasifica a 1800 personas que supuestamente regresaron, pero sobre las cuales no existe información disponible, como soluciones no verificadas.</p>
Mozambique	3.800	14.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Mozambique se basa principalmente en un informe publicado por UNICEF en 2016 sobre la cantidad de personas viviendo en centros de reasentamiento en las provincias de Manica, Sofala y Tete. Estos desplazados internos fueron consecuencia de la violencia entre el gobierno y un grupo opositor. La cifra del IDMC también incluye a nuevos desplazados en 2018 como consecuencia de la violencia asociada con grupos extremistas de la provincia de Cabo Delgado, pero que no habían regresado al cierre del año.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en los informes de los medios locales sobre la destrucción de viviendas relacionada con ataques en la provincia.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Myanmar	42.000	401.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Myanmar se obtuvo a partir de diversas fuentes de datos sobre varias regiones del país. 131.000 en Rakhine, 97.000 en Kachin, 50.000 en Karen, 40.000 en Tanintharyi, 27.000 en Karenni, 22.000 en Bago, 18.000 en Mon, 15.000 en Shan y 1300 en Chin. La mayor parte del cálculo se basa en datos recopilados por grupos de administración y coordinación de campamentos y refugios y por The Border Consortium. La cifra del IDMC también tiene en cuenta grupos más pequeños de desplazados según datos e información proporcionada por el gobierno del estado de Chin, las autoridades del municipio de CHIN y agencias de la ONU. En las cifras, se incluyen personas que viven en desplazamiento extendido como consecuencia de diversos conflictos armados internos y violencia entre comunidades.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en informes de la OCHA, The Border Consortium y organizaciones de la sociedad civil, incluido el grupo de derechos humanos de Karen (KHRG, por sus siglas en inglés), Free Burma Rangers y fuentes periodísticas. Dado el acceso limitado a las poblaciones desplazadas, el IDMC cree que todos los cálculos son meras aproximaciones.</p> <p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Níger se basan principalmente en datos informados por el gobierno, obtenidos a través de encuestas realizadas por las autoridades locales. Los datos se refieren a la región sudoriental de Diffa, que limita con la región del lago Chad y ha sido gravemente afectada por el levantamiento de Boko Haram. Los cálculos del IDMC también incluyen información obtenida del grupo de protección sobre desplazamiento ocasionado por ataques en Tillabéri y Tahoua como consecuencia de la violencia indirecta de Mali. El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos también incluye refugiados nigerinos que el gobierno informó que habían regresado a campamentos de desplazamiento en el país.</p>
Níger	52.000	156.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			

Nigeria	541.000	2.216.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	311.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Nigeria se basan en informes de la DTM de la OIM y en la herramienta de seguimiento de emergencias (ETT, por sus siglas en inglés) sobre el noreste del país. A partir de estas fuentes, el IDMC identificó desplazados por conflicto y violencia. La cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 también combina datos de la ETT de la OIM e informes periodísticos del ejercicio no cubiertos por el último informe de la DTM de 2018. El IDMC también incluyó información proporcionada por International Crisis Group e informes periodísticos sobre desplazamiento en la franja central, donde la extensión de la violencia a áreas del país antiguamente más pacíficas representó gran parte del aumento en las cifras de desplazados internos y de nuevos desplazamientos en 2017, así como mayor cobertura geográfica en el noreste donde los recopiladores de datos pudieron acceder a más áreas.</p> <p>A partir de su análisis de los informes de la DTM de la OIM, el IDMC clasificó 225.000 retornos informados a viviendas no dañadas en áreas de gran inseguridad y 86.000 retornos a refugios o viviendas dañadas o destruidas como soluciones parciales.</p>
Pakistán	1.800	119.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	83.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDCM de la cantidad total de desplazados internos en Pakistán se basa principalmente en datos verificados generados por la antigua Autoridad de Gestión de Desastres e Incendios (FDMA, por sus siglas en inglés) de las Áreas Tribales Administradas Federalmente (FATA, por sus siglas en inglés). Incluye las antiguas FATA, que ahora son parte de la provincia de Khyber Pakhtunkhwa, donde las personas viven en desplazamiento extendido como consecuencia de operaciones militares. Los datos de la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres (NDMA, por sus siglas en inglés) sobre otras regiones son menos detallados y es probable que subestimen la cantidad total de desplazados internos, por lo que el IDMC complementó la cobertura de esas regiones con la supervisión de los medios.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 incluye cálculos de movimientos relacionados con eventos a pequeña escala, basados en informes periodísticos y de la sociedad civil.</p> <p>El cálculo del IDMC de soluciones parciales se base en datos sobre retornos informados de la DMA de las FATA.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Palestina	490	238.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	15.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Palestina se basa en el análisis de los datos obtenidos de la OCHA, el grupo de refugios y el Centro de Recursos Badil para los Derechos de Residencia y de los Refugiados Palestinos. En esta cifra, se incluyen desplazados recientes en 2018 y desplazados durante varias décadas sobre quienes solo existe disponible limitada información actualizada.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 incluye personas desplazadas en Cisjordania como consecuencia del daño y de la destrucción de viviendas, de desalojo, del cierre de propiedades y de expropiaciones. El cálculo del IDMC de la cantidad de soluciones parciales se basa en el análisis de los datos del grupo de refugios sobre la cantidad de viviendas reconstruidas en Gaza en 2018.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Papúa Nueva Guinea se basa principalmente en datos obtenidos de la DTM de la OIM y publicados por esta. El IDMC cree que este cálculo es aproximado y conservador dada la falta de acceso a todas las comunidades desplazadas y la ausencia de fuentes adicionales que puedan utilizarse para la validación.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en informes periodísticos de violencia contra personas acusadas de hechicería que llevaron al desalojo, que fue validado en forma independiente por socios en este país.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Perú se basa en información proporcionada por el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, que lleva un registro de desplazados internos. Hace referencia a desplazados durante el conflicto entre el gobierno y grupos armados entre 1980 y 2000, y a 90 personas reubicadas por el gobierno a causa de actos terroristas. La cifra es la misma que la del año pasado porque no se ha proporcionado ninguna actualización y el IDMC no pudo identificar información adicional.</p>
Papúa Nueva Guinea	360	12.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			
Perú		59.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2017)			

Filipinas	188.000	301.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	65.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Filipinas se basan en informes emitidos por el Centro de Información y Supervisión de Operaciones de Respuesta ante Desastres (DROMIC, por sus siglas en inglés) y el grupo de protección, que proporcionan cifras actuales y acumuladas sobre eventos de desplazamiento. Al igual que en años anteriores, la mayor parte de los desplazamientos en 2018 fue consecuencia del conflicto en Mindanao, incluidos ataques armados, violencia política y tensiones comunales.</p> <p>En función de su análisis de los datos publicado por DROMIC y por el grupo de protección, el IDMC clasificó el regreso de 65.000 desplazados internos como una solución parcial porque es probable que todavía afronten vulnerabilidades relacionadas con su desplazamiento.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Rusia se basa en datos del gobierno. El cálculo del IDMC incluye solo ciudadanos rusos registrados como "desplazados forzados" dentro del país como consecuencia de violencia, acoso o persecución.</p>
Rusia		2.300 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		
Senegal		18.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2017)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Senegal se basa principalmente en el informe de la OCHA de 2015, actualizado con datos más recientes de la CICR. Los desplazamientos fueron ocasionados por un conflicto separatista entre el Movimiento de Fuerzas Democráticas de Casamanza (MFDC) y el ejército senegalés en la década de 1990 y a principios de 2000.</p>
Sierra Leona	3.000	3.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Sierra Leona se basan en datos obtenidos de artículos periodísticos que citan a Caritas como su fuente. Ambas cifras hacen referencia a desplazamientos ocasionados por violencia postelectoral en abril de 2018. El IDMC no pudo obtener pruebas de que los desplazados hayan logrado regresar o alcanzar algún tipo de solución duradera, por lo que se contabilizaron como todavía desplazados al cierre del año.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Somalia	578.000	2.648.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		200 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Somalia se basa en el cálculo del Grupo de trabajo de gestión de información a febrero de 2018, que se recopiló a partir de diversas fuentes, incluidas entrevistas a informantes clave, evaluaciones de centros, evaluaciones de la DTM de la OIM, evaluaciones de ONG locales y datos de registro recopilados por el grupo de administración y coordinación de campamentos. Dado que los datos no se encontraban claramente desglosados por causa de desplazamiento, la cifra incluye diversas causas, incluidos desplazados debido a desastres y conflictos.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en datos obtenidos de la Red de Control de Retorno y Protección (PRMN, por sus siglas en inglés) dirigida por NRC/ACNUR, a los cuales el IDMC agregó cifras de informes de NRC/ONU Habitat y desalojos forzados. Los datos de la PRMN no distinguen entre movimientos forzados o voluntarios, lo que significa que no todos los movimientos fueron desplazamientos internos.</p> <p>El cálculo de la cantidad de soluciones no verificadas se basa en datos de la PRMN, que indican que solo 200 personas habían regresado sin pruebas que lo corroboren.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Sudán del Sur se basa en datos publicados por la OCHA, que compila cifras de socios de ese país. Las metodologías de los socios varían, y los datos de algunos casos están desactualizados.</p> <p>Los cálculos del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos y de soluciones no verificadas en 2018 se derivan del control basado en eventos en función de información y datos obtenidos de la OCHA, de la OIM de la DTM, de REACH, del ACNUR, del grupo de protección, de las comisiones de asistencia y rehabilitación, de la Misión de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS, por sus siglas en inglés) y de los medios locales. Es probable que ambas cifras estén muy infravaloradas dada la limitada cobertura geográfica y la falta de recopilación sistemática de datos en el campo de esta edición.</p>
Sudán del Sur	321.000	1.869.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		12.000 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	

Sri Lanka	1.100	37.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Sri Lanka incluye a desplazados internos que todavía esperan su reasentamiento después de que finalizó la guerra civil del país en 2009, según el informe del Ministerio de Reasentamiento, Rehabilitación, Desarrollo del Norte y Relaciones Religiosas Hindúes. También se incluye una pequeña cantidad de personas identificadas como desplazados a través del control periodístico basado en eventos. Este último caso proporciona la base para el cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018.</p>
Sudán	41.000	2.072.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)		5.600 (Del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Sudán se basa en el análisis de datos del informe de agosto de 2018 de la DTM de la OIM, que incluye los cinco estados de Darfur y Kordofán del Sur y del Oeste, datos publicados por la Comisión de Asistencia Humanitaria (HAC, por sus siglas en inglés) y las cifras de la OCHA sobre el estado de Nilo Azul. El estado de Sennar, donde supuestamente también viven desplazados internos, no está incluido, es decir, la cifra del IDMC es una infravaloración.</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en datos de la OCHA y de informes periodísticos locales e incluye Jebel Marra, en la intersección con Darfur del Sur, del Norte y Central.</p> <p>El IDMC clasificó a todos los desplazados internos que se informó que habían regresado como soluciones no verificadas dada la falta de información tangible sobre sus condiciones. El cálculo se basa en datos recopilados por la OIM en junio de 2018. Dado que solo incluye personas que regresaron registradas en parte del año en los estados mencionados anteriormente, es probable que la cantidad total de personas que regresaron sea mucho mayor que la informada.</p>
Siria	1.649.000	6.119.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	715.000 (del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)		<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Siria se basa en el análisis de los datos publicados por el Programa de Evaluación de Asistencia Humanitaria (HNAP, por sus siglas en inglés). El IDMC combinó la cantidad de desplazados internos con la cantidad de personas afectadas por el daño a refugios, que fueron desplazadas dentro de su comunidad.</p> <p>La cantidad estimada de nuevos desplazamientos en 2018 se basa en el análisis del IDMC de datos obtenidos del HNAP, del grupo de administración y coordinación de campamentos y del grupo de trabajo para desplazados internos de Siria. La cantidad de nuevos desplazamientos es una infravaloración dado que los datos entre enero y abril de 2018 son limitados y se excluyen a los desplazados internos durante menos de 30 días.</p> <p>Debido a la grave inseguridad y a la falta de servicios e infraestructura, el IDMC clasifica todos los retornos informados a las viviendas originales de las personas o el alojamiento temporario informado por HNAP como soluciones parciales.</p>

País o territorio	Nuevos desplazamientos	Cantidad total de desplazados internos	Soluciones parciales o no verificadas		Comentarios sobre las cifras
			Cantidad de desplazados internos que han avanzado parcialmente hacia una solución duradera	Cantidad de desplazados internos cuyo progreso hacia una solución duradera no puede verificarse	
Tailandia		41.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2007)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Tailandia se basa en datos de un estudio de la Universidad de Harvard de 2010 que hizo uso de los resultados de una encuesta realizada por la Universidad Príncipe de Songkhla para evaluar el efecto en los budistas del levantamiento separatista étnico en el sur del país. Dado que no existe un mecanismo sistemático para identificar víctimas y proporcionar asistencia a desplazados y comunidades afectadas y que los datos disponibles tienen varios años de antigüedad, el IDMC cree que el cálculo es aproximado.</p>
Turquía		1.097.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Turquía incluye dos grupos, personas que viven en desplazamiento extendido desde el conflicto entre turcos y curdos en la década de 1990 y los desplazados durante un nuevo estallido del conflicto y operaciones de seguridad relacionadas en la región de Anatolia Suroriental en 2015 y 2016. El cálculo del IDMC sobre el primer grupo se basa en datos publicados por la Universidad de Hacettepe en 2006. El IDMC identificó el último caso en la transcripción de una sesión de la Gran Asamblea Nacional en noviembre de 2018, en que los funcionarios mencionaron la cantidad de casas destruidas durante las operaciones de seguridad en Cizre, Diyarbakir Sur, Hakkâri, dii, Mardin Nusaybin, Silopi, irnak Central y Yüksekova.</p>
Uganda	9.000	32.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)			<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Uganda se basa en datos publicados por Amnistía Internacional, el Observatorio de Derechos Humanos y los medios. El cálculo de la cantidad de desplazados internos incluye desplazados en 2016 y 2018 sobre quienes no existen pruebas tangibles sobre el regreso o el alcance de alguna solución duradera.</p> <p>La cantidad calculada de nuevos desplazamientos está relacionada con tres eventos en 2018 que son el resultado de enfrentamientos entre comunidades y de conflictos territoriales entre la población local y el gobierno.</p>

Ucrania	12.000	800.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	12.000 (del 1.º de enero al 31 de diciembre de 2018)	<p>Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 en Ucrania se basan en datos e información proporcionados por la ONU, los medios y el grupo de protección. El cálculo del IDMC de 800.000 desplazados internos se basa en una proyección de la población realizada por la ONU y sus socios. Incluye a personas que viven en forma más permanente en áreas controladas por el gobierno y los nuevos desplazados durante el año. Los 1,5 millones de personas registradas como desplazados en la base de datos que lleva el Ministerio de Política Social de Ucrania es considerada por operadores humanitarios una sobrevaloración porque incluye al menos a 477.000 personas que han dejado de estar desplazadas pero que permanecen registradas para recibir una pensión.</p> <p>El IDMC clasificó a la cantidad de personas que supuestamente regresaron a sus residencias después de ser evacuadas en octubre de 2018, cuando se produjeron varias explosiones en un depósito de municiones, como que habían alcanzado soluciones parciales.</p>
Yemen	252.000	2.324.000 (Año en que se actualizó la cifra por última vez: 2018)	1.009.000 (A junio de 2018)	<p>El cálculo del IDMC de la cantidad total de desplazados internos en Yemen incluye personas registradas como desplazadas por conflicto por el Grupo de Trabajo sobre Movimientos de Población (TFPM, por sus siglas en inglés), en el informe XVII, publicado en agosto de 2018. El TFPM incluye datos de la DTM y de la ETT de la OIM, del rastreo de movimientos poblacionales del ACNUR y de la Autoridad Nacional de Administración y Coordinación de Asuntos Humanitarios y Recuperación ante Desastres (NAMCHA, por sus siglas en inglés).</p> <p>El cálculo del IDMC de la cantidad de nuevos desplazamientos en 2018 se realizó a partir de datos informados por el grupo de protección y la ETT y la DTM de la OIM. Los cálculos del IDMC de la cantidad total de desplazados internos y de la cantidad de nuevos desplazamientos son aproximados y conservadores dado el acceso limitado a desplazados y el hecho de que la recopilación de datos no continuó hasta 2018. Por ejemplo, los datos del TFPM sobre la gobernanación de Al Jawf no se actualizaron después de enero de 2018.</p> <p>El IDMC clasifica a más de un millón de personas que regresaron informados por el TFPM, pero cuyas condiciones fueron desconocidas, como que alcanzaron soluciones parciales.</p>

DOCUMENTOS DE RESPALDO

GRID 2019 se beneficia de la colaboración de muchos socios, instituciones de investigación y expertos independientes que presentaron documentos de respaldo para el informe principal, disponibles únicamente en inglés. Las versiones completas de los documentos están disponibles en línea en <http://www.internal-displacement.org/global-report/grid2019/>

Are IDPs satisfied with the quality of public health and education services they receive?

A long-term perspective from urban areas in the post-socialist countries

Artjoms Ivlevs, Universidad del Oeste de Inglaterra

Los medios de vida y el bienestar de los desplazados internos dependen de la prestación de servicios públicos, cuyo acceso y calidad tienden a ser mejores en las áreas urbanas. En este estudio, se analizan las experiencias directas de los desplazados internos que utilizan los servicios públicos clave (salud y educación) en áreas urbanas de países postsocialistas de Europa Central y Oriental que sufrieron conflicto en las décadas de 1990 y 2000. En base a los hallazgos, se sugiere que los desplazados internos están menos satisfechos con la calidad de los servicios de salud que las personas no afectadas por conflicto, lo que destaca la vulnerabilidad y desventaja de larga data de los desplazados internos en el sector de la salud. Al mismo tiempo, no se observan desventajas en cuanto a la educación, lo que demuestra la voluntad de los desplazados forzosos de invertir en educación para compensar la pérdida de posesiones materiales.

Cities as a refuge, cities as a home

The relationship between place and perceptions of integration among urban displaced populations in Iraq

Roger Guiu, Nadia Siddiqui, *Social Inquiry*

¿Cómo afectan el contexto socio-ecológico y la morfología urbana de las ciudades en las que residen los desplazados internos el sentimiento de integración? Mediante la incorporación de una definición de dos enfoques de integración (pertenencia e influencia en el desplazamiento), utilizamos conjuntos de datos existentes a gran escala en cuatro gobernaciones de Iraq para establecer si los factores de ubicación (desarrollo, gobernación y seguridad, capital social y demografía), junto a las características de la vivienda, determinan la probabilidad de que los desplazados internos se sientan integrados. Descubrimos que los factores de ubicación son importantes y que es más difícil que los desplazados internos se integren en entornos de acogida más estables que funcionen mejor. Respalamos la importancia de mejorar las condiciones de todas las personas en áreas urbanas frágiles en las que residen desplazados internos y de hacer que los entornos más estables sean más inclusivos.

Comparing population displacement estimates from mobile network data and other sources

Working paper: Evidence from the Highlands Earthquake in Papua New Guinea

Pamungkas Prahara, Annisa Zahara, Muhammad Rheza, Muhammad Rizal Khaefi, Dikara Alkarisya, Yulistina Riyadi, Rajius Idzalika, George Hodge, Pulse Lab Jakarta

Se ha corroborado que la medición precisa y oportuna del desplazamiento de la población ocasionado por peligros naturales y otros disparadores es complicada. Este documento de investigación analiza datos de redes móviles anónimos como fuente de información sobre desplazamiento y compara los hallazgos con la buena práctica de desplazamiento actual para el rastreo de desplazamiento, en concreto, la matriz de seguimiento de desplazamiento de la OIM. También comparamos los datos con información sobre el uso de recursos humanitarios, y descubrimos que el objetivo de las encuestas y la asignación de asistencia humanitaria son eficientes. Los hallazgos brindan nuevas perspectivas sobre la cuantificación del desplazamiento y destacan el potencial de los datos de redes móviles de brindar información valiosa durante lo que son, en general, días y semanas caóticos después de los desastres.

Comparing the experiences of IDPs in urban vs rural areas: Findings from a Longitudinal Study in Iraq, 2015-2017

Rochelle Davis, Salma Al-Shami, Grace Benton, Jake Moran, Caila McHugh, Nicole Ruggiero, Moez Hayat, OIM Iraq y Universidad de Georgetown

Millones de iraquíes fueron desplazados por ISIS entre 2014 y 2017. En este estudio longitudinal, se realiza un seguimiento de las necesidades, de los desafíos y de las soluciones propias de los desplazados internos que no viven en campamentos. La mayor parte de los desplazados internos informan sentimientos de seguridad en los lugares donde viven actualmente. Pero en lo que respecta a los medios y a la calidad de vida, han encontrado soluciones temporarias y no permanentes. Los desplazados internos urbanos que trabajaban en el sector agrícola no pueden reconstruir sus explotaciones agrícolas o ganaderas sin ayuda sustancial para volver a hacer que la tierra sea segura. El respaldo de las iniciativas agrícolas públicas y privadas, los proyectos de vivienda y los programas de microcrédito permitirá a los refugiados regresar y reconstruir sus viviendas o integrarse en forma satisfactoria en nuevas comunidades.

Demolition, forced evictions and wellbeing in the city

Jaideep Gupte, Dolf te Lintelo, Sheela Patel, Vinod Kumar Rao, Allister McGregor, Rajith Lakshman, Instituto de Estudios de Desarrollo, Universidad de Sussex, Sociedad para la Promoción de Centros de Recursos de Área, Universidad de Sheffield

Los desalojos forzados y la demolición de viviendas han sido descritos como creadores de otro tipo de crisis de refugiados en el mundo en desarrollo. En India, descubrimos que las personas cuyos hogares habían sido demolidos tenían un menor sentimiento de haber alcanzado los objetivos de vida que valoran; que este patrón se observa en hombres y mujeres; que la visión de la vida de una persona es inferior a los de otros miembros del hogar que no han sufrido una demolición, incluso cuando son de similar edad, tienen niveles de educación similares, tienen perfiles de empleo similares y viven bajo el mismo techo. Sin embargo, observamos que este efecto desaparece con el tiempo y, lo que es importante, es mitigado cuando el proceso de reubicación es facilitado a través de acciones participativas locales.

Displacement profiling in urban areas.

Methodological approaches for collecting and analysing data on internal displacement in cities

Melissa Weihmayer, Margharita Lundkvist-Houndoumadi, Laura Kivelä, Servicio Conjunto de Perfiles de Personas Internamente Desplazadas

Aunque existe un consenso generalizado sobre el efecto del desplazamiento en los entornos urbanos, las pruebas sobre la experiencia de las poblaciones desplazadas internamente siguen siendo escasas. Sin embargo, en forma gradual, determinadas técnicas y procedimientos de recopilación de pruebas llenan gradualmente el vacío. En este artículo, se presentan tres casos de estudio de caracterización de desplazamiento en áreas urbanas que adaptaron la recopilación y el análisis de datos a estos contextos de diversas maneras. Los enfoques tomados permitieron crear una base sólida de pruebas para informar la respuesta al desplazamiento interno en esas ciudades. Los casos de estudio de Mogadishu, Somalia (2015 - 2016); Erbil, Iraq (2015 - 2016); y diversas ciudades de Siria (2018 - 2019), e implementados por socios humanitarios, de desarrollo y del gobierno con el respaldo y el asesoramiento técnico del Servicio Conjunto de Perfiles de Personas Internamente Desplazadas (JIPS, por sus siglas en inglés) interinstitucional, demuestran el aprendizaje continuo para obtener mejores pruebas.

How urban are IDPs and what does that mean for their economic integration?

Cindy Huang, Jimmy Graham, Centro para el Desarrollo Mundial

Los desplazados internos afrontan grandes desafíos económicos. Dado que las oportunidades económicas se agrupan en las áreas urbanas, comprender dónde se ubican los desplazados internos es fundamental para entender la posibilidad de que alcancen su autonomía. Mediante el análisis de las ubicaciones conocidas existentes de los desplazados internos en países en desarrollo y su visualización en un mapa interactivo, mostramos que millones de desplazados internos están ubicados en áreas urbanas. Por lo tanto, los interesados pueden y deben desarrollar soluciones que ayuden a los desplazados internos a alcanzar su autonomía, dado que su mayor autonomía crea beneficios tanto para los desplazados internos como para quienes los acogen. Nuestro análisis también destaca la falta de datos sobre la ubicación de los desplazados internos, es decir, las tasas urbanas que presentamos son un mínimo y no una aproximación. Si existieran datos mejores, los responsables de las políticas podrían enfocar mejor los programas y las políticas de autonomía.

Learning from survivors of development-induced displacement.

Operationalising Vanuatu's New Displacement Policy toward an Inclusive Capital City

Jennifer Day, Margaretha Wewerinke-Singh, Universidad de Melbourne y Universidad del Pacífico Sur

En este documento, se registran los efectos del desplazamiento ocasionado por el desarrollo en la ciudad capital de Vanuatu, Pacífico Sur, durante la implementación de una nueva política: Política nacional de Vanuatu sobre el desplazamiento ocasionado por desastre y el cambio climático. La política de Vanuatu es la primera de este tipo en el Pacífico y podría ser un modelo para países equivalentes. Sin embargo, se necesita más trabajo para que la política de Vanuatu incluya a los sobrevivientes de desplazamiento urbano, en especial las personas que viven en la periferia de áreas urbanas. Mediante el trabajo de campo reciente, ilustramos los desafíos de implementar la política en Port Vila. También analizamos el texto de la política y destacamos los derechos humanos que no se tratan en ella. Proporcionamos recomendaciones que el gobierno de Vanuatu podría tener en cuenta a medida que implementa la política.

Stuck in the mud.

Urban displacement and tenure security in Kabul's informal settlements

Mohammad Abdoh, Anna Hirsch-Holland, Consejo Noruego para Refugiados

En este documento, se analizan tres de los 55 asentamientos informales de Kabul para evaluar los efectos de las dinámicas de los poderes locales y de los intereses individuales sobre el desplazamiento y sus efectos perjudiciales. En uno de los tres asentamientos descritos en el estudio, los residentes lograron comprar tierras con un documento escrito que les otorgaba la titularidad. En los otros dos sitios, parecería que los presuntos propietarios de tierras y los burócratas explotaron las falencias de los marcos legales y de las políticas para perpetuar la permanencia no garantizada en su propio beneficio, como obtener grandes ingresos del arrendamiento, protegiendo las tierras especulativamente para el posible desarrollo de bienes raíces o arrebatando la tierra de otros que podrían tener un derecho a ella. En la investigación, se encontró una marcada diferencia entre estos sitios: en el primero, los residentes pudieron construir estructuras permanentes, establecer una escuela y planear el futuro; en los otros, no pueden mejorar sus refugios ni inscribir a sus hijos en la escuela y viven en miedo constante de desalojo y desamparo.

The urban displaced.

Fleeing Criminal Violence in Latin American Cities

Jerome Marston, Universidad de Brown

Las organizaciones criminales y la violencia que producen fuerzan a las personas y a sus familias a huir dentro de las ciudades y de ellas en toda América Latina. Para aumentar la comprensión de este tema poco estudiado, en este documento se cuestiona: ¿quién huye de las ciudades latinoamericanas y dentro de ellas? ¿Qué ocasiona esa huida? Y, luego de huir, ¿a dónde van y cuáles son sus experiencias? En este documento, se describen amplias tendencias en el desplazamiento urbano ocasionado por la violencia criminal en toda América Latina, mientras también se presenta detallada información sobre Medellín, Colombia. Para finalizar, se brindan recomendaciones sobre políticas específicas para disminuir el desplazamiento urbano debido a la violencia criminal. La mitad de las recomendaciones se derivan del análisis del autor de datos de encuestas; la otra mitad son relatos cualitativos de desplazados que detallan lo que los habría ayudado a permanecer en sus hogares.

Urbanization as a result of displacement.

A Case Study of Bentiu, South Sudan

Dr. Tarnjeet K. Kang, Unidad de la Matriz de Seguimiento de Desplazamiento, OIM, Sudán del Sur

En este informe, se analiza la urbanización en los pueblos de Bentiu y Rubkona en el Estado Unidad, Sudán del Sur. Mediante una encuesta de percepción de la comunidad de acogida y entrevistas cualitativas realizadas en agosto de 2018, en este caso de estudio, se analiza el efecto que ha tenido la introducción de un sitio de protección de civiles en la urbanización, determina la percepción de la comunidad de acogida y aclara lo que constituye la urbanización en el contexto de Sudán del Sur. Mediante los hallazgos, se descubrió que la inseguridad en el área había interrumpido el desarrollo en ambos pueblos, que a su vez había obstaculizado la urbanización en el área. El acceso del estado a los ingresos por combustible se consideró una fuente viable de financiación para desarrollo futuro y estabilidad económica; sin embargo, los entrevistados indicaron que eso dependía de la seguridad en la localidad y en el país en general.

Forced Migration and the City: the urban experience of IDPs in Abuja, Nigeria.

Living at the brink of the city: the urban experience of IDPs in Abuja

Chiahemba J. Nor, Sherif Y. Abdulrazak, Bashir Abdullahi, Zainab T. Gajiga (Autoridad de desarrollo de la capital federal, Abuya, Nigeria, Grupo Konad, Universidad del Estado de Taraba)

Cada vez más desplazados por violencia y conflicto huyen a las ciudades, donde esperan encontrar seguridad y oportunidad. El estudio se basa en 17 meses de investigación cualitativa sobre la experiencia de desplazados internos que huyeron de la violencia y el conflicto en sus regiones de origen hacia la ciudad capital de Nigeria, Abuya. Se centra en particular en los desafíos que enfrentan cuando buscan lugares donde vivir y formas de generar ingresos. Los desplazados internos describieron leyes y normativas de planeamiento que creen que, más que cualquier otro factor, les impiden acceder a las vidas seguras y estables que desean. Es decir, según su experiencia, la estructura de planeamiento y organizacional de Abuya, en vez de ayudarlos, hace que su vida sea mucho más difícil. En este estudio, también se evalúa la importancia de adaptar los conceptos de planeamiento urbano al contexto de la ciudad y a la realidad del desplazamiento.

AGRADECIMIENTOS

Equipo de IDMC:

Dirección: Alexandra Bilak y Bina Desai.

Coordinación: Vicente Anzellini.

Principales autores: Vicente Anzellini, Adrián Calvo Valderrama, Bina Desai, Justin Ginnett, Sylvain Ponserre, Schâdi Sémnani y Avigail Shai.

Autores colaboradores: Christelle Cazabat, Vincent Fung, Ivana Hajžmanová, Clémence Leduc, Marta Lindström, Luisa Meneghetti, Leonardo Milano, María Teresa Miranda Espinosa, Raphaëlla Montandon, Elizabeth Rushing y Chloe Sydney.

Datos y análisis: Clémentine André, Ali Anwar, Adrián Calvo Valderrama, Vincent Fung, Justin Ginnett, Ivana Hajžmanová, Marta Lindström, Andrés Lizcano Rodríguez, Luisa Meneghetti,

Contribuciones y asistencia externas:

El IDMC desea agradecer el asesoramiento experto proporcionado por las siguientes personas:

Grupo de expertos de GRID 2019: Alison Brown (Universidad de Cardiff), Lucy Earle (Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo [IIED, por sus siglas en inglés]), Elizabeth Eyster (ACNUR), Elizabeth Ferris (Institución de Brookings/Universidad de Georgetown), François Gemenne (Universidad de Lieja), Soraya Goga (Banco Mundial), Catherine-Lune Grayson (CICR), Miloon Kothari (consultor externo y antiguo relator especial sobre vivienda digna), Allan Lavell (Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO), Robert Ndujwa (ONU Habitat), Sorcha O'Callaghan (independiente), Duncan Sullivan (OIM) y Greta Zeender (OCHA).

Revisión por pares: Gabriela Aznar Siguan (Escuela Politécnica Federal de Zúrich [ETHZ, por sus siglas en alemán]), Astra Bonini (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas [UNDESA, por sus siglas en inglés]), David Bresch (ETHZ), Martina Caterina (asesora del relator especial sobre los derechos humanos de los desplazados internos), Ksenia Chmutina (Universidad de Loughborough), Jimena Cuevas Portilla (Universidad Nacional Autónoma de México, UNAM), James Daniell (Karlsruher Institut für Technologie – CATDAT), Rochelle Davis (Universidad de Georgetown), Christian Donaldson (Oxfam), Eugenia Giraudy (Facebook), Claus Hansen (UNICEF), Priyadarshani Joshi (UNESCO), Laura Kivelä (Save the Children), Sarah Koeltzow (Plataforma sobre desplazamiento por desastres), Andrew Kruczkiewicz (Universidad de Columbia), Shankar Lyer (Facebook), Daniel Macguire (ACNUR), Barbara McCallin (asesora sobre cuestiones de desplazamiento forzado, alojamiento, tierra y propiedad), Erin Mooney (Proyecto de Capacidad de Reserva en cuestiones de Protección [PROCAP, por sus siglas en inglés]), Champa Patel (Chatham House), Laura Rubio Diaz-Leal (Instituto Tecnológico Autónomo de México), Mario A. Salgado-Galvez (asesor de DRM), Samer Saliba (Comité Internacional de Rescate), David Sanderson (Universidad de

Leonardo Milano, María Teresa Miranda Espinosa, Raphaëlla Montandon, Álvaro Sardiza Miranda, Georgios Stathopoulos y Sylvain Ponserre.

Investigación y análisis de políticas: Vicente Anzellini, Christelle Cazabat, Bina Desai, Clémence Leduc, Raphaëlla Montandon, Romain Pawlak, Elizabeth Rushing, Schâdi Sémnani, Avigail Shai, Chloe Sydney y Marco Tucci.

Comunicaciones y relaciones externas: Thami Essabih Eddafali, Caressa Kok, Hacem Mohammedi, Rachel Natali, Frankie Parrish, Francesca da Ros y Dawn Vout.

Distribución, diseño, mapas y gráficos: Gregory van der Donk, María Teresa Miranda Espinosa y Rachel Natali.

Editores: Jeremy Lennard y Rory O'Keeffe.

Nueva Gales del Sur) y Atle Solberg (Plataforma sobre desplazamiento por desastres).

Documentos de respaldo y contribuciones externas: Jacob Aronson (Universidad de Maryland); Rochelle Davis, Salma Al-Shami, Grace Benton, Jake Moran, Caila McHugh, Nicole Ruggiero, Moez Hayat (OIM Iraq y Universidad de Georgetown); Jennifer Day, Margaretha Wewerinke-Singh (Universidad de Melbourne, Universidad de Leiden y Universidad del Pacífico Sur); William Evans, Sara Amand, Amedeus Kimaro (Equipo Humanitario de OpenStreetMap Tanzania); Roger Guiu, Nadia Siddiqui (Social Inquiry); Jaideep Gupte, Dolf te Lintelo, Sheela Patel, Vinod Kumar Rao, Allister McGregor, Rajith Lakshman (Instituto de Estudios de Desarrollo, Universidad de Sussex, SPARC, Universidad de Sheffield); Jonathan Hall (Universidad de Uppsala); Anna Hirsch-Holland, Mohammad Abdoh (NRC Afganistán); Cindy Huang, Jimmy Graham (Centro para el Desarrollo Mundial); Paul Huth (Universidad de Maryland); Tarnjeet K. Kang, The Displacement Tracking Matrix Unit (OIM Sudán del Sur); Artjoms Ilevs (Universidad del Oeste de Inglaterra); Jerome Marston (Universidad de Brown); Barbara McCallin (asesora sobre cuestiones de desplazamiento forzado, vivienda, tierra y propiedad); Chiahemba J. Nor, Sherif Y. Abdulrazak, Bashir Abdullahi, Zainab T. Gajiga (Autoridad de desarrollo de la capital federal, Departamento de Parques y Recreación de Abuja, Grupo Konad y Universidad del Estado de Taraba); Pamungkas Prahara, Annissa Zahara, Muhammad Rheza, Muhammad Rizal Khaefi, Dikara Alkarisy, Yulistina Riyadi, Rajius Idzalika, George Hodge (Pulse Lab Jakarta) y Melissa Weihmayer, Margharita Lundkvist-Houndoumadi, Laura Kivelä (JIPS).

Agradecemos especialmente a los gobiernos de los siguientes países por su participación y respaldo en la recopilación y el análisis de datos sobre desplazamiento: Afganistán, Albania, Australia, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, Colombia, Ecuador, El Salvador, Georgia, Guatemala, Honduras, Indonesia, Corea del Sur, Macedonia, Mali, Perú, Pakistán, Filipinas, Qatar, Serbia, Eslovenia, Sri Lanka, Sudán, Suiza, Togo, Uganda y Ucrania.

Agradecemos a las oficinas del Consejo Noruego para Refugiados (NRC, por sus siglas en inglés) en Afganistán, Camerún, República Centroafricana, Colombia, República Democrática del Congo, Ecuador, Etiopía, Honduras, oficina regional del Cuerno de África, Jordania, Kenia, Líbano, Mali, Myanmar, Nigeria, Pakistán, Palestina, Sudán del Sur, Sri Lanka, Siria, Uganda, Ucrania y Yemen.

Agradecemos a las oficinas de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en Afganistán, Argelia, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, República Democrática del Congo, Egipto, El Salvador, Etiopía, India, Indonesia, Iraq, Libia, Mali, Madagascar, Myanmar, Nepal, Nigeria, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Filipinas, Somalia, Sudán del Sur, Sri Lanka, Sudán, Siria, Tailandia, Ucrania y Yemen.

Agradecemos a las oficinas de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés) en Afganistán, Burkina Faso, República Centroafricana, Chad, Colombia, Congo, República Democrática del Congo, Etiopía, oficina regional de América Latina y el Caribe, Myanmar, Territorios Palestinos Ocupados (OPT, por sus siglas en inglés), Filipinas, Somalia, Sudán del Sur, Sudán, Siria, oficina regional en Tailandia, Ucrania y Yemen.

Agradecemos a las oficinas del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en Afganistán, Armenia, Burundi, Colombia, Jordania, Kosovo, Mozambique, Niger, Pakistán, Filipinas, Serbia, Somalia, Siria, Ucrania y Yemen.

Agradecemos al Programa de Voluntariado en Línea de las Naciones Unidas, incluidos Shaikha Al Suwaidi, Ayush Banerjee, Camila Braga, Lukas Carvalho, Anna Chtorkh, Yunjia Olivia Ding, Olivia Engle, Maria Fraile Moreno, Sonja Heikkinen, Natallia Hurko, Elliot Jones, Olaya Lombardero Martinez, Meg McLellan, Andrew Nelson, Anna Pott, Daniel Price, Fazle Rabbi Chowdhury, Julianne Romy, Sudeshna Sinha, Ruchi Sravasti, Jevgenia Tarassova, Virginia Vargolska, Priyanka Vakil y Li Leng Wong.

Agradecemos a las siguientes instituciones por su colaboración continua: Al-Haq, Centro de Recursos Badil para los Derechos de Residencia y de los Refugiados Palestinos; Grupo de Coordinación y Administración de Campamentos (CCCM, por sus siglas en inglés) para las operaciones transfronterizas entre Siria y Turquía; Grupo de CCCM para Myanmar; Grupo de Influencia de Participación Cívica de las Naciones Unidas; Comisión Mexicana de Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (CMDPDH); Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES); CrimeaSOS; Cristosal; Departamento de Ciencias de Sistemas Ambientales del ETH Zúrich (ETH); Directorado de Preparación para Desastres y Refugiados; Centro Común de Investigación de la Unión Europea (JRC, por sus siglas en inglés); Observatorio de Derechos Humanos (HRW, por sus siglas en inglés); Programa de Evaluación de Asistencia Humanitaria (HNAP, por sus siglas en inglés); Comisión de Asistencia Humanitaria (HAC, por sus siglas en inglés); Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP) - Universidad Centroamericana (UCA); Comisión Interinstitucional para la Protección de las Personas Desplazadas por la Violencia (Honduras); Comité

Internacional de la Cruz Roja (CICR); International Crisis Group; Federación Internacional de la Cruz Roja (IFRC, por sus siglas en inglés); Organización Internacional para las Migraciones (OIM), con agradecimientos especiales a Stéphanie Daviot, Nuno Nunes, Raúl Soto y los coordinadores regionales de la DTM (Juliette Hallaire, Chiara Lucchini, Muhammad Rizki, Lorenza Rossilvona Zakoska); Servicio Conjunto de Perfiles de Personas Internamente Desplazadas (JIPS, por sus siglas en inglés); Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH); PRIO Centro de Chipre; Grupo de protección Ucrania; R2P-Derecho a la protección; Universidad de Rafael Landivar; Iniciativa REACH (Afganistán, Sudán del Sur, Ucrania); Comité del Estado para Asuntos de Refugiados y Personas Desplazadas Internamente de la República de Azerbaiyán; Grupo de refugios Palestina; The Border Consortium de Myanmar; Unidad Ejecutiva de Personas Desplazadas (Yemen); Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (Colombia); Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR); Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional y la Investigación - Programa sobre aplicaciones operacionales de satélite (UNITAR-UNOSAT, por sus siglas en inglés); Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, por sus siglas en inglés); Oficina de Población, Refugiados y Migración y Programa Mundial de Alimentos (PMA).

Traducido por: AMPLEXOR International S.A.



El Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC) es la fuente principal de información y análisis en materia de desplazamiento interno a nivel mundial. Desde 1998, nuestro rol ha sido reconocido y avalado por las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El IDMC es parte del Consejo Noruego para Refugiados (NRC), una organización humanitaria no gubernamental independiente.

Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC)

3 rue de Varembé, 1202 Ginebra, Suiza

+41 22 552 3600 | info@idmc.ch

www.internal-displacement.org

 www.facebook.com/InternalDisplacement

 www.twitter.com/IDMC_Geneva